

贵阳市“十四五”深化经济体制改革 专项规划

贵阳市发展和改革委员会

二〇二一年八月

目 录

前言.....	- 1 -
第一章 “十三五”经济体制改革的基本评价.....	- 2 -
第一节 发展成效.....	- 2 -
第二节 存在的问题.....	- 9 -
第二章 经济体制改革面临的新形势.....	- 9 -
第一节 步入高质量发展的新阶段.....	- 9 -
第二节 进入增速放缓和转型升级的关键期.....	- 10 -
第三节 迎来扩大开放和协同合作的机遇期.....	- 11 -
第四节 进入规模扩张和品质提升的并重期.....	- 11 -
第三章 经济体制改革的总体要求.....	- 12 -
第一节 指导思想.....	- 12 -
第二节 基本原则.....	- 13 -
第三节 总体思路.....	- 13 -
第四节 改革目标.....	- 14 -
第四章 经济体制改革的重点任务.....	- 15 -
第一节 构建贵阳贵安融合发展新机制，打造西部地区更具影响力的重要增长极.....	- 15 -
第二节 持续推进供给侧结构性改革，为高质量发展注入新动能.....	- 19 -
第三节 加快构建开放型经济新体制，构筑内陆开放经济新高地.....	- 22 -
第四节 深化中高端制造体制机制改革，推动工业经济上新台阶.....	- 28 -
第五节 完善促进中高端消费体制机制，构建现代商贸业新体系.....	- 31 -
第六节 深化大数据与实体经济融合，推动数字经济实现新突破.....	- 35 -
第七节 持续深化国有企业制度改革，助力国有经济取得新进展.....	- 38 -

第八节 全面深化金融财税体制改革，提升经济快速发展新质效.....	41	-
第九节 优化民营经济发展体制机制，加快提升经济发展新风貌.....	44	-
第十节 优化创新驱动发展体制机制，加快培育经济发展新引擎.....	46	-
第十一节 完善城乡融合发展体制机制，打造城乡融合发展新格局.....	49	-
第十二节 持续深入优化营商环境，激发经济高质量发展新活力.....	53	-
第五章 保障措施.....	56	-
第一节 组织领导.....	56	-
第二节 政策支持.....	56	-
第三节 人才支撑.....	57	-
第四节 考核评价.....	57	-

贵阳市“十四五”深化经济体制改革专项规划

前言

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，同时也是贵阳贵安经济发展进入转型升级的加速推进期、城市发展进入规模和品质的同步提升期、对外开放进入抢抓机遇落地的关键期，是主动适应经济发展新形势、进行经济结构战略性调整的攻坚期。站在新的历史起点上，深刻认识并准确把握国内外形势新变化、新特征、新机遇，以破除推进高质量发展的体制性障碍为导向，科学制定改革专项规划，不断在关键性基础性重大改革上突破创新，对贵阳市全面提升省会城市首位度、集聚度和贡献度，提升城市能级和综合竞争力，推动经济高质量发展具有重要意义。

本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实中央和省委、市委各项改革决策部署，总结回顾“十三五”取得成效，分析研判“十四五”面临形势，紧扣落实省委“一二三四”总体思路，以大力实施“强省会”五年行动为工作主线，提出了总体要求、重点任务和保障措施，形成有利于经济高质量发展的体制机制，推动贵阳实现“一个新提升”、迈上“五个新台阶”，着力服务和融入新发展格局，确保更好发挥在全省龙头领跑示范带动作用。

第一章 “十三五”经济体制改革的基本评价

第一节 发展成效

（一）“放管服”改革取得明显成效

第一，持续推动简政放权向纵深发展。市本级设置的行政许可和非行政许可审批事项全部取消，涉企涉民证明事项、行政审批中介服务事项应减尽减。政务服务“一网通办”网上可办率达到100%，企业开办1个工作日内完成，工程建设项目审批时限压缩至80个工作日内，不动产登记办理时限压缩至5个工作日，政务服务“一网通办”、商事制度改革受到国务院通报表扬，成为全国企业简易注销登记改革试点城市。稳步实施不动产登记改革，全市已全面实现5个工作日办结。大力深化“证照分离”改革，全面落实市场准入负面清单，推动清单以外各类市场主体依法平等进入市场。加强权责清单管理，梳理权责事项依据，制定出台《贵阳市政府工作部门权责清单管理办法（试行）》等文件，进一步规范审批行为、优化审批流程、提高审批效率。第二，市场环境更加公平。初步建立“一笼、一库、一网、一平台、N应用”的社会信用体系。持续完善“数据铁笼”工程建设，已覆盖全市41家政府行政单位。深入开展“双随机、一公开”监管，实现了市场监管事项和其他执法事项全覆盖。

（二）供给侧结构性改革纵深推进

第一，“三去一降一补”工作扎实推进。多措并举降低制

度性交易成本、融资成本、能源成本。严格落实减税降费政策，累计减免税费 1003.14 亿元，“营改增”改革全面完成。积极推动淘汰落后产能，促进产业转型升级，关闭花溪新兴，修文天治、银山，清镇青山、猛湾，息烽安黔等多处煤矿。第二，工业企业加速转型。强力推进“双千工程”行动，出台《关于加快推进工业转型升级的若干政策措施》《贵阳市工业和信息化产业发展引导基金管理办法》等政策文件，引导传统制造企业提高数字化、智能化、网络化水平。深入践行“万企融合”行动，获批成为国家产融合作试点城市，规模以上工业企业上云比例超过 85%。大数据与实体经济深度融合发展水平指数稳步提高，由初级阶段向中级阶段加速迈进。第三，现代服务业提档升级。现代服务业增加值占服务业增加值比重提高到 53%。现代服务业相关配套设施建设加快推进，建成贵阳农产品物流园、普洛斯配送中心等大型物流基地，入选国家物流枢纽承载城市。

（三）开放型经济加快发展

第一，开放平台建设提档升级。中国（贵阳）跨境电子商务综合试验区设立，成为全国全面深化服务贸易创新发展试点、世界城市 and 地方政府联合组织会员。国家级开放平台和省级开发区体制机制不断优化，成功举办数博会、酒博会、贵洽会、中国—东盟（贵阳）“一带一路”文化旅游交流周、海外专家贵阳行等国际性交流活动。第二，口岸通道建设加快推进。

改貌铁路口岸（一期）投入使用，贵州（双龙）检验检疫试验区及其中的水果、冰鲜、肉类、种子种苗 4 个口岸。推进铁路、航空基础设施建设，开通国内国际航线共 200 余条，成贵高铁、贵阳至香港高铁全线开通，贵广高铁、沪昆高铁、渝贵高铁、成贵高铁在贵阳交汇，米字型高铁网初步形成。第三，对外交流合作不断深化。积极融入“一带一路”、长江经济带等国家战略，扩大与港澳台、东盟、欧美的经贸往来和文化交流，积极参与贵广高铁经济带和泛珠三角经济区建设。成功加入世界城市和地方政府联合组织。贵阳的国际友城和友好交往城市达到 17 个，与 191 个国家和地区开展贸易往来，东盟—贵州（贵阳）旅游文化推广中心成立，中印 IT 产业集聚区启动建设，瑞士（贵州）产业示范园建成投用。第四，对外投资合作持续向好。成立贵州海上丝路国际投资有限公司、挂牌詹阳重工肯尼亚营销中心等，五年累计引进国内外 500 强企业 75 个，引进产业项目 4583 个，到位资金 5124 亿元、年均增长 15.2%。第五，外商投资服务便利化。建立外资项目跟踪服务机制，稳步推进外商投资审批管理体制改革，认真执行外商投资企业年度投资经营信息网上联合报告工作，形成市区两级信息共享、协同监管、社会公众参与监督的外商投资全程监管体系。

（四）大数据产业加速集聚

第一，大数据创新领先领跑。颁布大数据地方性法规 3 部，全球首部大数据专业工具书《数典》发行，建成首个国家

大数据工程实验室、首个地方数据共享交换平台、首个大数据交易所，成为首个国家大数据及网络安全示范试点城市，国家技术标准创新基地（贵州大数据）通过验收。第二，数据价值化探索稳步推进。立足数据价值与数据融通，聚焦政府数据“聚通用”，探索数据资源开放、共享、融通。市政府数据开放平台已面向社会免费开放 1400 万余条数据，超过 2700 个数据集及近 400 个 API 资源。第三，数字经济蓬勃发展。贵阳·贵安国际互联网数据专用通道建成，出省带宽 1.7 万 G，成为国家互联网重要枢纽。深入实施“百企引领”行动，规模以上大数据企业 117 个，规模以上电子信息制造业、软件和信息技术服务业营业收入分别为 103 亿元、202.9 亿元，电信业务总量达到 873.14 亿元。大数据产业园区加快建设，数博大道建设加快推进，数字产业、融合应用、5G 通信等基础设施加快推进。

（五）国资国企改革取得积极进展

第一，通过“增资扩股”的方式重组整合市资投公司，将原由市国资公司代管的符合划转条件的国有经营性资产依法依规逐步划转至新市国资公司，完善并变更不动产登记手续；逐步将分散在市级行政事业单位下属经营性企业归集至市国资委管辖的市属国有企业。第二，通过界定功能、划分类别，实行分类改革、分类发展、分类监管、分类定责、分类考核，市属国有企业重组为 10 家平台公司，成立贵阳产业发展控股

集团并获 AAA 级主体信用评级。第三，制定出台《关于进一步深化国有企业改革的实施意见》《市属国有企业战略性重组方案》和 9 家集团公司组建方案，积极稳妥推进市属国企战略性重组工作。

（六）民营经济发展环境逐步优化

第一，民营经济服务平台建设稳步推进。上线运行面向民营企业的新政企沟通平台——“贵商易”，通过整合多方资源、打破部门壁垒，为民营企业提供从注册创办到发展壮大的全流程服务，拓宽政企互动投诉渠道。通过对各类政府政策补贴、金融业务等进行整合，为民企提供线上金融贷款服务。“贵商易”平台共有 16 家商业银行上线，上架贷款产品 50 款，授信金额 10665.5 万元，放款金额 8101.8 万元。第二，民营企业融资难融资贵情况逐步缓解。出台《关于促进民营经济高质量发展的若干措施》《中共贵阳市委贵阳市人民政府关于优化提升营商生态的实施意见》《关于缓解民营企业融资难融资贵的实施方案》《贵阳市政策性信用贷款风险补偿资金池管理办法》等文件，多举措助力解决中小企业融资难融资贵问题。设立贵阳市政策性信用贷款风险补偿资金池，累计放款 86.89 亿元，支持企业 17503 家。深入开展小微企业应收账款融资专项行动，推行面向中小企业的一站式投融资信息服务。第三，民营经济发展活力增强，民间投资占固定资产投资比重 47.3%。市场主体 68.72 万户，比 2015 年末增加 33.12 万户。

