

贵阳市“十四五”投融资专项规划

贵阳市发展和改革委员会

二〇二一年八月

目 录

前 言	1
第一篇 发展思路和主要目标	2
第一章 发展环境	2
第二章 发展思路	7
第三章 主要目标	8
第二篇 拓展投资空间	11
第四章 以“两新一重”为重点加强基础设施投资	11
第五章 以培育新动能为重点加强产业投资	22
第六章 以补短板为重点加强民生和社会事业投资	37
第七章 以保供给为重点优化房地产投资	41
第三篇 拓宽融资渠道	45
第八章 争取更多中央、省资金支持	45
第九章 积极拓展企业融资渠道	46
第十章 加快政府融资平台转型发展	50
第十一章 增强平台公司投融资能力	51
第四篇 深化投融资体制改革	55
第十二章 激发市场主体投资活力	55
第十三章 完善政府投融资机制	58
第十四章 建立“要素跟着项目走”机制	61
第五篇 高标准优化投资环境	66

第十五章	着力优化投资软环境.....	66
第十六章	不断提升投资硬环境.....	69
第六篇	加强投融资政策支持.....	71
第十七章	落实好国家投融资各项新政策.....	71
第十八章	用好省支持“强省会”投融资政策.....	72
第十九章	创新完善市级投融资配套政策.....	74
第七篇	推动投融资高质量发展.....	78
第二十章	开展投融资效率提升行动.....	78
第二十一章	开展工程质量提升行动.....	79
第二十二章	开展投融资效益提升行动.....	81
第二十三章	提高招商引业水平.....	82
第二十四章	推动投资融资持续发展.....	85
第八篇	强化规划实施保障.....	87
第二十五章	加强组织领导.....	87
第二十六章	加强规划协调管理.....	87
第二十七章	完善规划实施机制.....	88
附件	贵阳贵安“十四五”重点项目清单.....	90

前 言

“十四五”时期是我市与全国同步全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年。我国已进入高质量发展阶段，发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。投资是一项综合性经济活动，覆盖经济社会各个领域，具有调节供给和需求双重功能，对优化供给结构起关键作用。对我市来讲，经济社会发展中还存在许多短板弱项，必须更加充分发挥投资对补短板、强弱项、优结构、增后劲的关键作用，这是我市发展阶段的显著特征。

贵阳市“十四五”投融资专项规划（以下简称《规划》），依据《贵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）和《中共贵州省委贵州省人民政府关于支持实施“强省会”五年行动若干政策措施的意见》（以下简称《意见》）、《贵阳市实施“强省会”五年行动方案》（以下简称《方案》）编制，是对《纲要》、《意见》、《方案》投融资领域目标任务的细化和落实。主要阐明市委、市政府推动投融资高质量发展的战略意图，明确发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责、配置公共资源的重要依据，是市场主体的行为导向，是“十四五”投融资发展蓝图。

本《规划》期为2021-2025年，主要目标展望至2035年；本《规划》空间范围为贵阳市及贵安新区直管区。

第一篇 发展思路和主要目标

“十四五”时期是我市开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是推动经济社会高质量发展关键时期，必须认真贯彻党中央“发挥投资对优化供给结构的关键作用”决策和部署，准确把握发展环境和条件的深刻变化，创新完善发展思路，科学确定发展目标任务，全面推进投融资高质量发展。

第一章 发展环境

第一节 “十三五”时期取得的主要成绩

“十三五”以来，我市投融资按照高质量发展的要求，努力扩大有效投资，着力优化投融资结构，加快推动投融资改革，充分发挥了投资的关键作用，为全市经济社会高质量发展提供了有力支撑。

投融资保持较快增长。“十三五”期间，全市500万元及以上固定资产投资增速分别为20.5%、18.1%、15%、1.5%和2.7%；年均增速达11.6%，保持了较快增长态势。全市金融机构人民币贷款余额从2016年的9153.2亿元，增至2020年的15799.2亿元，债券融资、股票融资、融资租赁快速增长，全社会融资规模快速扩大。

重点领域投资增长较快。“十三五”前四年，全市基础设施投资年均增长15.7%，信息传输、计算机服务和软件业投资年均增长49%，第三产业投资比重提高11.8个百分点，投资增

速明显高于全市平均水平。

融资方式日益多样。“十三五”以来，融资方式日益多样，由主要依靠银行贷款加快向综合运用多种融资方式转变。政府积极利用专项债、PPP、基金、投融资平台等方式拓宽融资渠道，有效筹集政府投资项目所需资金。企业积极利用债券、股权、上市、信托、租赁、基金等方式拓宽融资渠道，有效筹集投资项目所需资金。政府和企业有效利用债券融资，直接融资规模和比重明显提升。

投融资改革步伐加快。“十三五”以来，按照中央决策和部署、省要求和安排，结合贵阳实际，加快推进投融资领域深层次改革，坚持以问题为导向，攻坚克难，在关键环节取得了突破性进展。全面实施投资项目负面清单制度，政府投资管理权力和责任清单制度；深化投资建设项目审批制度改革，从重事前审批转向为重事中事后监管，从串联审批改为并联审批，取消不合理前置审批，推进行政审批事项容缺审批，全面推行投资项目在线审批监管；进一步取消下放投资建设项目核准事项，企业在负面清单外的投资项目一律实行备案管理。出台了激发民间投资活力的有效措施。市场化、法治化、国际化营商环境不断优化。

建成和在建一批重大项目。“十三五”以来，全市在基础设施、产业、民生、社会、生态环保等领域相继建成地铁一号线、人民大道、花冠路、吉利汽车、中铝退城进园、黔轮胎异

地搬迁改造、南明河综合整治等一批重大项目，正在建设轨道交通 S1 号线、2 号线、3 号线、数博大道延伸段、恒大新能源汽车、比亚迪智能制造、浪潮大数据产业园、贵州文化广场、中国人民大学附属中小学贵阳分校等一批重大项目。2020 年，全市重大工程项目投资预计可完成 1500 亿元，占全市总投资比重超过 50%，有力带动全市投资持续增长，对全市强基础、增动能、利长远将发挥极其重要作用。

专栏 1 “十三五”时期投融资主要指标实现情况					
主要指标	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
固定资产投资增速 (%)	20.5	18.1	15	1.5	2.7
第一产业投资增速 (%)	56.4	60.1	-5.5	-5.8	95.3
第二产业投资增速 (%)	13.0	1.3	9.4	2.0	4.0
工业投资增速 (%)	13.5	0.9	10.5	2.0	11.1
第三产业投资增速 (%)	21.0	19.4	16.4	1.7	0.4
固定资产交付使用率 (%)	57.1	61.4	43.3	23.3	32.7
投资效果系数	0.082	0.099	0.091	0.108	0.091
投资贡献率 (%)	71	70.2	72.1	68	65.41
金融机构人民币贷款余额 (亿元)	9153.2	10403.12	12412.75	14057.59	15799.2

同时，投融资发展中还存在许多突出问题，主要表现在：一是投资结构不够合理，2020 年，我市第二产业投资占比、民间投资占比分别比全国低 17.6、8.4 个百分点。二是效率效益较低，“十三五”期间，我市投资交付使用率、投资效果系数处于较低水平，与全国平均水平有较大差距；直接融资比重明

显低于全国平均水平。三是建设用地紧张，土地开发成本高。四是中小企业融资难融资贵问题仍较突出。

第二节 “十四五”时期面临的新形势

“十四五”时期，我市投融资发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展和变化，要准确把握新机遇、有效应对新挑战。

投资环境趋稳向好。从国际看，和平与发展的时代主题没有变，新一轮科技革命和产业变革深入发展，与我国经济转型升级相契合，有利于投资发展。从国内看，我国仍处于重要战略机遇期，把扩大内需作为战略基点，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，新冠肺炎疫情防控已取得重要战略性成果，国内投资环境将进一步趋稳向好。从我市看，经济增速连续多年保持全国省会城市前列，为“十四五”发展奠定了较为厚实的物质和技术基础；随着国家“一带一路”、新一轮西部大开发、长江经济带、西部陆海新通道等战略的深入推进，以及“一品一业、百业富贵”发展愿景深入实施，全市经济增速将继续保持快于全国平均水平的势头，与此相适应投资也必将保持合理较快增长。