（七）投融资体制改革初见成效

第一，强化投资项目在线审批监管平台建设。推动部门横向协调联动和网上集中并联审批，建成“纵向贯通、横向联通、覆盖全市、信息共享”的在线审批新机制。第二，融资规模进一步扩大，融资渠道进一步拓宽。通过探索运行 PPP 合作、企业债、信托、采购服务等融资方式，拓宽融资渠道，提升社会资本投资参与度，加大政府在交通运输、医疗教育等基础设施方面的力度，推动政府投资规模进一步扩大。第三，建立定期清理和盘活财政存量资金机制。出台《贵阳市市级行政事业单位财政性结余资金管理暂行办法》，进一步盘活存量资金，完善相关配套制度，提高财政资金使用效率。第四，建立全市政府性债务风险管理及风险预警机制和应急处理预案，对各平台公司的政府性债务进行统筹管理，对市级项目投资、融资、偿债全过程实施统筹管理。制定《贵阳市政府债务风险应急处置预案》《三年滚动还款计划》《区县级公益性项目新增融资审核管理规程》，实现本级政府性债务风险总体可控。全面推开营业税改征增值税试点，顺利完成营改增各阶段工作任务。深化国税、地税征管体制改革，加快实现国地征管数据融合。

（八）创新创业氛围活跃

第一，制度建设更加完善，制定《贵阳市人民政府关于进一步加快创新创业服务体系建设的实施意见》，对省级众创空间、国家级众创空间给予财政补贴。加大科技研发与转化应用，

采取后补助方式支持技术转移机构开展技术转移服务活动，促进科技成果转化、技术交易、技术并购。出台《关于深化人才发展体制机制改革加快建设公平共享创新型中心城市的实施意见》，推进“人才管理体制”“人才引进机制”“人才培养机制”建设。第二，创新支撑持续增强。政策支持力度加大，贵阳市成为国家创新型城市，获国家知识产权局与工信部批准建设中小企业知识产权战略推进工程试点城市，连续两年入围“中国城市创新创业活力排行榜”榜单前 50 强。创新载体数量持续增加，共有 14 户国家级企业技术中心、113 户省级企业技术中心、7 户国家级技术创新示范企业、26 户省级技术创新示范企业、省级制造业创新中心试点 4 户，占全省同类总数的比重均超过 50%。

（九）城乡一体化改革全面发力

第一，城乡“三变”改革加快推进。出台《贵阳市关于推动城乡要素双向流动发展城乡共享经济的若干政策措施》《贵阳市全面推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革工作方案》《中共贵阳市委贵阳市人民政府关于开展城市资源变资产、资金变股金、市民变股东“三变”改革试点工作的指导意见》《贵阳市加快城市“三变”改革推进棚户区域城中村改造实施方案（试行）》等改革创新文件，大力推进城乡“三变”改革，激活城乡存量资产、自然资源、人力资本。第二，农村集体产权制度改革整市试点全面完成。全市 902 个村全面完成

清产核资和成员认定工作，认定集体经济组织成员 194 万人、50.8 万户，颁发股权证 54 万本，发放集体经济组织登记证 903 本，实现股份经济合作社行政村全覆盖、农民入社全覆盖。第三，农业支持保护制度逐步完善。构建自然风险、市场风险的“双托底”特色农业保险机制，提供风险保障共计 20.74 亿元，为农业产业发展“保驾护航”。

第二节 存在的问题

“十三五”时期，经济体制改革为贵阳市在巩固中创新发展、在创新中优化提升、在补短板强弱项中实现突破提供了强劲动力，但也必须正视重点领域和关键环节的改革与发展形势的要求尚有较大差距。如实体经济发展不强，产业园区发展体制机制还有待优化。市场体系有待进一步完善，市场规则尚未统一，市场秩序还不够规范，市场竞争还不够充分。民营经济发展仍面临多方面障碍，融资难融资贵问题仍然存在，民营企业经营成本高，营商环境仍需进一步优化。城乡区域资源配置不均衡，城乡融合发展体制机制有待进一步健全。与创新驱动战略相适应的投资体制、金融体制和科技体制改革还有待进一步深化，与参与“一带一路”建设及新一轮西部大开发要求相符合的开放型经济新体制还有待健全。

第二章 经济体制改革面临的新形势

第一节 步入高质量发展的新阶段

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百

年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会公报明确提出，“十四五”时期我国经济社会发展要“以推动高质量发展为主题”，新时代新阶段，我国经济发展更加注重经济发展的质量和效益。“十四五”时期，如何聚焦补齐短板弱项、发挥比较优势，是贵阳贵安高质量发展亟待解决的重大问题。需紧抓国家加快构建新发展格局的契机，塑造区域发展新格局，培育创新发展新动能，形成全面开放新态势，构建现代产业新体系，加快提升贵阳贵安城市综合竞争力，在全省开启高质量发展新征程中进一步体现省会担当、作出省会贡献。

第二节 进入增速放缓和转型升级的关键期

2011-2018年，贵阳市连续位居省会城市经济增速前3位，但经济增速不断下行，已从2011年的17.1%降到2019年的7.4%（2020年因受新冠疫情影响，增速为5.0%）。各主导产业的结构性矛盾仍然突出，产业规模依然整体偏小，产业层次仍然整体偏低，尤其是作为实体经济核心支撑的工业经济急需向中高端制造全面转型升级。面对经济高质量发展的新要求，未来五年贵阳贵安应当抢抓机遇、因势而谋，以变应变、主动作为，着力引进更多优质资源、优强企业、优势产业，在建链、补链、强链和延链中加快开放型经济发展，努力打造新时代消

费中心和制造中心，形成大西南区域性经济内循环和扩大对欧洲、中亚、非洲等外向型经济规模的新格局。

第三节 迎来扩大开放和协同合作的机遇期

因为地形条件的限制，贵阳长期处于欠发达、欠开放的状态，新时代西部大开发、“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道等重大国家战略的出台，是党中央、国务院以新发展理念为引领构建发展动力系统，推动形成优势互补高质量发展的区域协调发展新格局的战略安排，为贵阳进一步扩大开放和协同合作提供了机遇。贵阳贵安需顺应新时代西部大开发新旧动能转换的趋势，发挥好作为西南地区交通枢纽和西部陆海商贸新通道的重要节点城市，主动融入“一带一路”建设，主动对接京津冀、长三角、粤港澳三大城市群，承接东部产业转移和参与全球产业分工的主要平台的新优势，主动融入新发展格局，将政策机遇转化为现实竞争力，以大通道引领大开放，以大区位承载大产业，以大平台推动大发展，积极打造高质量高能级的开放平台，拓展互联互通的开放通道，努力为全省对外开放探路先行，打造国家内陆开放型经济试验区核心区和西部重要内陆高水平开放枢纽城市。

第四节 进入规模扩张和品质提升的并重期

“十四五”时期是贵州与全国一道全面开启社会主义现代化新征程的第一个五年。在这个关键节点，贵阳要着力提升省会城市首位度，抢抓贵阳贵安融合发展优势、契机，统筹抓好

空间、规模、产业三大结构和生产、生活、生态三大布局，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，让贵阳的城市资源、城市价值优势与贵安的战略空间、政策机制创新优势相得益彰；统筹抓好做大经济规模和人口总量，塑造区域发展新格局、培育创新发展新动能，实现城市空间再拓展、城市功能再优化、城市能级再提升，形成一体共兴的高质量发展格局，推动城市规模跃升，更好地在全省作表率、走前列、做贡献。

第三章 经济体制改革的总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及全面深化改革工作会议精神，省委十二届五次、六次、七次、八次全会以及省全面深化改革工作会议和市委十届五次、六次、七次、八次、九次、十次全会精神，紧扣全面落实省委“一二三四”总体思路，围绕产业发展、对外开放、国有企业改革、要素市场化配置等重要领域，大力实施“强省会”五年行动，以关键环节制度创新突破带动重点领域改革不断向前推进，进一步理顺政府和市场关系，激发全社会创造力和市场活力，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为贵阳贵安高质量发展提供重要体制保障和动力支撑，助力贵阳实现“一个新提升”、迈上“五个新台阶”。

第二节 基本原则

——市场主导，政府引导。坚持以市场为导向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高资源配置效率。深化“放管服”改革，加快政府职能转变，着力强化各级政府在统筹协调、公共服务、市场监管、规划引导等方面的职能作用。

——问题导向，重点突破。针对突出问题、抓住关键点，大胆探索创新，在一些重点领域和关键环节取得实质性突破，总结试点经验，面上推广，实现改革的整体推进。

——扩大开放，深化改革。坚定不移以开放促改革、促创新、促发展，在更广领域、更深层次扩大对内对外开放，建设高标准市场体系，实现产权有效激励、要素自由流动、竞争公平有序、企业优胜劣汰，以重点突破带动整体推进。

——积极稳妥，有序推进。坚持阶段性目标和总体目标有机结合，处理好改革、发展和稳定的关系，加强改革的总体指导和统筹协调。把握好工作节奏和政策配合，重视补短板兜底线，防范引发社会风险，确保各项改革工作稳妥有序、积极有效推进。

第三节 总体思路

坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，深入贯彻落实“强省会”五年行动部署，紧扣“一品一业、百业富贵”发展愿景，全面深化经济体制改革，破解制约高质量发展的体制机制问题，大力发展以中高端

消费、中高端制造为重点的实体经济，加快构建更高水平的对外开放型经济体制，强化大数据与实体经济融合发展机制，推进民营企业发展、创新驱动、城乡要素平等交换双向流动、营商环境等关键领域改革取得实质性成果。加强和改善制度供给，以改革激发经济社会发展动力，营造有利于经济社会发展的制度环境，主动服务和融入新发展格局。

第四节 改革目标

——区域协同发展机制建立健全。贵阳贵安融合发展的新型管理体制基本建立，高质量发展基础进一步夯实，现代经济体系加快形成，各项合作迈上新台阶，逐步建立起人才和资源要素自由流动和优化配置的制度体系，在交通、生态环保、产业三个重点领域实现率先突破，打造全省新产业发展的战略支撑。贵阳贵安融合发展取得重大进展，公共服务水平更加优质均衡，城市承载力、吸引力和辐射力明显增强。

——内陆开放型体制机制建立健全。国家内陆开放型经济试验区先行区加快建设，综合交通枢纽地位进一步凸显，国家物流枢纽承载城市基本建成，西部陆海新通道重要节点功能更加完善，货物、服务、资金、人员等要素跨区域自由流动的格局初步形成，营商环境显著优化，招商引资取得重大进展，开放型经济更加活跃，对外开放水平处于中西部前列。

——科技创新体制机制进一步完善。进一步完善产业发展延链补链强链机制，先进装备制造业、中高端消费品制造业、

新能源、新材料、数字经济、健康医药等重点产业聚集发展，“一品一业、百业富贵”发展愿景基本实现，工业经济发展质量和占比明显提高，以大数据为引领的科技创新体系更加完善，规模效应、联动效应凸显，以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑的现代产业体系加快构建，产业发展竞争力整体提升，经济综合实力显著提升。

——公平竞争的要素市场体系基本形成。各类要素市场进一步发展壮大，资源配置的市场化程度不断提高，土地、资金、能源、环境、数据等关键要素的集聚、供给能力明显提升，各类市场的服务、监管和管理体系基本建立。

——城乡融合发展体制机制更加完善。农村土地制度改革不断深化，农村各类权能得到进一步保障，公共服务和公共设施城乡共享机制加快建立，城乡区域差距明显缩小，以城带乡、以乡促城、城乡融合的一体化发展格局形成。城镇化率达到80%左右。

第四章 经济体制改革的重点任务

第一节 构建贵阳贵安融合发展新机制，打造西部地区更具影响力的重要增长极

（一）加快构建协同一体的城乡规划体系。加快探索建立规划制度统一、发展模式共推、治理方式一致、区域市场联动的区域一体化发展新机制，以规划为引领，坚持一张图、一个网、一盘棋，统筹谋划贵阳市与贵安新区直管区的生产、生活、

生态三大空间和规划、建设、管理三大环节，构建“城市中轴贯通、东西两翼协同、南北双向拓展、组团分步推进”的一体化发展空间格局。加强城市内部区域间的紧密合作，推动区域间产业分工、基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动。

（二）加快构建互联互通的基础设施支撑体系。构建基础设施共建共享共用的合作机制，通过补缺、延伸、联通、加密等方式实施“六网会战”，加快促进贵阳贵安路网、水网、电网、油气管网、地下管网、互联网等基础设施互联互通，推动数博大道“中轴线”的建设，加快形成“一轴五环九横十纵”城市骨干路网格局，为两地协同融合发展提供有力支撑。加快数据中心、智能交通等新型基础设施建设，推进工业互联网、人工智能、量子信息、物联网等新领域应用，打造数字孪生城市。推进现代物流系统建设，完善铁路口岸物流园区配套，建设一流铁路报关口岸，确保双龙航空港口岸综合经济区按时建成并投入运营。

（三）加快构建分工协作的现代产业体系。坚持新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，以加快推进新型工业化为重点，加快形成“一品一业、百业富贵”发展格局。建立严密高效工作机制，全面统筹各方面资源，加快打造贵安新区数据中心集聚区、电子信息制造、软件和信息技术服务三个千亿级产业集群。构建中高端制造和中高端商贸协作发展机

制，推动贵阳先进装备制造、中高端消费品制造、新能源、新材料、数字产业、健康医药等“六大新产业”和贵安新一代信息技术、高端装备制造、大健康、文化旅游、现代服务业等五大产业融合互补发展，共同做大做强实体经济。建立区域协同创新体制机制，整合花溪大学城、贵州（清镇）职教城高校资源和经济技术开发区、高新开发区产业资源，争取国家、省重大科技基础设施、科技项目、科研平台落地。强化招商引资市级统筹机制，依托贵州智慧招展集团，开展“线上+线下”联动招商，建立贵阳贵安产业项目共招、利益共享机制，引导产业合理布局。

（四）加快构建统一开放的要素市场体系。加强用地保障和土地要素资源配置能力，推动重大项目落地。强化科技创新服务功能，大力推进公共数据开放共享和大数据应用场景开拓创新，加强共性技术平台建设，推动贵州科学城、花溪大学城联动发展。进一步梳理贵安政府应用系统、数据目录，按照急用先行原则，分批将应用系统接入贵阳市政府数据共享交换平台，打通数据接口，并在接口目录中上架，实现贵阳贵安政府数据共享交换。激活各类市场主体活力。优化民营经济发展环境，鼓励民营经济跨区并购重组和参与重大基础设施等重大项目建设。健全市场运行机制，加强国家电子营业执照管理平台的推广应用，推进跨领域、跨区域、跨层级应用试点，实现企业电子营业执照即时互认、实时共享。推动工程建设项目行政

审批平台互联互通。

（五）加快构建均等便利的公共服务体系。加快构建“二孩”政策的配套支撑体系。建立健全统一的公共卫生应急管理体系，在贵安新区优先布局优质教育、医疗、文化、体育资源，推动基层医疗卫生机构实现全覆盖。推动社会保障服务无缝衔接，建设涵盖各类社会保障信息的统一平台，实现养老保险待遇发放、各类补贴补助实名发放及公交出行等公共服务“一卡通”。探索“三感社区”试点建设。建立健全风险防范工作机制，健全应急管理体系、安全生产责任体系和联动长效机制。有序推进撤县（市）设市辖区工作。

（六）加快构建和谐共生的生态环境体系。建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，推进生态产业化和产业生态化。协力构建“一核三廊四带、两湖九河千园”的自然生态系统。创新生态保护治理机制，完善区域环境空气质量重污染预警工作机制、突发环境事件应急机制。按流域统筹实施生态环境综合治理，强化地表水、地下水环境保护，在花溪水库上游、红枫湖流域贵阳贵安管理区域试点生态环境污染联合治理、生态环境监管联合执法，对同时涉及贵阳市和贵安新区的建设项目开展联合审批试点。建立健全垃圾分类处理体系，推动建设“无废城市”。

专栏 1 贵阳贵安融合发展改革重点工程

构建协同一体的城乡规划体系：推动贵阳市重点区域与贵安新区直管区融合发展，构建区域联动协作、城乡融合发展的联动发展新机制。

构建互联互通的基础设施支撑体系：全力建设贵阳·贵安城市直联网，搭建覆盖全域的城域光网，加快“通道宽、速率快、成本低”的信息基础设施建设，建成国家级 5G 应用示范城市。

构建分工协作的现代化产业体系：探索发展贵阳贵安“飞地经济”，完善“飞地经济”利益分配和协调机制，探索多种形式的产业合作机制，推进“六城区”、清镇市及四个国家级开发区与贵安新区合作共建“飞地”产业园，提升产业发展的协同性。建立健全贵阳贵安科技服务管理发展机制，推进知名高校、科研院所到贵阳贵安创新创业。

构建统一开放的要素市场：建立健全现代税收配套执行制度，积极开展增值税一般纳税人资格试点，大力推进贵安新区企业成为海关经认证的经营者企业。建立跨区产业转移、重大基础设施建设合作的成本分担和利益共享机制，鼓励行业组织、商会、产学研联盟等开展多领域合作。通过股权投资、项目合作、资本运营等多种方式，加强国资运营平台跨区合作。开辟贵阳贵安企业异地服务绿色通道，建立企业信用信息互通共享机制。

构建均等便利的公共服务体系：构建统一政务服务平台，打通数据壁垒，优化服务流程，加快推进社保、医保、公积金等公共服务和政务服务系统互联互通。建立供水、供电、网络、应急资源等项目统筹谋划机制，统一布局、选址、建设、服务、运行、管理等。加强公共文化服务体系建设。

第二节 持续推进供给侧结构性改革，为高质量发展注入新动能

（一）持续全面巩固“三去一降一补”成果。打好去产能组合拳，加强对新兴产业发展引导，淘汰不达标的落后产能。建立市场化法治化机制，严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，坚持对不同所有制企业一视同仁，完善职工安置、债务处置、资产处理等政策及市场化退出机制。建

立健全房地产调控长效机制，加快完善长租房政策，促进房地产市场平稳健康发展。建立有效的土地供应机制，建立和完善促进房地产市场平稳健康发展长效机制。稳步推进去杠杆，重点推进地方政府和国有企业降杠杆，继续严格管控地方政府债务尤其是隐性债务，建立地方政府债务约束机制。推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，建立国有企业债务约束机制，加大股权融资力度，逐步将企业负债降到合理水平。狠抓落实降成本，坚持降低企业外部成本与企业内部挖潜相结合，继续推动大规模减税和降费，清理规范政府性基金和涉企收费，持续综合施策降低实体经济企业用电、物流等成本。引导企业强化资源能源集约管理，支持企业深入推进管理、产品、组织、业态及模式创新。精准发力补短板，创新政府和社会资本合作项目收益和分配机制，重点补齐科技创新、民间投资、传统制造业转型升级、制度供给等短板。

（二）加快推进传统产业转型升级。完善服务业发展制度环境，加快发展高品质的金融、信息、专业服务、文化、环保、健康、教育培训和养老等服务业，着力形成新的消费供给。以医疗、教育、体育、托幼、环保、市政等领域为重点，减少市场准入限制，取消对营利性医疗、教育等机构在证照办理、设备购置等方面的不合理限制。完善和优化信息技术与制造技术深度融合机制，发展基于工业互联网的新型制造模式，加快向高端制造、智能制造迈进。建立有利于工业设计的体制机制，

创新设计理念，加强新技术、新工艺、新材料应用，支持面向制造业设计需求，搭建网络化的设计协同平台，开展众创、众包、众设等模式的应用推广，提升工业设计服务水平。完善个性化定制机制，综合利用 5G、物联网、大数据、云计算、人工智能、虚拟现实、工业互联网等新一代信息技术，建立数字化设计与虚拟仿真系统，发展个性化设计、用户参与设计、交互设计，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，推进生产制造系统的智能化、柔性化改造，增强定制设计和柔性制造能力，发展大批量个性化定制服务。

（三）加强社会信用体系建设。加强诚信政府建设，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，推进政务公开，支持信用服务市场发展。加强中小企业信用体系建设，建立中小企业信用信息数据库及数据采集共享平台。建立联合惩戒机制，完善信用约束机制。推进事中事后监管体系改革，坚持“谁审批谁监管、谁主管谁监管”，严格落实监管责任，完善市场监管规则。加强行业自律，鼓励行业协会、商会开展规范化建设，探索业界自治。

专栏 2 供给侧结构性改革重点工程

优化完善持续巩固供给侧结构性改革成果的体制机制:持续优化完善有利于巩固去产能、去库存、去杠杆的体制机制和强化降成本、补短板的制度保障。

完善供应链管理机制:支持制造业企业合理安排工厂布局,优化生产管理流程,建设智能化物流装备和仓储设施,建立促进供应链各环节数据和资源共享的机制。支持有条件的制造业企业面向行业上下游开展集中采购、供应商管理库存(VMI)、精益供应链等模式和服务,建设供应链协同平台,推动供应链标准化、智能化、协同化、绿色化发展。