投资需求依然强劲。处于社会主义初级阶段的基本国情、市情，发展不平衡、不充分问题仍然突出，经济社会发展各领域补短板、锻长板、强弱项的投资需求都很强劲。国家为发挥投资对优化供给结构的关键作用，“十四五”将启动实施一批

全局性、战略性、基础性重大投资工程，并将继续向西部倾斜。

“十四五”是推动贵阳贵安融合发展、做大城市能级、提升城市综合竞争力的关键时期，城市基础设施和公共服务设施建设、产业转型升级、社会事业发展、统筹城乡发展、应急能力建设等领域的新投资需求都很旺盛，有效投资的发展空间非常广阔。

投融资进入高质量发展阶段。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，与此相适应，投融资也将进入高质量发展阶段。将更加注重优化投融资结构，“两新一重”成为有效投资的方向重点，民间投资进一步活跃，资本市场进一步健全，直接融资比重进一步提高。将更加注重投资效率、效益，固定资产交付使用率、投资效果系数、投资回报率将稳步提升。

与此同时，也将面临新的困难和挑战，主要是：全球新冠肺炎疫情大流行对经济的冲击深重，不确定性增大。政府偿债压力加大，融资难度增加。经济、财政收入增速放缓，增加预算内投资难度较大，投资增长后劲不足。

第二章 发展思路

第一节 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚定不移贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握扩大内需这个战略基点，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用和对“强省会”的重要支撑作用，紧扣“四新”主目标和“四化”主抓手，以推动高质量发展为主题，以大力实施“强省会”五年行动为工作主线，以改革创新为动力，着力拓展投资空间、扩大有效投资，保持与经济社会发展相适应的投资强度，重点投向既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设、新产业发展、传统产业改造、民生保障、社会事业、生态环境等领域，加快补短板、锻长板、强弱项；着力拓宽融资渠道、创新融资方式，保持社会融资规模合理增长，保障重大项目建设资金，提高直接融资比重，促进综合融资成本下降；着力深化投融资领域改革，健全市场化投融资机制，营造市场化、法治化、国际化营商环境，激发民间投资活力，提高实际使用外资、利用内资水平；着力推进投融资高质量发展，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现投融资发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，奋力开创新阶段贵阳贵安投融资高质量发展新局面。

第二节 基本原则

——系统谋划、统筹推进。与国家重大战略实施、全市经济社会发展目标任务紧密衔接，与全市财力相协调，科学把握规模、速度、结构、效益，统筹兼顾各领域重点需求，统筹推进贵阳贵安融合发展。

——质量第一、效益优先。以提质增效为中心，加强投融资全生命周期管理，着力提高重大投资项目决策科学化水平，着力强化投资项目质量、安全、工期和预决算管理，不断提高投融资质量效益。

——深化改革、扩大开放。不断创新完善投融资体制机制，用深化改革的办法破解制约投融资发展的瓶颈，发挥社会投资的主力军作用，激发民间投资活力和潜能；不断扩大投融资领域对外开放，不断提高利用外资、内资水平。

——创新驱动、绿色发展。不断创新完善投融资方法、模式和手段，不断增强投融资发展新动力；积极发展绿色金融，不断扩大绿色投资，加快培育投融资新增长点。

——项目带动、持续发展。以项目为抓手，实施一批对经济社会发展全局和长远有重大影响、起关键作用的重大项目，以项目带动投融资发展；采用滚动发展模式，谋划一批、建设一批、投产一批，实现投融资持续发展。

第三章 主要目标

按照高质量发展的要求，依据《贵阳市国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，“十四五”时期投融资发展的主要目标为：

——投资保持稳定较快增长，投资率、投资贡献率处于合理区间，与经济社会发展需求相适应。

——社会融资规模合理增长，融资手段更加丰富，对重大项目建设资金保障能力明显增强。

——投融资结构明显优化，“两新一重”、工业、民间投资占比明显提高，直接融资比重不断提高。

——投融资质量效益明显提高，投资交付使用率、投资效果系数明显提高，综合融资成本明显下降。

——投融资体制机制不断完善，市场化、法治化、国际化投资环境日益完善，企业投资主体地位不断增强。

二〇三五年远景目标：

围绕到二〇三五基本实现社会主义现代化总体目标，与建成现代化经济体系相适应，形成现代化投融资体系，使贵阳贵安成为国内外投资热土。

——**市场化投融资机制更加健全。**形成市场主导的投资内生增长机制和金融有效支持实体经济的机制。

——**投融资环境显著改善。**形成国内一流、国外认可的，高标准、高水平的市场化、法治化、国际化投资环境。

——**投融资活力显著增强。**政府投资撬动作用充分发挥，民间投资活力充分激发，资本市场更加活跃，现代融资方式普

遍应用。

——**投融资质量效益显著提高。**投资对优化供给结构的关键作用充分发挥，投资率保持在合理区间，投资交付使用率、投资效果系数、直接融资比重显著提高。

专栏 2 “十四五”时期投融资发展主要指标			
指 标	2020 年	2025 年	年均增速[累计]
发展速度			
(1) 固定资产投资增长(500 万元口径)(%)	2.7	--	10 左右
其中：贵安新区直管区	--	--	20 左右
(2) 金融机构人民币贷款余额增长(%)	12.4	--	14 左右
结构优化			
(3) 工业投资比重(%)	11.1	30 以上	年均提高 4 个百分点
(4) 民间投资比重(%)	47.3	60 以上	年均提高 2.6 个百分点
(5) 直接融资比重(%)	15 左右	25 左右	[提高 10 个百分点]
对外开放			
(6) 实际直接利用外资(亿美元)	20.21	50 左右	20%左右
(7) 新引进产业项目到位资金(亿元)	1432.23	3000 以上	16%左右
效率效益			
(8) 投资交付使用率(%)	32.7	40 以上	[提高 8 个百分点]
(9) 投资效果系数	9.1%	15%左右	[提高 6 个百分点]
(10) 综合融资成本下降(%)	--	--	[5]

第二篇 拓展投资空间

以强基础、兴产业、保生态、惠民生等为重点，以重大工程、重大项目为抓手，拓展投资空间，扩大有效投资。

第四章 以“两新一重”为重点加强基础设施投资

坚持基础设施先行，围绕“两新一重”建设，加强基础设施投资，深入实施“六网会战”，加快构建现代化基础设施体系。

第一节 着力加强新型基础设施建设投资

5G 网络设施。加快布局第五代移动通信建设，优先在我市和贵安新区的机场、火车站、客运站、大型居住社区、大型商圈等重点场所，数博大道、人民大道等重点交通干线和重要应用场景，国家级高新区、经开区、综保区以及省级重点产业园区，4A 以上重点旅游景区，商业活跃价值大的商务楼宇，具有行业领军地位、辐射带动能力强的大型企业集团建设 5G 网络。

推进以 5G 为引领的新一代信息基础设施建设，打造高水平、多层次、立体化的网络覆盖。加快推进非独立组网（NSA）架构向独立组网（SA）架构升级改造。不断加强 5G 网络的深度覆盖，减少覆盖盲区，同步部署网络切片、边缘计算等 5G 关键技术，并持续做好网络优化和扩容工作。合理布局 5G 多张网络，实现优势互补、协同发展、交叉覆盖。重点投资建设 5G 政务示范工程、5G 制造示范工程、5G 交通示范工程、5G 城市示范工程、5G 教育示范工程、5G 医疗示范工程、5G 旅游示范工程与