建立制造共享机制:探索建设共享制造平台,把生产制造各环节各领域分散闲置的资源集聚起来,弹性匹配、动态共享给需求方。创新资源共享机制,鼓励制造业企业开放专业人才、仓储物流、数据分析等服务能力,完善共享制造发展生态。

优化制造业和服务业融合机制:鼓励和支持制造业企业加强关键核心技术研发,深化新一代信息技术应用,构建开放式创新平台,发展信息增值服务,探索和实践智能服务新模式,大力发展制造业服务外包,促进制造业与服务业融合。

健全信用促进联动机制:健全信用促进联动机制,完善网络查控执行系统建设,加快实现信用信息共享,强化失信被执行人惩戒力度,提升法院系统解决商业纠纷案件质量和效率,确保胜诉者权益的实现。

第三节 加快构建开放型经济新体制,构筑内陆开放经济新高地

(一)全面参与西部陆海新通道建设。健全贵安新区和重庆两江新区合作机制。积极参与探索和建立西部应急物流组织保障体系、通道安全联络会商和执法合作机制。积极申请第五航权,探索贸易物流新规则,推动沿线城市联合试点设立多式联运一单制集成创新协同试验区。积极推进铁路运单物权化试点工作,建立与水运、航空联合承运互信互通机制,开展基于“铁海联运单”“空铁联运单”的单证、通关、金融试点。建

立完善口岸管理体制机制，统筹推进全市口岸建设和发展。深入推荐通关改革，开展“先期机检”“智能识别”作业试点。加强各种交通设施之间无缝高效对接，强化多式联运“一票制”机制等建设，探索多式联运一体化降费措施，创新水、铁、公、空多式联运监管模式。构建贵阳综合保税区与口岸间货物的便捷流转机制，提高通道沿线海关特殊监管区域间货物调拨、流转效率。

（二）高起点规划建设东部产业新区。高位统筹高标准规划，创新顶层设计和协同推进机制、创新政策沟通机制以及政策执行机制，破除区域体制机制障碍，强化贵安新区和双龙航空港经济区为核心的东部产业新区两翼联动，推动联动建设、协同发展。建立顺畅有效的沟通联动机制，加强各市直部门、行政区、开发区之间的协作，强化多规合一，统筹推进东部产业新区建设各项工作。建立健全产业协同发展机制，突出贵安新区作为国家级新区的创新优势，打造引领新经济发展的产业集聚区，突出航空港经济区为核心的东部产业新区交通要素富集的区位优势，做强空港经济、打造开放门户，为贵阳贵安长远发展提供战略支撑。

（三）提升中国（贵阳）跨境电子商务综合试验区综合竞争力。加快构建跨境电商大宗进口交易服务体系，申报跨境贸易电子商务药品进口试点，推进跨境电商综合试验区建设，打造区域消费品集散中心。推进贸易便利化，对境内入区的不

涉出口关税、不涉贸易管制证件、不要求退税且不纳入海关统计的货物、物品，实施便捷进出区管理模式。充分运用智能监管手段，创新监管模式，简化业务流程，实现综合保税区之间、综合保税区与保税监管场所之间保税货物点对点直接流转，降低运行成本，提升监管效能，推进综合保税区与保税监管场所之间货物流转便利化。利用大数据、云计算技术对各类平台商品交易、物流通关、金融支付等海量数据进行分析处理，完善交易主体信息、电子合同等标准格式，探索建立以海关数据（包含邮包）、平台数据、重点企业数据为对象，实现科学统计管理的跨境电子商务统计新模式，建立跨境电子商务全口径统计制度。

（四）搭建高质量对外开放平台。建设对外开放高能级平台，推进国家级新区、国家级开发区等创新发展，充分发挥海关特殊监管区域的功能优势和政策优势，推动外资、外贸、外经企业向开放平台集聚。面向未来发展和国际市场竞争，在符合国际规则和通行惯例的前提下，支持高新区通过共建海外创新中心、海外创业基地和国际合作园区等方式，加强与国际创新产业高地联动发展，加快引进集聚国际高端创新资源，深度融合国际产业链、供应链、价值链。支持经开区建设一批国际合作园区，鼓励港澳地区及外国机构、企业、资本参与国际合作园区运营。支持综合保税区内企业开展高技术含量、高附加值的航空航天、工程机械、数控机床等再制造业务。创新双龙

航空港经济区对外开放体制机制，建立跨区域公共决策机制、资源共享机制、沟通协调机制、利益分配机制和合作保障机制，建设产业资源标准输出、政策支持服务、国际金融服务、跨境电商服务等保障体系，打破行政区划和行政管理局限。

（五）全面深化服务贸易创新发展试点。完善服务行业管理制度，加大对服务业与服务贸易改革、开放、创新支持力度。探索下放行业管理和审批权限，率先推进放宽服务市场准入，进行压力测试，充分释放服务业和服务贸易发展潜力。争取国家市场采购贸易方式试点，推进外贸转型升级基地及配套体系建设，培育专业型和企业型基地。探索放宽特定服务领域自然人移动模式下的服务贸易限制措施，探索允许境外专业人才按照有关要求取得国内职业资格和特定开放领域的就业机会，按照对等原则推动职业资格互认。服务共建“一带一路”、京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化发展等国家发展战略，进一步发挥贵安国家级新区等平台作用，推动服务业和服务贸易集聚发展，探索建设特色服务出口基地。大力发展数字贸易，优化数字贸易包容审慎监管，探索数字贸易管理和促进制度。

（六）深化外商投资管理体制改革。全面实行外商投资企业准入前国民待遇加负面清单管理制度。建立鼓励外商投资的政策体系，持续扩大开放，稳定外资规模，优化外资结构。探索推行企业投资项目建设承诺制，深入推进跨境股权投资管理

业务试点。进一步加快复制推广自由贸易试验区先进经验，创新海关、税务等监管模式，在通关环节上做减法，根据入驻企业需求量身定制尚未开展复制推广的创新监管措施，提升跨境贸易便利化水平。

（七）创新全球招商引资体制机制。利用好招商中介的资源和渠道优势，积极探索中介招商、代理招商等委托招商模式，鼓励各区（市、县、开发区）建立中介招商奖励机制，促进招商工作取得明显成效。建立大招商数据库，依托政府数据共享开放平台，加快建设招商要素资源库、潜在投资者数据库、招商情报信息库，通过“三库融合”，进一步夯实精准招商基础支撑。强化招商全流程管理，拓展全球招商大数据平台功能，围绕“宣传推介、招商对接、投资考察、落地服务、效果评估”等环节，构建招商全流程管理应用、跟踪问效机制，实现从信息捕捉、跟踪洽谈到签约落地一条龙精准招商，形成网络化、数据化、流程化的招商工作管理模式。

专栏3 开放型经济体制改革重点工程

西部陆海新通道重要节点城市:引导和鼓励重点优势物流企业与大型货主一道,探讨以参股、合作等形式组建具有公共性、专业性贵阳陆海新通道运营平台。加强贵安综合保税区、贵安湖潮口岸作业区建设,促进与周边产业基础的协同发展,以建立转运中心为抓手,加强货运铁路与口岸、产业园的衔接,推动物流与交通、商贸、产业联动发展,形成物流运输成本洼地。积极推进与其他口岸城市的交流合作,建立口岸合作机制,强化双向资源整合,打造“一带一路”贵州口岸贸易流通大通道。

创新融入国内大循环模式:积极探索“东部企业+贵阳贵安资源”“东部市场+贵阳贵安产品”“东部总部+贵阳贵安基地”“东部研发+贵阳贵安制造”等模式,承接东部地区产业转移,推进建设加工贸易梯度转移重点承接地,努力打造国家级承接产业转移示范区。

东部产业新区:建立健全综保一双龙一改貌联动发展机制,推动要素充分自由流动,发挥龙洞堡航空口岸、改貌铁路物流基地和都拉营大型货运场站物流集散优势,以改革激活发展活力,推进综合保税区、双龙航空港经济区、改貌物流基地开放平台设施互通、产业互补,聚焦临空经济、跨境电商、出口贸易、加工贸易等核心业态,推动实现协同联动发展。

中国(贵阳)跨境电子商务综合试验区:持续推进跨境电商综合试验区体制机制创新和政策环境优化,着力在跨境电子商务企业对企业(B2B)方式相关环节的技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面先行先试,建设具有西部特色的跨境电子商务运营体系和运行机制。搭建进出口商品展示交易平台,培育进出口商品消费习惯,构建进出口商品销售体系,提升进出口商品的供给能力和质量水平。

搭建高质量对外开放平台:积极复制借鉴自贸区改革成功经验,加大有利于高水平开放的政策供给,构建贵阳贵安一体开放的制度体系。建立区域协同发展机制,支持贵阳贵安共同承办生态文明贵阳国际论坛,举办中国国际大数据产业博览会、贵州内陆开放型经济试验区投资贸易洽谈会、中国—东盟教育交流周等对外交流活动。深化“4+6”平台体制机制改革。

国家全面深化服务贸易创新发展试点:探索建立跨境服务贸易负面清单,逐步完善跨境支付、境外消费、自然人移动等模式下服务贸易市场准入制度。重点推进新兴服务外包、建筑工程、物流运输、医疗、旅游、国际会展、文化体育等七大领域与大数据融合发展,申建国家级数字服务出口基地,构建“国际数字服务贸易港”,打造“大数据+服务贸易”的贵阳贵安模式。

深化外商投资管理体制改革:推进外商投资企业备案制度改革,全面推行外商投资企业信息报告制度,优化外商投资企业设立程序。鼓励出台外商投资重点项目“一事一议”实施办法、外商投资项目奖励办法,建立市级外来投资企业投诉应诉服务平台和投诉协调解决机制,完善外商投资企业服务咨询体系。依托电子口岸公共平台,加快建设国际贸易“单一窗口”,推进“单一窗口”免费申报机制。健全“外商投资服务大使”和“服务管家制度”,探索外商投资服务大使积分管理制度,建立重点企业长效服务机制,提升外商投资政策环境。

创新全球招商引资体制机制:构建全球招商网络,创新全市高水平对外开放精准招商管理体制机制,面向欧洲、日韩、东盟、南亚、国内发达地区布局全球招商网络,建设全球招商开放平台。

第四节 深化中高端制造体制机制改革，推动工业经济上新台阶

（一）创新体制机制延伸工业产业链。紧扣全省十大工业产业，全力推进工业迈向中高端，聚焦汽车、智能家居、生态食品、动力电池、氢能、铝基新材料、磷系新材料和化学药等领域产业链构建，实行产业链“链长制”统筹机制，分行业做好产业链供应链规划设计，明确关键节点和突破路径，做长长板，补齐短板。健全产业链供应链评估监测体系，推动全产业链构建和优化升级。积极推进和深化军民融合、制造业与服务业融合、产业融合，支持企业开展兼并重组，提高产业链细分领域集中度和跨链融合度。用足用好内陆开放型经济试验区政策，支持产业链企业引进先进技术、资金资本、高端设备等。