5G 乡村示范工程等。2025 年 5G 基站规模累计达到 3 万个以上，覆盖区级以上中心城区，实现 5G 全面商用。

工业互联网。建设企业标准化内网，采用时间敏感网络、边缘计算等新型网络技术，构建连接生产装备、仪表仪器、传感器、控制系统、管理系统等要素的企业网络。支撑工业控制和大数据分析，实现数据的汇集、处理和分析，开展时间敏感网络、边缘计算、工业软件定义网络等标准的制定和试验验证。建设企业标准化外网，以 5G 网络、大数据发展为依托，构建连接多个厂区、工业智能产品、产业链之间的网络。

建设适用于我市和贵安新区的工业互联网的低功率广域网、工业系统与互联网系统标准，建设各行业信息采集与控制平台、资源协同平台和工业大数据分析平台，以贵阳市标识解析体系二级节点为契机，争取在符合条件的地区建设和部署面向十大千亿级工业产业的工业互联网标识解析根节点，并与贵阳市标识解析体系二级节点形成连接，形成覆盖全区域完善、稳定的标识解析体系。

投资 IPV6 改造升级，针对各区域工业产业分布和互联网基础资源管理需求，建设适应于工业互联网 IPv6 地址管理系统，汇集 IPv6 地址备案信息，与企业侧系统通过接口方式进行信息交互，通过大数据统计、分析能力，落实适用于工业互联网 IPv6 地址编码规划方案。

大数据中心。加快中国南方数据中心示范基地建设，推进

三大基础电信企业贵安数据中心扩容建设，推动苹果、华为、腾讯等大型数据中心建设，推进公安部备份中心、浪潮云、华大基因库备份中心等重点数据中心建设，发展应用承载、数据存储、容灾备份等数据服务，加快数据中心智能化升级和改造。

建设数字“一带一路”、“长江经济带”信息港，促进国际数据资源汇聚和应用。深入开展数据中心绿色化专项行动，推广绿色节能技术应用，降低运行成本。推动数据中心运营商承接国家各部委、中央企业的南方数据中心、分中心和灾备中心建设工作，争取国家交通运输行业数据灾备中心、中科院上海贵安生物医疗大数据中心等一批国家重大系统平台的数据灾备中心落户贵阳、贵安。

健全大数据安全保障体系。依托国家大数据安全靶场的建设，围绕数据全生命周期各个节点、各个层面的安全需求，培育相关大数据安全企业，带动大数据安全产业示范区建设。不断拓宽安全产业的应用，针对多种技术融合产生的新型安全问题提供解决方案以及相关安全服务产品，加快构建大数据安全产业生态，不断健全纵深防御的大大数据安全保障体系。

提升强化算力基础设施能力。布局计算能力达到E级的超算中心和智能计算中心，加快形成边缘计算、云计算和城市超级计算相结合的强大计算服务体系。建设区块链新高地，争取国家级区块链基础设施“星火·链网”超级节点落地贵阳。

建设科技创新数字基础设施。依托提升政府治理能力大数

据应用技术国家工程实验室、综合交通大数据应用技术国家工程实验室、公共大数据国家重点实验室等国家重点实验室，推进建设科学大数据、政府大数据、大数据安全等领域的创新基础设施建设，打造国内领先、国际一流的大数据创新研究平台。加快推动贵州射电天文台、FAST 科学数据存储科技成果转化综合实验平台等科技基础设施建设，构建大型科学仪器电镜、质谱仪、量子测量仪等科学仪器类重大科技基础设施项目。

新能源基础设施。有序推进电动汽车智能充电桩和换电站建设，新建 3000 个充电桩设施。着力加大交通枢纽公共停车场、高速公路服务区、贵阳龙洞堡国际机场、贵阳北站等公共停车场等重点区域充电设施建设力度，积极引导公用、专用充电设施开放共享，建成“适度超前、车桩相随、智能高效”的公共充电基础设施体系。建设新能源汽车研制基础设施，推动整车、高端汽车电子及零部件、锂离子动力电池等制造，适度超前布局燃料电池汽车终端设施，实现新能源汽车全产业链集聚发展。

专栏 3 新基建重点工程
5G 网络设施：支持运营商扩大 5G 建站规模。支持运营商加快 5G 独立组网（SA）建设，加快建成 SA 核心网，控制非独立组网（NSA）建设规模。贵阳贵安各区（市、县、开发区）城区、乡镇、部分重点行政村基本实现 5G 连续覆盖，贵阳市 5G 基站达到 25000 个，贵安新区 5G 基站达到 5000 个。有序推动 5G+智慧市政、5G+车联网、5G+超高清视频、5G+工业互联网等系列应用场景建设，丰富“5G+”垂直行业应用场景。 城市高速光纤宽带：实现与国家级互联网骨干直联点城市、周边省会等关键节点城市本网直联，支持贵阳贵安建设国家新型互联网交换中心。推进千兆固网接入网络建设和升级，推进新建住宅建筑光纤到户，

老旧住宅建筑分批次、成片区光纤改造，实现“万兆园区、千兆城区、百兆乡村”目标。推进互联网 IPv6 改造和优化升级，聚焦工业互联网、物联网等领域，强化基于 IPv6 的终端协同创新发展，推进网络、应用、终端全面支持 IPv6。完善贵阳·贵安国际互联网数据专用通道建设，优化重点区域国际通信服务能力，提升国际通信网络性能和服务质量，提升贵阳贵安信息通信网络承载能级。

卫星互联网基础设施：支持建设融合高通量卫星互联网通信和广域网无线通信为一体的新型卫星互联网基础设施，拓展高通量卫星互联网技术应用。开展卫星互联网应用平台建设，推进卫星互联网在自然资源管理、生态环境监测、智慧农业、林业管理、空间规划等方面应用。

物联网基础设施：以数博大道为重点建设数字孪生城市，构建块数据（城市）综合服务平台、数字孪生城市基础空间数据库、数字城市运营中心和公共数据资源服务平台。规模化部署物联网智能终端和智能传感器，拓展延伸感知网络覆盖广度和深度，加快“物联贵阳”城市建设。支持建设城市物联网公共服务平台，推动重要感知设备的统一接入、管理和数据共享利用。支持建设物联网边缘计算平台，推进感知设备快速接入和计算，开发边缘计算的灵活应用场景。

工业互联网：加强工业互联网标识解析二级节点（电子行业应用服务平台）建设，开展电子行业工业大数据分级分类应用试点。启动工业互联网标识解析国家顶级（贵阳）灾备节点建设。探索铝、磷、中药等行业累计建设 5 个工业互联网标识解析二级节点建设。完善全市“工业云”平台建设，大力推动企业上云。推动工业企业实施数字化、网络化和智能化改造，打造 10 家数字车间，培育智慧工厂。

大数据中心：建设贵安新区腾讯七星数据中心项目、贵安华为云数据中心高端园项目、苹果中国（贵安）数据中心、贵安华为云数据中心项目、贵安新区中国电信云计算贵州信息园、块数据 IDC 数据中心建设项目、贵阳经开区绿色数据中心建设项目、人工智能数据中心、贵阳浪潮大数据产业园项目、贵州双龙大数据城市管理中心、花溪大数据服务外包产业示范基地、基于 5G 的数字内容应用及产业化项目等。探索推进数据中心从存储型到计算型、智能型升级。推动贵阳·贵安本地数据中心进行绿色化改造，积极推动金融、工业、能源、物流等国家重点领域大数据中心或灾备中心建设。探索建设“云+边+端”三级架构的边缘数据中心。

人工智能基础设施：依托人工智能开放创新平台、人工智能超算中

心等项目，支持“算力、算法、算量”基础设施建设，推进视频云、人脸识别、城市大脑、智能网联汽车、智能疫情监测网络等5类人工智能应用。

区块链基础设施：建设以“享链”技术为核心的城市级自主可控主权区块链平台，推动主权区块链在政府和行业应用的部署。推进电子证照、政府数据共享交换、公共安全、社会信用、跨境数字贸易等6个重点领域的区块链应用。支持建设区块链技术与应用测评中心，推进研发区块链行业性、地方性标准，提供区块链技术的产品和应用测试认证服务。