专栏4 工业产业链补链强链重点工程

汽车产业链:建立健全汽车产业链推进工作机制,加快推进宝能、中电、恒大等在建新能源汽车整车企业建设,鼓励企业紧跟国际汽车技术发展趋势,大力开展汽车零部件产业招商引资工作,完善和增强全市汽车产业链生产制造环节。

智能家居产业链:强化智能家居产品和技术研发机制,大力引进国内外智能家居企业,推动美的、苏泊尔、德意等在贵阳投资建设智能小家电生产基地,做大做强智能家居产业链。

生态食品产业链:完善生态食品产业链发展机制,加快形成以大健康食品、调味品、粮油加工、乳制品、肉制品、饮料(含天然饮用水)、休闲食品、烟酒、茶、特色食品加工十大生态食品产业集群。

动力电池产业链:优化提升动力电池产业链发展机制,依托贵阳市磷矿资源优势,打造从磷矿石—磷酸铁—磷酸铁锂—汽车动力电池闭合完整的产业链。大力支持锂离子正极材料、锂离子动力电池、磷酸铁锂产业项目,推动储能关键材料、模块、系统等技术攻关和产业化,促进储能材料及组件生产制造发展。

氢能产业链:建立健全氢能产业链发展机制,高标准规划氢能集聚区,大力推动欧洲氢能相关制造企业落户贵阳,打造制氢、储氢、输配氢、用氢的产业闭环。

铝基新材料产业链:完善铝基新材料产业链发展机制,积极引进业内优强企业,推动补齐和建设下游铝精深加工产品项目,加快形成清镇王庄、白云区、经开区等地协同发展的产业布局。

磷系新材料产业链:完善优化促进磷系新材料产业链发展的体制机制,积极推进磷系企业转型升级,提升磷后加工的产品档次和高端化水平,大力发展引进和培育磷酸铁、磷酸铁锂及相关配套企业,延伸产业链条。

中医药及化学药产业链:建立健全推进中医药及化学药产业链发展的体制机制,突破发展生物技术药、化学创新药、现代中药和创新医疗器械等技术。加快推进以化学原料药、医药中间体为代表的中高端制剂发展,以创新药物研发和高端智能医疗设备制造为龙头的医药制造产业链发展,贵阳市综合性现代医药物流园、乌当智慧医疗物流中心等智慧医药物流基地建设。

(二)完善生产性服务业发展的制度环境。聚焦制造业与服务业深度融合、协同发展,整合研发设计、系统集成、检测认证、专业外包、市场开拓等服务资源,健全生产性服务业公共服务体系。健全完善产业共性基础支撑和技术交易体系,推进先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。构建全链条

服务体系，培育科技咨询、创业投资、创业孵化等专业机构，推进研发设计、大数据与云服务、软件信息服务、知识产权、法律服务等生产性服务业发展。推广“人单合一”“精益制造”“协同制造”等生产模式，打造服务型制造生态圈。加大资本市场对服务型制造企业的支持力度，引导金融机构创新支持生产性服务业发展的金融产品，持续推动企业在手订单的质押、担保，不断推进知识产权等无形资产及应收账款、仓单等动产质押贷款业务发展。

（三）提高园区平台支撑能力。积极推进园区转变建设模式、管理方式、运营机制，用好市级平台公司，在有条件的区（市、县）、开发区，探索以土地为载体、以股权为纽带，大力发展“飞地经济”，形成园区共建、共管、共享合作机制。深化政府投融资体制机制、新型产业用地等改革，积极引导社会资本投向基础设施和产业项目，加快推进标准厂房建设，强化加快产业园区发展的要素支撑。坚持政府调控、效益优先、保障重点、集约用地的原则，实行工业用地滚动收储，为新产业发展提供用地保障。加大工业用地批而未供、供而未用和低效用地清理，加快形成相对集中、连片开发的发展格局，引导工业项目向园区聚集，推进“节地+挖掘+循环”的节约集约用地模式。

（四）完善质量管理体系，推进工业质量品牌建设。强化检验检测认证体系建设，加强检验检测认证市场监管，进一步完善检验检测认证服务市场的准入和退出机制，强化事中事后监管。健全品牌激励机制，在财政奖励、税收优惠、金融支持等方面给予特殊奖励。加快构建以信用为核心的质量监管机制，建立质量失信“黑名单”通报机制，与金融管理机构建立产品质量信用联合奖惩机制，通过限制信贷准入、降低授信额度、提高贷款利率及加强贷后管理等方式进行联合惩戒。

专栏 5 中高端制造体制机制改革重点工程

完善生产性服务业发展的体制机制：建立生产性服务业解决方案供应商和咨询服务机构培育机制，推动建设面向生产性服务业的专业服务平台、综合服务平台和共性技术平台。探索制造业企业在符合国土空间规划的前提下利用自有工业用地发展生产性服务业体制机制改革。探索制造业与服务业在适用优惠政策和能源资源使用体制机制改革。

优化支持园区高质量发展的体制机制：推进以标准厂房为重点的配套基础设施和公共服务设施建设，创新产业园区土地出让、人才引进、市场化运营等机制，支持经济技术开发区、高新技术产业开发区开展工业项目“标准地”改革试点，提升园区土地产出率。推动园区建设从单一的生产型功能，向生产研发、购物消费、生活休闲等多元化功能转型升级，推动园区管理从政府主导，向市场化、专业化、标准化、规模化运营转变。构建更加优质的政策保障体系。

建立完善质量认证激励引导机制：积极推动企业转型升级，引导企业学习实践先进的质量管理方法和质量工程技术，积极应用信息化、智能化手段，创新质量管理方法和质量控制模式，实现全市中高端制造业企业质量管理体系认证的系统性升级。

第五节 完善促进中高端消费体制机制，构建现代商贸业新体系

（一）创新中高端商贸业发展体制机制。支持传统中高端消费运营主体发展智慧零售、跨界零售、无人零售、绿色零售等新业态、新模式。适应平台型消费、共享经济等发展需要，

加强制度供给，研究制定专门管理规定，明确运营规则和权责边界，提升相关主体整合资源、对接供需、协同创新功能。制定完善适应平台模式、共享经济等创新发展的法规，明确相关企业在知识产权保护、质量管理、信息内容管理、协助申报纳税、社会保障、网络安全等方面的责任和义务。建立健全数字化商品流通体系，加快布局数字化消费网络，降低物流综合成本。

（二）支持出口产品转内销。支持企业发展“同线同标同质”产品，即在同一生产线上按照相同标准、相同质量要求生产既能出口又可内销的产品，帮助企业降低成本、实现内外销转型。贯彻落实强制性产品认证制度改革，简化出口转内销产品认证程序，缩短办理时间。鼓励各类金融机构对出口产品转内销提供金融支持，加强供应链金融服务。加强风险控制，构建政府主管部门、行业组织、企业和消费者等多元主体共同治理的消费生态体系。

（三）加快完善促进消费体制机制。进一步放宽医疗、文化、教育、养老等重点服务消费领域的准入条件，大力培育新兴消费，增加新兴消费供给。完善国内国际区域旅游合作机制，建立互联互通的旅游交通、信息和服务网络，加强区域性客源互送，构建务实高效、互惠互利的区域旅游合作体。加快制定老年旅游服务规范，推动形成专业化的老年旅游服务品牌。建立推动社区、批发市场、商圈、特色街等小店集聚区转型升级

的体制机制，推进电商平台、物流企业、商贸企业、中央厨房等“以大带小”、赋能小店，加快发展“产品优、服务好、环境美、营销广”为标准的特色小店。建立消费型经济发展动态监测机制，完善消费统计数据库，充分利用大数据快速发现、预警消费发展中出现的非正常波动和苗头性问题，提高市场调控预见性、针对性、有效性。建立统计、商务部门消费统计会商机制，协同开展对消费新业态、新模式的跟踪分析，提高对消费发展趋势的研判能力和服务能力。

（四）优化商贸服务领域相关标准体系建设。推动建立优质服务标识管理制度，在重点服务业制定优质服务规范，推动建立服务质量自我评估和公开承诺制度。鼓励龙头企业和行业协会制定高于国家标准、行业标准的现代商贸服务业的企业标准和团体标准，鼓励行业协会商会等组织制定并公布本行业相关产品和服务标准清单，指导企业完善服务标准，贯彻实施服务标准自我声明公开制度。逐步完善商贸服务业新兴领域标准体系，加快跨境电子商务、保税商品展示、物流配送，以及健康养老、家政服务、信息消费等服务消费标准的制修订。强化商贸流通领域标准实施应用，倡导商贸企业以标准为依据规范服务、交易和管理行为，维护公平竞争的市场秩序。

（五）完善商贸行业市场监管体系。健全规范高效的商贸行政监管体系。设立小额消费纠纷快速裁决法庭，构建政府部门、社会组织、行业协会、新闻媒体、司法机关多元共治的消

费维权体系。加强电商消费维权,针对电商销售重要时间节点,加强与电商平台、消费者协会等的协作,实现维权、处罚等信息互联互通。建立健全预防为主、防范在先的质量监管体系,全面提升监管能力、效率和精准度。加强流通安全体系建设,确保行业安全生产。完善商贸执法监督体系,加强协同监管,强化线上线下一体化监管。广泛运用大数据开展监测分析,建立健全产品质量风险监控和产品伤害监测体系。健全质量安全事故强制报告、缺陷产品强制召回、严重失信企业强制退出机制。

(六)加强消费诚信体系建设。引导行业组织开展诚信自律等行业信用建设,完善行业协会、征信机构、保险金融机构等单位和消费者、消费者组织、新闻媒体参与的市场监管机制。引导企业主动发布综合信用承诺或产品和服务质量等专项承诺,鼓励信用服务机构开展消费领域企业信用评价,充分发挥行业协会商会的行业诚信自律作用。建立商务诚信“红名单”“黑名单”发布机制及信用信息修复制度,加快形成事前告知承诺、事中评估分类、事后联动奖惩的全过程信用管理模式。推行“笑脸餐厅”“诚信商户”等公开标识制度。

专栏 6 打造“爽爽贵阳·消费天堂”改革重点工程

建立支持商贸业做大做强的体制机制:创新商业模式,发展多业态复合经营,实现线上线下结合、商旅文跨界融合发展。推进“云筑商圈”发展,推动实体商业通过直播购物、社交营销发展“云逛街”新模式,加快实现“一键联全省、一网卖全球”。

加快推进旅游产业化:丰富“物爽贵阳”文化旅游商品体系,强化旅游商品研发、生产和销售,完善旅游商品购物平台建设。

建立有利于中高端消费品牌集聚的体制机制:推动“贵州产”“贵阳造”增品种、提品质、创品牌,向消费链、价值链中高端迈进。引导国内外知名品牌设立研发中心、运营中心和品牌旗舰店、体验店,推动域外品牌在贵阳汇聚发展。

支持出口转内销:支持外贸企业与品牌商协商出口转内销产品涉及的知识产权授权,做好专利申请、商标注册和著作权登记。加强对外贸企业知识产权运用的指导和服务。

持续推进商事登记制度改革:加快推广“一照多址”“一证多址”“证照分离”等商事登记制度改革,促进连锁经营和新零售发展。

建立推动小店经济发展的体制机制:推动整合信息、产品、渠道、流量、集聚区等小店商业资源,在细分市场、深耕专业上下功夫,形成数字化、非赢利性、服务本地的商联体平台,以开放、共享理念拓展综合服务功能,为小店经济发展提供赋能和支撑。

完善商贸行业市场监管体系:优化提升覆盖全市的举报投诉处理服务体系,健全消费者维权和交易争端解决机制。推动大型商超、品牌连锁、购物中心等具备条件的经营主体实行消费纠纷先行赔付制度。加强重要商品追溯体系建设,构建以企业为主体的市场化追溯模式。

加强消费诚信体系建设:完善公开、公正、公信的诚信评价体系,建设全市统一的商贸诚信信息系统和查询服务平台。在核心商圈试点建立商户“诚信联盟”,打造“信用商圈示范区”。

第六节 深化大数据与实体经济融合,推动数字经济实现新突破

(一) 构建千亿级数字经济产业链培育机制。申建全国一体化大数据中心体系国家枢纽节点,加快建设千亿级投资规模的数据中心集聚区。创新算力资源跨地域调度机制,打造一批数据中心“飞地”,推进区域算力协同,积极融入全国一体化大数据中心协同创新体系。建立产学研用协同机制,依托花溪大学城教育人才资源,鼓励企业联合高校、科研院所、相关

机构共同推进三大千亿级产业集群相关技术产品研发、资源整合共享和创新成果应用推广。

（二）深化大数据与实体经济融合发展机制。强化融合发展服务体系建设，搭建“贵阳市大数据产业融合平台”，实现对融合工作的精准调度、精准施策、精准支持。深化大数据赋能制造业转型升级，推动大数据在工业产品全生命周期的深入应用，打造一批工业互联网融合应用产品和解决方案，构建服务全省的工业互联网体系。推进大数据与农业深度融合发展，构建“天空地人”四位一体的农业大数据可持续采集更新体系，优化产销衔接，塑造“筑农产品”品牌新价值。

（三）为数字经济的发展打好数字底座，探索开发更多的应用场景。推进 5G 网络、城市直连骨干网络体系、国际互联网数据专用通道、域名根镜像服务等信息基础设施建设，推动互联网 IPv6 改造和优化升级，探索建设新型互联网交换中心，建立高速数据传输网络。积极争取国家级区块链基础设施“星火·链网”超级节点落地贵阳，建设区块链技术与应用测评中心。持续推进“数智贵阳贵安”建设，整合政府数据共享交换平台、第三方数据平台等服务能力，聚焦市场监管、经济运行、社会综合治理、公共安全、公共卫生等重点领域，持续推进“互联网+服务”“互联网+监管”改革，深化公共数据创新应用。

（四）加快培育数据要素市场。以数据为驱动，建成贵阳公共数据资源服务平台，构建城市公共数据资源体系，建设国家公共数据资源开发利用试点城市。改革重组贵阳大数据交易所，打造大数据交易综合服务生态，探索以数据可信流通与确权定价解决方案，加快构建包括数据、算力和算法等新的新型要素流通体系，探索制定数据流通相关制度法规，加速数据由资源化向资产化和资本化转变升级，建设全国一流的数据要素集聚开发基地及数据流通市场。探索建立面向“一带一路”的数据跨境流通交易新体系。

（五）完善数字经济发展支撑体系。打造数字经济政策体系，以竞争政策、产业政策、创新政策、绿色政策、开放政策为主要内容，加快建立适应数字经济发展的政策体系。持续推进大数据地方立法探索实践，健全大数据法制法规体系。推进国家大数据及网络安全示范试点城市建设，探索大数据领域传统安全和非传统安全区域协同发展实践，构建完善大数据安全体系，打造具有区域特色、技术先进的数据安全服务高地。完善常态化实战攻防演练机制，拓展攻防演练“服务半径”，形成可复制、可推广的远程监测模式和跨区域数据安全联动机制，提升数据安全态势感知、测试评估、预警处置等区域数据安全保障能力水平。

第七节 持续深化国有企业制度改革，助力国有经济取得新进展

（一）分类推进国企改革。健全完善分类改革、分类发展、分类监管、分类考核、分类定责的国资监管制度体系。针对主业处于完全竞争性行业和领域的企业，主业处于关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类企业，对承担城市基础设施建设、保障城市运行、保障和改善民生、提供公共产品和服务的企业，实行分类改革，分类发展，分类监管，分类考核，分类定责。认真贯彻落实《中共中央 国务院关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，稳步推进自然垄断行业改革。深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，提高自然垄断行业基础设施供给质量，严格监管自然垄断环节，加快实现竞争性环节市场化，打破行政性垄断，防止市场垄断。

专栏 7 分类推进国企改革重点工程

深入推进分类改革：对于主业处于完全竞争性行业和企业，国有资本可以绝对控股、相对控股、参股或完全退出；对于主业处于关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类企业，原则上保持国有资本控股地位，支持非国有资本参股；对承担城市基础设施建设、保障城市运行、保障和改善民生、提供公共产品和服务的企业，集团公司层面原则上实行国有独资或国有全资，具备条件的可推行投资主体多元化。

分类促进改革发展：对于主业处于完全竞争性行业和企业，鼓励发展有竞争优势的产业，提高创新力和市场竞争力；对于主业处于关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的企业，要加大国有资本投入，服务国家宏观调控、保障国民经济运行、完成专项任务等；对承担公共服务的企业要加大国有资本投入，提高公共服务的质量和效率。

分类实施国资监管：对于主业处于完全竞争性行业和企业，重点加强对集团层面监管，落实和维护董监事会权利；对于主业处于关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的企业，重点加强国有资本布局监管；对承担公共服务的企业着重监管其提供公共产品、公共服务的质量和效率。

分类实施定责考核：对于主业处于完全竞争性行业和企业，重点考核经营业绩、保值增值和市场竞争能力；对于主业处于关系国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的企业，在合理确定经营业绩和国有资产保值增值指标的考核权重基础上，加强对国民经济运行、发展前瞻性战略性新兴产业以及完成特殊任务情况的考核；对承担公共服务的企业重点考核成本控制、产品质量、服务水平、运营效率和保障能力，考核中引入社会评价。

（二）深入推进国有企业战略性重组。按照国有资本向重要行业、关键领域、重点基础设施领域集合，向战略性新兴产业集聚，向产业链关键环节和价值链高端环节集成，向具有核心竞争力优势企业集中的原则，推动战略性重组后企业深度整合。进一步明确市属国企发展方向，突出主业和核心竞争力，避免市属国企之间的同质化竞争。优化企业组织结构，推动市属国企聚焦主业，减少管理链条，压缩企业管理层级，原则上

市属国企不再增设四级企业。分类处置三级以下企业，分类处置“僵尸”企业、“空壳”企业、低效无效资产三类企业，全面清理挂靠企业。

（三）积极稳妥推进国有企业混合所有制改革。以推进企业混合所有制改革、改制上市、基础设施 PPP、股权投资基金、管理层和骨干员工持股、优先股或国家特殊管理股等路径，积极稳妥推进混合所有制改革。对充分竞争领域的国家出资企业和国有资本运营公司出资企业，探索将部分国有股权转化为优先股，强化国有资本收益功能。支持符合条件的混合所有制企业建立骨干员工持股、上市公司股权激励、科技型企业股权和分红激励等中长期激励机制。对混合所有制企业，探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制度。在分类开展授权放权的原则下，开展国资授权放权清单管理，制定完善授权放权清单、权力和责任清单，深化国有资本授权经营体制改革，建立以管资本为主的国资监管格局。

（四）建立健全现代企业制度。完善企业法人治理结构，探索建立专职外部董事制度，探索建立国有独资公司“内部董事+兼职外部董事+专职外部董事”相结合的模式，完善董事会、总经理办公会、监事会运行机制。建立健全市场化选人用人机制，推进职业经理人队伍建设，探索畅通经营管理者与职业经理人身份转换通道和建立职业经理人选聘、管理、考核、薪酬及退出等办法，探索开展企业董事会按市场化方式选聘和

管理职业经理人工作，建立分级分类的企业员工市场化公开招聘制度，建立健全以合同管理为核心、以岗位管理为基础的市场化用工制度。建立完善与市属国企领导人员选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化经营业绩考核办法和薪酬管理办法。持续推进全员绩效考核。探索完善中长期激励机制，建立与激励机制相对应的经济责任审计、信息披露、延期支付、追索扣回等约束机制。严格执行市属国企领导人员履职待遇、业务支出等相关制度。

专栏 8 优化国有企业制度重点工程

积极稳妥推进国企改革：纵深推进国企改革，完善以管资本为主的国有资产管理体制，积极稳妥推进混合所有制改革，推进国有资本投资运营战略体系建设。大力支持符合条件的国企参与混合所有制改革。推动贵阳市属企业优势与贵安国有企业融合发展。纵深推进国有资本投资、运营公司改革，加快完善贵阳产控集团“一体三翼”新格局，实现“产、融、投”协同一体化发展。

建立健全现代企业制度：通过完善企业法人治理机制、健全组织选任与市场化选聘相结合的选人用人机制、完善激励约束相对称的市场化薪酬分配制度等，推动新型现代化企业建设。

第八节 全面深化金融财税体制改革，提升经济快速发展新质效

（一）完善政府投资体制。优化政府投资结构，提升产业投资和民间投资比重，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。高标准建设投资项目库，完善重大项目落地协调机制。优化政府投资安排方式，安排政府投资资金，并平等对待各类投资主体，不得设置歧视