大数据及网络安全基础设施：加快推进贵阳大数据安全示范区建设，加快国家大数据安全靶场（二期）建设，实施定期攻防演练，发现和加固政府和行业大数据安全漏洞，支持建设集网络安全态势感知、风险评估、通报预警、应急处置和联动指挥为一体的新型城市大数据安全运营服务平台。建设工业、交通、物流等领域的行业大数据安全设施。

科技创新数字基础设施：围绕贵阳市中高端消费品制造业以及现代化工、先进装备制造、大数据电子信息、生态特色食品、健康医药、清洁高效电力及新能源产业、基础材料、新型建材等“1+8”工业产业和氢能领域，投入建设检测评价服务平台、数据标准库等建设重大产业创新平台，构建新兴产业技术创新发展的数字基础设施。

电力与新能源基础设施：推动电网企业投资提高贵阳贵安产业园区接入电压等级，以园区为单位开展电力交易，开展贵阳贵安工业企业天然气直供试点。投资建设贵阳超超临界电源示范项目，建设贵阳贵安算力网和电力网联动与协同运行。推进玖行充换电设施项目、海盈（贵阳白云区）新能源智能化基地项目、特来电新能源汽车充电桩基础设施建设项目、息烽县充电汽车基础设施建设项目等。推进能源大数据平台建设，优化升级能源数据采集器等专用设备，布局泛在物联网等智能传感设备，实现综合能源数据的收集、分析与深度运用，建设“智能+”现代智慧能源体系。推进贵阳抽水蓄能电站建设。

第二节 着力加强新型城镇化建设投资

坚持高端化绿色化集约化，大力推进以人的城镇化为核心，加强新型城镇化建设投资，提升城镇品质、做大城市规模、做

强城镇经济。

立足拓展城镇空间加强投资。依托高铁站、市域快铁环线和城市骨干路网等，加快拓展城市空间、规划建设城市组团、做大城市规模，扩大城镇有效投资。加大城市新版块交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐薄弱区域基础设施和公共服务设施建设短板，加强自然灾害防治能力建设，为形成贵阳现代化都市圈提供有力支撑。加快建设花溪大学城、马场科技新城、贵安生态新城、“久安一石板一麦坪”片区等城市功能新板块，启动东部产业新区建设。积极推进“一市三县”撤县（市）设区，推动市辖区扩容。着力加强特色小镇和特色小城镇投资。

立足提升城镇品质加强投资。加快实施城镇路网优化提升、城镇供水安全保障、城镇供电供气供热、城镇住房保障、智慧城市建设和城镇基本公共服务保障、城镇污水垃圾处理、城镇生态环境提升、城镇地下空间开发利用、城镇安全保障等提升城镇品质“十大工程”，增加城镇有效投资。以棚户区改造、老旧小区改造和背街小巷改造（“三改”）为抓手，大力实施城市更新行动，全力扩大城镇有效投资。

专栏 4 新型城镇化重大工程项目
拓展城镇发展空间项目：建设花溪大学城、马场科技新城、贵安生态新城、“久安一石板一麦坪”片区等城市功能新板块，启动东部产业新区建设；积极推进“一市三县”撤县（市）设区。 重点区域开发改造项目：加快推进城市“三改”，重点更新改造轨

道交通站点周边、人民大道、花冠路、林城东路延伸段、贵黄路、花溪大道等沿线重要区域。实施老旧小区和棚户区改造三年行动计划，以“绣花”功夫做好老城区“微”改造。整治提升城乡结合部、老旧小区、农贸市场、传统批发市场等区域，综合整治背街小巷。改造一批老旧厂区，通过活化利用工业遗产和发展文化旅游等方式，打造一批双创空间、新型产业空间和文化旅游场地。

提升城镇功能品质项目：实施提升城镇品质“十大工程”，实施“断头路”畅通工程和“瓶颈路”拓宽工程；实施城市停车场打捆项目；推进城市供水能力建设，实施中曹水厂改扩建工程、麦架水厂、花溪南部水厂扩建工程等；推进城市燃气供应能力建设，实施贵阳市天然气储备及应急调峰设施建设项目；推进城镇污水处理设施建设，实施老城区污水处理管网改造升级项目、西南商贸服务业聚集区综合管廊及附属配套工程、开阳城镇污水管网综合建设等；实施城市精细化管理巩固提升行动计划，推进城市管理“强基”、“整脏”、“治乱”、“改差”工程。

第三节 着力加强交通水利等重大工程建设投资

强化现代立体综合交通项目投资。加快推进重大综合交通项目建设，积极推进或配合航空、高铁、水运、公路、城市轨道交通等重大工程项目建设。加快完善城乡路网，加快建设“新四环”、“数博大道延伸段”，着力构建“一轴五环九横十纵”交通网络，大力打通城市“断头路”，大力推进旅游景区、特色小镇、产业园区等节点的县乡公路提质改造。全面优化提升枢纽功能，充分发挥节点作用，稳步推进公路、铁路、航空、水运等不同运输方式间客运“零距离换乘”、货运“无缝化衔接”进程，开展在轨道交通场站提供民航值机、行李托运等服务，打通轨道交通与机场安检互认，实现便捷换乘；加快建设

多式联运公共信息平台，逐步提高全市综合运输衔接能力。完善提升综合交通配套设施，加强全市公共停车设施建设，加强自行车道、人行道、城市绿道等慢行无障碍设施交通系统建设。

专栏5 综合交通运输网络投资建设重点工程

立体交通：积极谋划贵阳枢纽新机场建设，加快推进龙洞堡机场三期扩建工程、“一市三县”通用机场工程、磊庄通用机场工程。加快建设轨道交通3号线（一期）、S1线（一期）、有轨电车示范段等项目。推动贵阳至南宁、贵广铁路达速、渝贵新高铁、黔桂铁路增建二线。加快推进开阳港提质升级。启动轨道4号线、S3线、S4线、G1线建设；加快建成有轨电车T2、T5（花溪至大学城）示范线，启动T3、T4、T6、T7、T8线等建设。

骨干路网：构建“一轴、五环、九横、十纵”城市骨干路网，加快推进“新四环”、数博大道延伸段、林城东路延伸段、延安东路延伸段、合肥路延伸段、同城大道云岩区段以及中心城区打通“断头路”打包项目投资建设；加快推进贵黄路和贵遵路市政化改造项目；加快推进省道、县道、乡道提升改造打包项目；加快推进乌当（羊昌）至长顺、开阳至瓮安等高速公路、环城高速西扩线建设。

枢纽工程：加快推进贵阳北站、贵安高铁站、贵阳东站、龙洞堡站、贵阳站、西南商贸服务业集聚区站、开阳县综合客运枢纽站等综合客运枢纽提档升级，加快建设金阳南站、贵安站、月亮湖站、湖潮东站、天河潭站、党武站、大学城站、花溪南站、孟关站、马寨站等环城铁路枢纽。建设延安西路、孟关、蔡家关、金竹、天河潭、窦官、大学城、马王庙、西南商贸城等枢纽站。建设轨道与轨道、轨道与机场、轨道与市域快铁、轨道与有轨电车等换乘枢纽。

强化现代水利基础设施项目投资。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，优化水资源配置，用好黔中水，加大重点水源工程建设，加快推进应急或备用水源工程建设，重点推进贵阳乌江供水工程（东风水库引水工程）、“汪家大井”

水源应急替代工程、三岔河水库、观山湖区城乡一体化供水改造等一批项目建设，建设一批中小型水库。强化供水管网建设，加强城乡输配水网建设，推进公共供水管网建设改造，提升水源处理设施、管线具备满负荷启动的能力。加强中小河流治理，加强对病险水库除险加固。强化城市排水防涝系统建设，全面推广贵安新区海绵城市国家级试点经验，大力推进污水管网和城市雨污分流、收集等建设改造，构建以生态措施与工程措施结合、蓄水和排水结合、防洪和排涝统筹、城内城外循环通畅、地上地下相济互补的城市排水防涝系统。