性条件；政府投资资金按项目安排，以直接投资方式为主，对确需支持的经营性项目，主要采取资本金注入方式投入，也可适当采取投资补助、贷款贴息等方式进行引导。建立完善推动投资高质量发展的制度环境，探索建立分领域的投资效率、效益评价指标体系和政策体系。健全政府投资基金退出机制。建立绩效评价机制，对不同投向的政府投资基金制定差异化的评价指标。强化激励约束机制，建立健全政府投资基金奖惩机制，实行绩效评价与基金管理费和业绩奖励挂钩制度。

（二）加大金融政策支持力度。推进绿色金融改革创新，持续推动建立新型绿色投融资交易机制，健全金融管理部门与各政府部门之间的信用信息共享机制，完善绿色金融风险防范化解机制，持续探索利用新型货币政策工具建立绿色信贷激励机制。构建金融有效支持实体经济的政策体系，提升金融科技应用水平，提高国有融资担保公司信用等级，引导金融机构建设覆盖面广、持续性强、互助共享、线上线下同步发展的普惠性金融体系，争创国家级普惠金融改革试验区。充分发挥贵阳市政策性信用贷款风险补偿资金池作用，鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放。支持民营银行和其他地方法人银行等中小银行发展，加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。支持民营企业债券发行，鼓励金融机构加大民营企业债券投资力度。支持金融机构通过资本市场补充资本。加快商业银行资本补充债券工具创新，支持通过发行无固定期

限资本债券、转股型二级资本债券等创新工具补充资本。引导和支持银行加快处置不良资产，将盘活资金重点投向民营企业。

（三）强化融资服务基础设施建设。抓好信息服务平台建设。依托国家数据共享交换平台体系，抓紧构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台。加快完善优化金融机构与民营企业信息对接机制，让信息“多跑路”，让企业“少跑腿”。对民营企业和小微企业贷款规模增长快、户数占比高的商业银行，可提高风险分担比例和贷款合作额度。推动地方各类股权融资规范发展。规范发展区域性股权市场，构建多元融资、多层细分的股权融资市场，构建多元融资、多层细分的股权融资市场。鼓励地方政府大力开展民营企业股权融资辅导培训。

（四）完善财税支持机制。建立健全现代税收配套执行制度，积极开展增值税一般纳税人资格试点，大力推动贵安新区企业成为海关经认证的经营者企业。在巩固减税降费成效的基础上，加快推进事权与支出责任改革，全面实施绩效预算管理，优化财政支出结构，为贵阳贵安高质量发展提供财政保障。

专栏9 深化金融体制改革重点工程

完善政府投资体制：优化完善政府投资方式、投资安排方式、融资方式体制机制，强化制度供给。

推进绿色金融改革创新：依托贵安新区全国首批绿色金融改革创新试验区，推进绿色金融改革，着力打造西部绿色金融中心。

深化投融资体制改革：深化投融资体制改革，充分发挥贵阳地区总部金融机构优势，拓宽融资渠道，提升直接融资比重。加快构建多层次金融服务体系，持续推进移动电子商务金融科技服务创新试点城市建设。

强化融资服务基础设施建设：构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台。

第九节 优化民营经济发展体制机制，加快提升经济发展新风貌

（一）有效缓解民营企业投资难投资贵问题。健全银行业金融机构服务民营企业体系，以贵阳市民营经济服务平台为支撑，加速聚集银行、基金公司、政策性担保机构、第三方征信机构等金融资源，推动普惠金融服务落地落实。健全民营企业融资增信支持体系，完善企业信用信息共享长效机制，建立信用黑名单及联合惩戒机制，推动企业信用服务规范化。积极创新融资方式，推动民营企业使用“贵商易”平台贷款，加快建成基于大数据的“贵商易”融资新模式。鼓励银行业金融机构与信托公司、证券公司等合作，选择符合条件的重大基础设施项目贷款、涉农贷款等多元化信贷资产作为基础资产，推进信贷资产证券化。

（二）完善支持民营企业发展的工作机制。完善支持民营企业改革发展工作机制，充分发挥市促进中小企业发展工作领

导小组以及市推进民营经济发展工作领导小组作用，将支持民营企业发展相关指标纳入各级政府高质量发展绩效评价体系。构建促进亲清型政商关系的工作机制，全市各级领导干部深入开展民企大走访，协调落实促进企业发展的相关政策，及时掌握企业经营状况和发展动态，帮助企业解决实际困难。完善涉企政策制定和执行机制，建立健全企业家参与涉企政策制定机制，增强涉企政策的科学性、规范性、协同性，同时，聘请民营企业企业家担任政策落实与涉企服务监督专员，接受企业家和社会公众对涉企政策执行情况的监督，推动涉企政策落实。

（三）保护民营企业合法权益。畅通民营企业维权通道，抓好“服务民营企业省长直通车”落实工作，充分利用贵阳市民营经济服务平台（“贵商易”），健全跟踪督办督查和实时考核评价机制，打通政府与民营企业服务“最后一公里”，确保民营企业投诉有门、维权有路。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，依法维护民营企业和企业家的合法权益，加大对民营企业的刑事保护力度，依法惩治侵犯民营投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为，提高司法审判和执行效率，防止因诉讼影响企业生产经营。建立涉政府产权纠纷治理长效机制。改革审判工作机制，推行繁简分流，努力构建多元解纷、分层递进的工作模式；创新执行工作机制，试行和建立执行专项司法救助制度，优化完善保全、救助、悬赏三位一体的保险机制。

专栏 10 创新民营经济发展体制机制重点工程

深化投融资体制改革：深化投融资体制改革，充分发挥贵阳地区总部金融机构优势，拓宽融资渠道，提升直接融资比重。加快构建多层次金融服务体系，持续推进移动电子商务金融科技服务创新试点城市建设。

健全银行业金融机构服务民营企业体系：引导银行与民营企业构建中长期银企关系，支持银行融合互联网与大数据技术，开发符合民营企业发展需求的融资产品，主动对接企业续贷需求。

完善民营企业直接融资支持制度：建立企业上市协调机制，对在国内主板市场成功上市的企业，在国内中小板和创业板、科创板成功上市的企业，在新三板成功挂牌的企业，给予相应的奖励。

健全民营企业融资增信支持体系：大力推进“银税合作”“银商合作”，创新信贷产品，鼓励金融机构综合运用纳税情况等数据评判贷款人信用等级，为民营企业提供信用贷款。探索设立信用保证保险基金，以“政府+银行+保险”多方参与、风险共担的合作模式，发挥保险增信分险功能，用于支持中小微企业经营性贷款所产生的信用保证保险保费补贴和贷款本金损失补贴。配合推动市级政府采购平台与中征应收账款融资服务平台系统对接、业务互通、信息共享，帮助小微企业获得应收账款融资。支持银行业金融机构探索民营企业抵质押方式创新。

第十节 优化创新驱动发展体制机制，加快培育经济发展新引擎

（一）完善创新创业体制机制。建立健全创新激励机制，在创新主体、创新基础、创新资源、创新环境等方面持续发力，构建多部门协同、全方位推进的创新局面，激发各创新主体的创新活力，增强创新发展的内生动力。建立创新发展评估激励机制，促进贵阳贵安创新资源高效配置和综合集成。优化完善民营企业创新创业体制机制，深入推进新一轮“千企面对面”科技服务行动，建立以需求为导向的科技供给制度。完善科技型中小企业上市培育机制，强化对科技型企业、科技“小巨人”企业、高新技术企业、“独角兽”企业对融资的支持，加大科

创业板上市企业激励力度。探索完善包容创新监管机制，支持双创示范基地深化商事制度改革。建立健全鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制。

（二）优化集聚人才体制机制。健全人才引进体制机制，制定急需紧缺人才目录，完善柔性引才引智机制。建立健全人才工作协调机制，完善人才政策体系，构建全社会齐抓共管的人才工作大格局。构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配方式，创新人才激励机制和流动机制，健全有利于科技人才创新创业的评价、使用、激励措施，在专家申报、项目评审、“人才服务绿卡”发放等方面给予适当倾斜。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。分类推进市级科研项目管理改革，深入开展减轻科研人员负担专项行动，探索开展基于学术诚信的项目经费使用“包干制”和科技领军人才负责制试点工作。

（三）健全产学研用协同创新机制。支持领军型科技企业、高层次研发平台积极承担重大科技攻关，通过定向委托、“揭榜挂帅”等方式领衔技术研发，鼓励参与国家级科研任务，构建国家重大科技项目接续支持机制，吸引一批国家科技项目开展延展性研究和产业化应用。引进一批国内外一流大学、科研院所设立科研机构，鼓励共建产学研创新联盟，构建开放式科研管理体系。加快构建以龙头企业为主要载体的技术创新中心体系体制机制，加强共性产业技术研发平台建设，加快建设国

家级研发平台培育机制，布局新型研发机构建设。构建各类创新主体与省内外高校、科研机构合作，开展重大共性关键技术攻关和产学研项目合作、共建产学研创新机制。完善政产学研用协同创新配套支撑体系，培育技术转移服务机构，强化技术转移服务功能，规范在筑高校、科研院所、企业 and 专业服务机构开展第三方科技成果评价机制。

（四）创新科技成果转化体制机制。进一步创新科技成果转化机制，促进技术、资金、应用、市场等对接，着力推进以需求为导向的市场化科技成果转化机制先行先试。进一步深化科技成果权属、转化收益分配等制度改革，健全以价值为导向的成果转化激励机制，激发成果转化主体活力。完善技术交易市场体系，支持科技成果线上线下交易平台建设。加快构建与市场统一的研发机制和成果转移、扩散机制，推动科技成果的产业化、商品化。探索建立知识产权保护新机制，全面加强知识产权创造、运用、保护和管理。健全以转化应用为导向的科技成果评价机制，加快培育第三方科技成果评估服务机构，鼓励围绕产业化目标、基于市场化原则开展科技成果全生命周期管理服务。

（五）构建优先使用创新产品机制。加快构建优先使用创新产品的体制机制，对符合国民经济发展要求，代表先进技术的发展方向，首次投向市场、暂不具备市场竞争力、但具有较大的市场潜力和产业带动作用，需要重点扶持的首台套产品，实

行政府优先使用制度。制定“制造精品”目录，逐步提高创新产品的政府优先使用比例。构建首购制度监督管理体系，实施全过程监督管理。

专栏 11 优化创新驱动发展体制机制重点工程

完善创新创业体制机制：围绕战略性、方向性技术创新，健全“产业技术目标牵引、重大科研项目带动”的科技组织模式，优化科技计划绩效评估机制。建立强有力的科技创新统筹协调机制，开展区（市、县、开发区）创新能力评估，强化科技创新优势力量和资源整合，推动特色技术领域科研项目、基地、人才、资金一体化配置，促进产业支撑创新、创新引领产业。