专栏6 水利和供水安全保障工程

“三横两纵”：第一横为麻杆寨至凯掌水库输水工程（已建）和凯掌水库至松柏山水库输水工程（已建），第二横为红枫湖至花溪水库连通工程，第三横为贵阳乌江供水工程（东风水库引水工程）。第一纵为花溪水库至南郊、中曹水厂输水工程，第二纵为贵阳市“汪家大井”水源应急替代工程。

水资源配置工程：加快建设花溪水库至南郊、中曹水厂输水工程等一批水资源调配工程；建设中曹水厂改扩建工程，花溪区南部水厂扩建工程，甲秀南路北段配水工程，观山湖区、清镇市、开阳县城乡供水一体化工程等；建成修文岩鹰山水库、开阳县翁井、清镇市红迎等中型灌区节水配套工程。

水库建设：加快建设三岔河、戈家寨、两岔河、羊叉河、谷溪、龙漩涡、谷撒禾、水场堡、盘龙、花桥、红岩、凯儒、花排、情久、马场河、陀陇等大中型水库，推进西冲、龙溪、栗木、龙滩、兴隆、龙洞沟、清水河、头到河等一批小型水库建设。

供水灌溉工程：建成岩鹰山水库、开阳县翁井、清镇市红迎等中型灌区节水配套改造项目。水旱灾害防御：实施马路河、青岩河、修文河、息烽河、羊叉河等一批中小河流河段治理项目和蜜蜂洞水库、谷通水库、梓木水库等病险水库加固项目。

市政供水设施：推进中曹水厂改扩建工程、麦架水厂、花溪南部水厂扩建工程等，建成花溪大道配水工程、花溪供水管网改造（二期）、甲秀南路北段配水工程、田园南路片区供水工程及观山湖区、清镇市、开阳县城乡供水一体化工程等。

污水处理：建设南明区红岩污水处理厂、花溪大水沟污水处理厂等项目。

第四节 继续加强生态环保设施投资

围绕生态环保重点方向加强投资。坚持绿水青山就是金山银山理念，推进“共抓大保护、不搞大开发”长江经济带贵阳打捆项目建设，积极推进长江流域十年禁渔，切实加大生物物种、生态系统、遗传（基因）和景观多样性保护。深入实施“大生态”战略，围绕构建“一核三廊四带、两湖九河千园”的自然生态新格局，谋划实施一批项目，推进石漠化、新一轮退耕还林还草、水土流失综合治理，推动形成山水林田湖草和谐共生的生命共同体。

围绕生态环保重点领域加强投资。持续围绕生态利用型产业、循环高效型产业、低碳清洁型产业、环境治理型产业、“青山”工程、“蓝天”工程、“碧水”工程、“净土”工程、绿色城镇、美丽乡村等十大领域，谋划实施有一批生态环保项目。重点推进新一轮“千园之城”、无废城市以及天然林资源保护、南明河水环境综合整治、贵安新区甘河河道综合治理、松柏山水库饮用水源二级保护区农村生活污水面源整治等项目建设。

专栏7 生态环保设施投资重点

生态环保工程：新一轮“千园之城”建设项目、贵阳市大气网格化

监测预警与管理调度系统项目、贵阳市土壤环境质量监测网络和土壤环境基础数据库项目、贵阳市柴油车深度治理试点项目、贵阳市城市生活噪音治理项目、国家重要饮用水水源地隔离防护与宣传警示工程、阿哈湖饮用水水源保护区内综合整治示范工程、贵阳市供水保障工程、贵阳市重点湿地公园建设工程、贵阳市海绵城市示范工程、市西河及贯城河生态环境综合整治工程等。

绿色发展工程：贵阳“四型”产业、环保产业园、贵州资源循环利用静脉产业园、东部固废循环产业园；息烽县年产6万吨废矿物油资源综合利用项目、开阳县循环经济利用——年产3万吨无水氟化氢项目、贵阳市风电场建设项目、贵阳新能源动力电池基地项目等。

第五章 以培育新动能为重点加强产业投资

围绕产业竞争优势重构打造产业名城，加强战略性新兴产业投资和传统产业技术改造投资。

第一节 着力加强战略性新兴产业投资

大数据产业。重点投资建设数据中心集聚区、电子信息产品制造、软件和信息技术服务等产业。加快大型、超大型数据中心建设，加强要素保障，打造千亿级投资规模的世界一流数据中心集聚区。加大对服务器制造、智能终端制造企业的招引和投资支持，发展面向大数据处理的服务器等数据中心装备制造，打造千亿级电子信息制造业集群。依托数据中心集聚区海量数据资源，发展数据库、机架带宽租赁、云服务、数据中心上下游服务、数据衍生增值服务、大数据及网络安全等产业，打造千亿级软件和信息技术服务业集群。发展人工智能，投资建设人工智能产业园，建设国家新一代智能创新发展试验区，培养一批人工智能企业。发展量子信息产业，投资建设“城市

直联”量子骨干网络，建设国家级量子保密通信网络安全靶场。发展物联网配套产业，投资发展物联网传感器、运营、平台和应用企业。发展区块链产业，成立贵阳区块链研究院，投资建设一批区块链应用场景。

重点推进大数据与工业深度融合发展，推动工业企业数字化转型，投资发展一批典型场景工业互联网融合应用产品和解决方案；推进大数据与服务业深度融合发展，发展“大数据+”服务，投资建设一批大数据与生产生活服务业相融合的应用场景；加快建设“数字丝绸之路”，推动数字服务贸易，拓展数字服务的发展空间。推进大数据与农业深度融合发展，夯实数字农业基础，投资建设农业大数据可持续采集更新体系，推动农产品产销网络化，完善农产品电商运营体系。

专栏 8 大数据投资重点
数据中心产业：投资打造区域算力枢纽、全国性数据存储和灾备基地，建成中国人民银行数据中心等一批数据中心和国家级大数据安全靶场（二期），打造南方地区规模最大的数据中心基础云平台，申建全国一体化大数据中心国家枢纽节点，探索开展电力网和数据网联动建设、协同运行机制，建设国家新型互联网交换中心。推进国产数据库银行核心交易系统应用试点、主权区块链贵阳节点，投资建设区块链技术与应用测评中心。重点引进培育以微软 Azure、阿里云、华为云、UCloud 等为代表的国内外知名云服务企业。重点发展以数据存算、数据治理、数据交易、数据安全为先导性数据中心产业。 电子信息制造业：重点投入推进贵安新区智能终端配套产业园、贵州沙文智能制造工业园、苏州工业园区与贵安新区共建产业园等建设。重点推进半导体集成电路产业园建设，发展新一代半导体芯片。投资推进贵州鲲鹏产业生态基地、浪潮产业园等建设。 软件和信息技术服务业：投资支持易鲸捷等发展操作系统、数据库、

中间件等基础软件；引入、培育、孵化行业应用软件企业，加强网络安全、数据安全、可信计算、安全测评等关键技术的研发与产业化。投入实施软件外包产业培育，重点推进软件开发、软件测试、系统租赁、系统托管等产业。投资实施信息服务业巩固专项，发展信息系统设计、集成、运维和数据服务等业务。

工业数字化：投资建设新能源汽车、航空航天装备、工程机械、氢能产业、新型建材等一批智能制造单元、智能生产线、数字车间、数字工厂。

服务业数字化：建设国家交通物流平台贵州区域交换节点（分平台）、贵阳贵安生态环境大数据平台、贵阳贵安遥感影像统筹服务平台等项目；投资建设一批智慧交通、智慧旅游、智慧商贸等应用示范项目；支持市场主体围绕征信、物流、商务服务等搭建大数据服务平台。

农业数字化：围绕乌当区、花溪区、开阳、修文等农业优势区域，建设一批现代农业种植基地、农业产业园，培育一批本土智慧农业优质企业，支持各级农产品信息化平台统一接入全省农产品交易大数据平台。

大健康产业。依托乌当区、修文、扎佐、高新区沙文园等，充分发挥自然资源生态和中药、民族药的比较优势，依托“中药配方颗粒产业化”“中医药智能制造园”建设，投资实施一批产业化重大项目。继承发展现代中药，做强以中医药民族药为重点的现代中药产业集群；提升发展化学制药，加强关键药物中间体和高端原料药的研发与制造，突破高附加值化学药物剂型改造技术；加快发展医疗器械，大力发展具有自主知识产权的高端医疗器械，鼓励发展以云计算、物联网、人工智能等现代信息智能技术为特色的健康信息服务产品；支持生物检测产品以及与仪器配套使用检测品的研发和产业化。

专栏 9 大健康投资重点

医药领域：重点投资中成药（饮片、配方颗粒、制剂），化学药（原

料药、制剂）、生物药、保健品、医疗器械等制造。围绕心脑血管治疗和清热解毒等现代中药，推动一批创新中药的临床和产业化；推动经典名方类中药及直接口服饮片等新型特色饮片开发。重点实施各类植（介）入器械、远程医疗器械、康复设备等产品，积极投资表面改性材料、纳米生物医用材料、可再生材料、可生物降解和吸收的生物医用材料开发工程。

康养领域：以乌当区、修文县、息烽县和开阳县为重点，提升建设一批温泉康养度假项目、森林康养和中医药养生基地，打造南明永乐康养产业融合发展示范区。推动南明区中医药综合服务示范区建设。重点发展养老地产业和养老服务产业。养老地产业以打造社区居家型、田园生态型和温泉养生型项目为重点；养老服务业重点布局社区居家养老服务中心，打造医养结合型养老机构，并大力发展养老人才培养、培训服务。

新能源汽车。依托贵阳吉利、贵州宝能、中电、恒大、奇瑞万达、贵阳普天等企业，做优新能源及清洁能源乘用车、新能源商用车。重点投资发展新能源汽车整车制造及动力电池、驱动电机、电控系统等核心部件，积极发展甲醇汽车、氢燃料电池汽车，推进氢能与新能源汽车产业的融合发展。培育发展智能网联汽车产业，发展基于网联的车载智能信息服务系统、汽车辅助驾驶系统、无人驾驶系统等，支持智能网联汽车场景建设，推动智能网联汽车与智慧城市建设协同发展。

专栏 10 新能源汽车投资重点

新能源汽车基地：贵阳新能源汽车生产基地以及观致贵阳分公司新能源汽车、中电新能源汽车西南产业园（物流专用车）、贵州长江纯电动货车基地建设。

新能源商用车：重点推进纯电动、混合动力的客车、物流车的研发及生产。新能源乘用车领域，依托贵阳吉利、贵州宝能，实施新能源乘用车生产项目，大力推广纯电动、插电式混合动力轿车、SUV、MPV 等产

品生产；紧跟新能源汽车底盘电动化、车辆智能化、车身轻量化、网联化等国际技术发展趋势，打造高性能、高附加值新能源乘用车产品，带动我市相关零部件配套企业不断发展壮大。

低速电动车：重点投资纯电动观光车，需充分利用其成本低、生产周期短、市场空间大等特点，加快其投资力度。通过投资低速电动车，带动本地零部件企业如电池、电机、电控系统等核心零部件生产。清洁能源汽车领域，鼓励奇瑞万达、普天物流、詹阳动力等企业开发甲醇混合动力、甲醇增程式电动商用和非道路工程车。

充电设施建设：依托电网，加快建设充电站、充电桩、充气站及其安全配套设施，积极推进充电站、充电桩等规模化商业运营，促进基础配套设施规模与新能源汽车市场规模相适应。

智能网联汽车系统：重点投资专用无人驾驶底盘，激光雷达无人驾驶控制系统，适合路段的无人驾驶示范。

高端装备制造。航空航天装备领域，依托贵阳国家高新区、贵阳经开区、双龙航空经济区、贵安新区高端装备制造产业园等园区，重点投资发展汽车及零部件、航空航天装备航空微特电机、航空高温合金涡轮叶片、航空液压件、环形锻造件、商用飞机组件、工程机械及能矿装备、智能加工装备、智能生产线、检测装备、应急装备、精密制造、先进轨道交通装备以及电镀、钣金加工、模具加工、铸造、注塑等基础性配套产业。

智能制造装备依托贵阳经开区、贵安高端装备制造产业园，重点投资发展工程机械装备、智能测控装备、应急装备、高档数控机床与基础件制造装备、自动化成套生产线、智能控制系统、精密和智能仪器仪表与试验设备、智能专用装备，力争实现装备制造过程网络化、智能化、精密化、绿色化，带动装备制造整体技术水平的提升。

专栏 11 高端装备制造投资重点

航空航天装备：重点投资贵阳航空航天发动机燃油喷射系统生产、中国航发红林航空动力控制产品、贵安新区中国航发高温合金涡轮叶片生产航空领域实施涡扇与涡喷发动机等重点项目，大力投资发动机叶片、机载系统、航电系统、特种合金大型铸锻件等民用航空配套产业配套能力提升工程，为 C919 与 C929 大飞机、支线客机等主机配套产业；航天领域发展商业航天、北斗卫星导航系列配套产品、航天地面发射装备，航天用高端电子元器件、精密微特电机、精密传感及控制仪器产业提升工程。

智能制造：重点投资贵阳长通智能制造产业基地、贵阳经开区正创新零售智能制造、贵阳航空紧固件产业配套建设项目、振华军民两用固体继电器和智能模块组件产业化、贵州永青仪电科技智能制造数字工厂等重点项目，发展智能轮式装载机、智能液压挖掘机、智能道路机械、智能煤炭综采设备、矿井提升机、石油钻采设备等机械及其关键零部件的研发制造能力提升工程。

中高端消费品制造。充分发挥贵阳综保区保税仓储，围绕消费品制造业中具有较高技术含量、较高附加值的行业，通过面向欧洲、日韩、东盟、南亚、国内发达地区布局招商网络，系统研究中高端消费品领域的优势产品、品牌和企业，编制招商图谱，实施靶向精准招商，大力引进中高端消费品制造。着力引进和培育各类中高端消费品商贸主体，打造天河潭、花果园、未来方舟大型消费商圈，发展特色夜经济，形成具有国际影响力的中高端消费品品牌制造和消费市场。

专栏 12 中高端消费品投资重点

消费品：中高端化妆品、中高端钟表、眼镜、餐厨用品、箱包制造等生活消费品制造业，引进和发展高端食品、服装鞋帽、化妆用品、电器电子、家居家装、母婴用品、文教体育娱乐用品、钟表眼镜、珠宝首饰等九大消费品制造领域，培育一批符合国内消费升级趋势的中高端大

众消费品制造企业和产品。

消费圈：改造提升和培育发展一批步行街、商业综合体和文旅消费聚集区，打造 150 个以上核心商圈，创建文化旅游消费试点（示范）城市。

新材料产业。重点投资集铝矿开采、氧化铝、电解铝、铝加工为一体的完整产业链条，重点发展铝箔、铝线、铝管、高强度铝合金、汽车轻量化材料等系列产品。大力投资发展锂离子电池动力电池、储能电池、消费电池和电池原材料。围绕航空航天、汽车、高速列车、电子信息、电力装备、中高端消费品制造等领域，发展高性能金属材料和合金材料，高性能无机非金属材料 and 新型建筑材料、精细化学品材料和功能性高分子材料。着力投资建设一批拥有自主知识产权的核心技术和比较优势明显、产业配套完善、有序集聚发展的先进新型材料骨干企业及产业基地，做大资源类深加工新材料产业规模，提升新材料应用水平和基础支撑能力。