优化完善重点人才引进体制机制：构建涵盖高端技术人才、实用技能人才、农村乡土人才、青年人才等各行业优秀人才的培养体系。建立科技人才联合培养机制。

持续深化产融合作试点城市建设体制机制：完善校企双方交流合作机制，推进产教融合型企业和实训基地建设。

试点推进科技成果混合所有制改革：试点推进科技成果混合所有制改革。在相关高校、院所试点开展以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革。深化科技特派员制度。

第十一节 完善城乡融合发展体制机制，打造城乡融合发展新格局

（一）深化农村集体产权制度改革。稳慎推进农村“三块地”改革，抓好息烽县全国土地承包经营权延长 30 年整县试点，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，建立农村承包地长效管理机制。探索宅基地所有权、资格权和使用权分置实现形式，推进息烽县全国宅基地改革整县试点工作。依法探索农村承包地使用权和宅基地资格权有偿退出机制，盘活农村闲置土地资源，促进农业现代化发展。推进农村土地流转经营权、集体经济股权、农村闲置房屋等要素抵押担保。引导县级土地储备公司和融资平

台公司参与相关农村产权流转及抵押。深化城乡“三变”改革。创新农村集体经济运行机制，探索混合经营等多种实现形式，确保集体资产保值增值和农民收益。

（二）建立健全城乡统一的建设用地市场。建立城乡统一的用地市场，建立贵州省农村资源资产权益交易中心贵阳分中心，推动城乡要素平等交换、自由流动。建立完善宅基地申请、审批、确权等制度，引入社会资本参与，规范农村宅基地管理。允许村集体在农民自愿前提下，依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。推动城中村、城边村、村级工业园等可连片开发区域土地依法合规整治入市。推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。

（三）健全农业转移人口市民化机制。加快农业转移人口市民化，落实财政转移支付、新增用地规模同农业转移人口市民化挂钩机制，促进劳动力搬迁人口向县城和特色小（城）镇集中。进一步简化落户程序、放开落户限制，建立健全落户激励机制，吸纳引进重点人群落户。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得强行要求其转让上述权益或将此作为落户前置条件；按照依法自愿有偿原则，探索其转让上述权益的具体办法。建立和完善人口信息库，健全流动人口分布动态监测体系，提升常住人口市民化服务和管理水平，注重人口结构优化和质量提高，促进人口长期均衡发展。

（四）完善农村一二三产业融合发展体制机制。探索现代农业社会化服务新模式，推进全产业链、全供应链、全价值链建设。以粮食安全和“菜篮子”主要农产品保障为底线，完善农业支持保护制度。强化土地供给保障机制，对融合发展中农业生产用地、工业生产用地、服务业用地进行统筹考虑，完善三产融合发展项目用地管理。构建农村一二三产业融合发展体系，依托“互联网+”和“双创”推动农业生产经营模式转变，健全乡村旅游、休闲农业、民宿经济、农耕文化体验、健康养老等新业态培育机制，探索农产品个性化定制服务、会展农业和农业众筹等新模式，大力发展现代农业。探索现代化农业社会化服务新模式，推进全产业链、全供应链、全价值链建设，拓展农民增收空间。大力培育农业新型经营主体，推广“龙头企业+合作社+农户”产业化组织模式，建立完善利益联结机制，促进小农户与现代农业有机衔接。

（五）优化城乡科技创新资源配置。健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制，鼓励创建技术转移机构和技术服务网络，建立科研人员到乡村兼职和离岗创业制度，探索其在涉农企业技术入股、兼职兼薪机制。加快农业科研成果转化，健全农业科技人员激励机制，积极培育农业高新技术企业，强化现代农业产业技术体系建设，支持各类社会力量参与农业科技推广，加强农业重大技术协同推广。探索公益性和经营性

农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。完善小城镇联结城乡的功能，探索创新美丽乡村特色化差异化发展模式，把特色小镇作为城乡要素融合重要载体，打造集聚特色产业的创新创业生态圈。选取一批条件成熟的农村宅基地改革试点，吸引城市资本下乡带动农民创新创业，创建一批城乡融合典型项目，形成示范带动效应。

专栏 12 构建城乡融合发展体制机制重点工程

深化农村土地制度改革：加强推进宅基地使用权确权登记颁证工作，支持宅基地使用权有偿退出机制试点。推进农村集体经营性建设用地确权颁证和入市，完善盘活农村存量建设用地政策，保障乡村产业发展、乡村建设用地。

深化城乡“三变”改革：在“资源变资产、资金变股金、农（市）民变股民”等改革经验上，探索“联股联业、联股联责、联股联心”新机制。

建立健全城乡统一的建设用地市场：加快推进贵州省农村资源资产权益交易中心贵阳分中心建设，开展农村“三资”认证评估、流转交易、登记颁证等服务。

健全农业转移人口市民化机制：试行以经常居住地登记户口制度，有序引导人口落户。完善农业转移人口落户制度，制定具体的农业转移人口落户标准。健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，全面落实异地就医结算制度，推进城乡低保标准统一。

完善农村三次产业融合发展体制机制：健全一二三产融合发展的体制机制，开展休闲农业与乡村旅游精品工程，实施农产品加工提升行动。优化产销对接模式，建立健全产销对接机制。

优化城乡科技创新资源配置：健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制。建立健全农业科研成果产权制度，赋予科研人员科技成果所有权。

健全多元化农村投融资服务体系：推进修文县深化供销合作社综合改革先行试验区建设，积极开展“农银企共同体”创新试点、“保险+期货”试点，满足多元化农业风险保障需求。

第十二节 持续深入优化营商环境，激发经济高质量发展新活力

（一）全面实施市场准入负面清单制度。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度，对市场主体按“非禁即入”的原则实施投资准入，除国家法律法规明确禁止的行业和领域外，一律向民间资本平等开放。建立公平竞争联席会议制度，对市级各部门牵头制定的各类地方性法规、规范性文件开展公平竞争审查，对妨碍市场统一和公平竞争的各种制度、规

定和做法进行全面清理。探索实行承诺式准入等方式，进一步强化落实告知性备案、准入信息公示等配套措施。

（二）纵深推进简政放权。深化商事制度改革，全面实行政府权责清单制度，强化事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，推广“容缺审批”，深入开展工程建设项目审批制度改革，大幅压缩审批时间。推行“部门限自由裁量权”改革和“窗口无否决权”改革，建立企业简易注销登记制度。健全由法院与司法行政机构、仲裁机构、各类调解组织、法律服务工作者、律师等组成的多元化纠纷解决工作机制，及时便捷化解纠纷，提高商事纠纷处理效率。全面规范中介服务清单，建设中介服务“网上超市”，制定完善中介服务规范和标准，健全中介机构评价机制。

（三）积极推动大数据+政务服务创新。优化“一网通办”平台建设，推进政务服务规范化、标准化、便利化，全面梳理行政审批服务事项，进一步优化简化审批流程，创新项目审批模式，逐步提高全流程互联网“不见面、零跑腿”审批覆盖率。加速构建以数据为核心驱动力的现代治理体系，通过数字化、网络化和智能化建设提高行政效率、简化行政流程，有效提升城市综合承载力、竞争力。

（四）不断完善产权保护制度。认真执行国家知识产权侵权惩罚性赔偿制度。强化打击侵权假冒犯罪制度建设，探索完善数据化打假情报导侦工作机制，开展常态化专项打击行动，

持续保持高压严打态势。建立案件快速受理和科学分流机制，提供快速审查、快速确权、快速维权“一站式”纠纷解决方案。培育和发展仲裁机构、调解组织和公证机构，鼓励行业协会、商会建立知识产权保护自律和信息沟通机制，建立健全志愿者制度，调动社会力量积极参与知识产权保护治理。加强专业技术支撑，强化知识产权保护。

（五）完善优化营商环境长效机制。建立健全政策评估制度，研究制定建立健全政策评估制度的指导意见，以政策效果评估为重点，建立对重大政策开展事前、事后评估的长效机制，推进政策评估工作制度化、规范化，使政策更加科学精准、务实用。建立常态化政企沟通联系机制，加强与企业和行业协会商会的常态化联系，完善企业服务体系，加快建立营商环境诉求受理和分级办理“一张网”，更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革。健全市场化要素价格形成和传导机制，保障民营企业平等获得资源要素。健全完善营商环境考核及监督机制，将改善营商环境工作纳入重点督查范围，对改革措施落实情况进行专项督查、日常督查；完善营商环境义务监督员监督工作机制，形成工作合力，持续推进营商环境优化提升。

专栏 13 深化营商环境重点工程

全面实施市场准入负面清单制度：全面落实市场准入负面清单，鼓励外商投资产业目录。加快完善清单信息公开机制。

全国企业简易注销登记改革试点城市建设：完善市场主体退出机制，建立主体简易注销容错机制，缩短市场主体退出周期，降低退出成本，提高登记效率。

优化完善大数据+政务服务创新的体制机制：实施政府动态决策能力提升专项工程，打造统一的“数据铁笼”综合监管平台。开展精细化管理能力提升专项工程，建立“用数据说话”的政府绩效评估机制。

建立知识产权大保护体系：积极推进贵阳市国家中小企业知识产权战略推进工程试点城市建设，健全多部门、跨区域执法联动机制，建立行政执法、司法审判、刑事司法、调解仲裁、行业自律、社会监督有机融合，完全覆盖创新链和产业链的知识产权大保护体系。

完善优化营商环境长效机制：建立健全营商环境考核体系，用好大数据优化营商环境平台，深入推进优化营商环境攻坚行动计划。完善营商环境义务监督员制度。

第五章 保障措施

第一节 组织领导

充分发挥市经济体制改革专项小组的统筹协调作用，统筹协调、整体推进、督促落实全市经济体制改革，及时解决改革推进中的新情况新问题。各区（市、县）、有关部门要坚持主要领导亲自抓、负总责，建立改革推动机制和改革激励机制，把经济体制改革工作摆上重要的议事日程，形成党委领导、政府抓总、部门协同、市县联动、合力攻坚的改革工作新格局。

第二节 政策支持

全面贯彻落实国家、省、市相关政策，结合贵阳贵安实际，建立经济体制改革专题会议制度，优化经济体制改革发展环境。通过健全经济体制改革制度保障体系，为贵阳贵安经济体制改革提供政策支持。

第三节 人才支撑

加大创新型改革人才培育，特别是与大数据、人工智能、区块链、物联网等相关产业的人才队伍建设。围绕重点领域和关键环节的改革，重点培养引进领军人才和优秀科研团队，为推动贵阳贵安经济体制改革建设提供人才支撑。

第四节 考核评价

建立健全考核评价制度，将经济体制改革成效纳入地方党委和政府绩效考核和营商环境评价体系。完善通报约谈机制，督促各级党委和政府加强经济体制改革工作力度。