专栏 13 新材料产业投资重点
铝及铝加工：重点投资新型轻量化高强度铝合金、高纯高压电子铝箔、铝铜合金、铝镁合金、铝锌镁合金等高端材料开发及产业化。 现代化工材料：投资超微细功能粉体材料、功能陶瓷材料、高性能非金属矿物材料、防辐射材料、耐火材料、隔热保温材料、高纯非金属材料等。重点实施精细磷化工系列产品和精细化学品，高性能纤维、纳米化工材料，以及氟、碘、硅、钙、稀土、钡等精细化工系列产品深度开发与市场化工程。 电池及电子材料：重点投资发展锂离子电池、光伏电池材料等先进电池材料和太阳能电池用多晶硅、银粉及无铅化电子浆料、平板显示器件厚膜玻璃浆料、障壁及背板反光玻璃粉等高性能电子信息材料新品开发与市场化工程。

新型建材：重点投资发展磷石膏精深加工建材、装配式建筑、高性能混凝土、绿色环保板材、耐火防腐板材、防水材料、高级涂料、建筑管材等，重点实施功能型、实用型、装饰型、安全型和环保型建筑材料开发，推动新型墙体材料、化学建材、新型保温隔热阻燃材料、建筑装饰装修材料等新材料市场化。

新能源产业。重点投资发展氢能、风能、太阳能、生物质能、核能与地热能等新能源及配套装备，以产业园区为基地，构建新能源产业链核心；大力投资发展新能源配套技术及关键零部件，提升新能源产业配套能力；积极投资风电电站及发电装备，依托贵州电网、中国水电工程顾问集团驻黔设计院、中国华能集团、贵州航宇科技发展有限公司等单位开展风电电站与配套装备设计开发，形成风电新能源产业群。

专栏 14 新能源产业投资重点

重点投资建设贵阳（经开）氢能产业聚集区。以中广核、华能、国电龙源、中国电建、大唐、粤电、华润、中华电力等实力较强的大型风电开发企业为主体，因地制宜，建设和并网条件较好的地区，建设一批分散式风电项目。以中复连众（贵州）复合材料有限公司、贵州中航惠腾风电设备有限公司为实施主体，形成以叶片、塔筒、主机及电气设备为核心的风电装备制造业体系。太阳能重点依托国电投、协鑫集团、乌开司、江苏中弘等实力较强的光伏发电开发企业在资源较好的地方建设地面集中式光伏电站、农业光伏电站、林光互补光伏电站等。在太阳能年利用小时大于 1100 小时地区因地制宜、结合实际推进光伏项目。

第二节 着力加强传统产业技术改造投资

制造业。围绕磷化工、铝及铝加工、橡胶产业等传统制造产业技术改造，投资推动深化数字化、智能化技术在制造业的应用，加快重点制造领域装备数字化、智能化，提升制造业数

字化控制和管理水平。围绕装备制造、新型建材、食品加工、消费品制造、医药制造等领域发展基于大数据的个性化定制和按需制造，开展实时监测、预测预警、远程诊断、精细管理、产品追溯等在线增值服务，推动“以制造为中心”向“以服务为中心”转型。开展基于工业云的云制造，推进研发创新、协同营销、联合采购和维修服务等环节业务的众包，优化生产资源配置水平。加快推动制造业向智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸融合升级，大力发展智能工厂、智能自动化生产线、工业互联网和工业大数据应用等，推进制造业设计、生产、管理、服务等全流程智能化，推广应用工业机器人，开展智能工厂和数字化车间试点。构建覆盖全市的工业互联网体系，推动企业数字车间建设改造。推进建设工业园区融合基础设施，加快园区企业内网改造，推进园区企业数字化改造、智能化转型，在智慧矿山、智慧电网、智慧工厂等领域推广 5G 应用。

服务业。投资发展数字技术与服务业融合发展，积极培育数字化、网络化的现代服务产业新业态，着力提升服务水平和服务质量，再造数字消费“新蓝海”。大力发展智慧旅游服务，投资发展旅游服务数字化，提升花溪、天河潭、青岩古镇等重点旅游景区的数字化、智能化水平，加快建设贵阳龙洞堡数字公园等智慧公园，探索推动自然景观与虚拟现实技术的融合，提升体验服务水平。投资发展健康服务数字化，促进线下医疗卫生服务与线上健康信息服务的融合，推进惠普智慧医疗云平

台、贵州医科大学医药健康科技园等项目建设，建设互联网医院，发展“互联网+医疗”、“互联网+健康管理”等新模式和基于互联网、移动互联网的医疗服务。投资发展物流数字化，进一步构建完善物流信息共享互通体系，加快推动货车帮、传化贵州、马上到等企业发展，实现交通货运信息、物流供需信息、网上物流在线跟踪等信息互通共享。促进智慧物流平台与电子商务平台对接，构建智能物流调配配送网络，完善智能物流配送体系，推进电子商务服务与物流服务协同发展。

农业。推动山地特色高效农业等的数字化、智慧化，发展农业 020 等新模式。加快喷滴灌、水肥一体化设施、畜禽标准化圈舍、冷链物流、产品加工设备等的数字技术应用，推进智能化、自动化成套装备技术的集成应用，推动农业机械设备和生产设施智能化改造。发展基于贵州农业云、农经云的应用服务，支持提供农产品质量安全追溯、重大动植物疫情监测、科学测土配方施肥等服务，提升农业生产管理精准化水平。推进基于数字技术的特色农产品种植、精深加工、冷链物流、农业观光、乡村旅游等一体化发展，整合、延伸和再造农业产业链，推动“农产品电子商务+农家乐”协同发展。培育建设大数据智慧农业项目、农业种植大数据共享平台、农产品溯源体系建设项目等建设。

专栏 15 千企改造投资重点
制造业改造工程： 重点实施中铝贵铝电解铝二期等项目，大力发展铝精深加工，推动产业链向汽车零部件、航空航天装备组件等领域延伸；重点支持轮胎产业发展，夯实特种轮胎、专用轮胎领先地位。投资培育特

殊钢、磷基、铝基等新材料产业，建设比亚迪智能制造产业园、贵州乌当中医药产业园、恒力（贵阳）产业园、苏贵产业园等项目。投资推进表面处理（电镀）、精密模具、数控加工等基础配套和工业设计等行业发展，建成集精密模具、数控加工于一体的综合配套园区。

农业改造工程：投资发展都市现代农业，优化提升菜、果、茶、药、奶五大优势产业，实施一批经果林建设项目，推进农村一二三产业融合发展。实施农产品加工提升行动和品牌培育行动，引进培育加工型流通型龙头企业，发展中高端农产品精深加工，打造全省农产品加工核心区和聚集区。投资发展智能节水灌溉设备等农机智能化设施；茶叶、烟叶、甘蔗等全程生产机械化设备；农业信息化系统、智能决策和精准作业能力等运营服务。投资建设支撑体系建设，构建重要农林生物基因信息库、生物育种技术共享平台和生物育种基地，面向粮食、林木、畜禽、水产主产区和优势区域，建设新品种选育、规模化繁育、种子加工、营销、推广与品种权交易平台，构建生物兽药、生物农药、生物饲料、生物肥料等重要农用生物制品资源信息库、产品研发共享平台和产品孵化基地，完善我省农用生物制品产业支撑体系。

服务业改造工程：持续推进“引金入筑”，推动国内外金融机构在贵阳贵安设立分支机构，加快组建地方资产管理公司；建设西部绿色金融中心；投资推动服务业向平台型、智慧型、共享型融合升级，完善提升全域智慧旅游服务平台，推动涉旅企业数据、服务和产品接入，强化全域智慧旅游产品和服务应用推广。扩能改造扎佐、湖潮等货运站，建成清镇现代化冷链物流配送中心、修文扎佐商贸物流园区，构建物流集疏运体系，打造全省供应链组织服务中心和集散分拨中心。投资发展智慧教育、智慧医疗等数字服务产业。积极发展城市便捷支付，不断拓展移动便捷支付和电子支付应用场景，实现公共交通、生活服务、文化教育等公共服务领域广泛应用。

第三节 着力加强产业技术创新、基础再造投资

加强创新平台建设。加快重大创新平台建设，积极争取国家重大科技基础设施、重点实验室、工程技术中心和技术创新中心等布局在贵阳贵安，发挥国家大数据工程实验室、贵州科学城、花溪大学城等创新平台作用，推进创新要素加快集聚。

重点投资建设贵州科学数据中心，打造国家科学数据和算力资源布局的重要基地，建立超算、人工智能等公共算力平台。产业园区重点投资建设磷系、铝基等产业技术创新中心。大力建设生物测序平台和人体肠道微生物组研究基地，推进贵州种质资源库（基因库）建设。积极发展省级以上重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心、临床医学研究中心等创新平台，提升科技企业孵化器、大学科技园、众创空间、星创天地等创新创业载体功能，加快建设贵阳大数据产业技术创新试验区。

建设高水平开放平台，引进高水平研发团队和优质创新资源，打造协同创新共同体和引领区域高质量发展的创新高地。加强与中国科学院、中国工程院、“双一流”高校等的技术创新合作，以联合基金、项目合作、技术转移等方式开展技术研发合作。开展“省外研发+贵州转化”试点，推动军民科技协同创新与成果转化，创建国家科技成果转移转化示范区。推动贵州科学城、花溪大学城联动发展，打造技术集聚区和技术输出区。

提升创新创业孵化服务水平。重点建设离岸孵化创新基地，大力建设专利数据综合分析服务平台。推进国家级专业化孵化器、众创空间等平台建设，实现服务功能由“企业孵化”向“产业孵化”升级。打造一批专业资本集聚型、大中小企业融通型、科技资源支撑型、高端人才引领型等各类创新创业特色载体。

打造双创品牌，常态化开展创业大赛、创业路演、成果展示、校企双进等创新创业主题活动。加快建设“知识创新+技术创新+实训创业”双创平台，探索开展跨区域“飞地模式”孵化器合作模式。

强化科技创新的金融支撑。建立融资风险与收益相匹配的激励机制，开展科技保险、科技担保、知识产权质押等科技金融服务。依托科技创新引导基金，加大对初创期科技型企业、创新创业项目的扶持力度。依托政策性信用贷款风险补偿资金池，引导金融主体加强对科技型中小微企业的信贷支持。积极开展金融产品和服务创新，不断扩大对科技型企业的信贷规模。完善科技型中小企业上市培育机制，加大科创板上市企业激励力度。

实施引领性产业人才“十百千万”计划。重点实施贵阳贵安重点产业人才和重大产业项目、重大产业项目和重点产业人才互动招引“123”计划，重点建设贵阳贵安“全省人才蓄水池”，遴选培养一批有希望成为“两院”院士或国家科技计划首席科学家和重点产业领域领军人才。大力培育和引进一批产业领军人才和学术带头人，培养一批熟悉国际市场、具有广泛国际联系的产业领军人才和创新创业人才团队，聚集一批有高端人才领衔的创业投资、科技服务等创业服务团队，引进一批从事大数据、人工智能、区块链等方面的优秀人才和团队，培养一批学科领头人和技术带头人，储备一批创新创业的后备人才，建

设一支兼通科技成果和技术市场需求的技术经纪人队伍。改革科技人才评价制度，建立以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才评价体系。

加强产业基础能力建设。围绕产业竞争力升级需求，完善区域产业资源分布的顶层设计，按照分类实施原则，着力推进区域产业基础再造。投资发展贵阳贵安产业发展的基础研究和关键共性技术、前瞻技术、战略性技术研究，加大基础研究投入，构建关键核心技术攻关的协作体制。投资建设试验验证、计量、标准、检验检测、认证、信息服务等基础服务体系，大力提升区域产业质量基础设施水平。拓展和深化制造强国战略的“工业强基”工程，紧紧围绕“工业四基”领域和信息技术领域存在的“卡脖子”问题，探索建立区域协同攻关创新的体制机制。对产业基础能力进行评估，为产业基础再造、产业安全以及相关政策的制定和出台奠定基础。围绕工业基础能力投资再造建设一批现代化企业，在生产制造层面，以核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等领域为重点，集成要素、优化流程、培育人才，彻底改变区域产业基础能力薄弱现状，夯实产业基础高级化、产业链现代化的根基。

推进万企融合。投资建设标杆项目和示范项目，重点建设一批标杆项目示范项目，政府在公共资源配置政策配套上给予重点支持。推动企业全面开展融合行动，引导推动各领域、各

行业、各类实体经济企业普遍开展数据与实体经济深度融合行动。加快服务平台建设，依托现有云平台，在制造业、农业、旅游、物流、电商等行业建设完善一批开放性、差异化、特色鲜明的行业融合大数据平台。整合“平台供应商+应用开发商+海量用户”融合资源，推进模型化、标准化和软件化，形成融合发展新生态，实现可持续发展。提炼推出一批融合解决方案，加强与既掌握大数据技术又熟悉实体经济产业的国内外解决方案服务商合作，组建融合服务团队和产业联盟，分行业开展业务标准对接，提炼推出一批既有共性又有行业特点、有推广应用价值的融合解决方案。

专栏 16 产业技术创新、基础再造投资重点

产业技术创新投资工程：构建社会资本参与企业研发投入资金池模式，打造政府管控下的企业研发融资平台。实施高端研发环节外延工程，鼓励企业在智力资源优势的一二线城市布局轻资产研发中心。建设汽车产业研究院、中高端消费品研究院、新能源产业研究院等创新平台，为产业发展提供创新驱动。新建国家级重点实验室、国家和省级研发平台 10 个以上，省级以上孵化器（众创空间）超过 50 家，组织实施产业科技支撑重点项目 20 项以上，突破关键技术 30 项以上，技术合同成交额达到 150 亿元以上，国家创新型城市排名提升 3 位。累计新增新型研发机构 30 家，高新技术企业突破 2000 家，具备研发能力的规模以上工业企业达到规模以上工业企业总量的 30%以上。

产业发展基础再造投资工程：投资发展“四基”、“提质降本”工程，支持重点企业进行针对产品质量提升开展技术创新、系统智能化升级与工业大数据应用等，切实提高现有产品性能指标与可靠性；支持重点企业进行“四基”降成本工作，开展机器人应用、供应链优化等，切实降低主要产品的制造成本，提升企业效益。实施“四基”工业“新品配套”工程。围绕高端装备制造等重大产业领域对高端基础件、高端材料等配套需求，支持企业大力开展“原创性”与“集成性”创新，敢于

尝试重大领域的新品首台套开发，与主机需求企业紧密协同，力争实现重点领域的“新品配套”，实现“四基”工业的增量式可持续性发展。

绿色制造投资工程：深入实施绿色制造专项行动，大力发展和推广装配式建筑，推进贵州资源循环再利用静脉产业园、东部固废循环产业园等项目建设，建设清镇经济开发区全国绿色示范基地。

第六章 以补短板为重点加强民生和社会事业投资

围绕增加公共服务供给，着力补短板、强弱项，加快公共服务建设投资，不断提高公共服务供给能力。

第一节 着力加强公共卫生设施投资

扩大对全市公共卫生领域基础设施及医疗设备的投入，增强公共卫生救治能力，加快建设国家健康医疗大数据西部中心和医保基金结算中心。强化疾病预防控制体系建设，按照平战结合的原则，加快补齐短板，加强疾控基础设施、装备建设和人才队伍建设，加快提升将军山医院、贵阳市公共卫生救治中心等重大疫情防控救治基地，支持市县级公立医院建立传染病科（传染病区），增加传染病治疗床位，切实提高防病控病的能力。强化卫生治疗体系建设，全面推进市、县、乡、村四级医疗机构标准化、规划范建设，在补短板、强弱项上，加快完善基层医疗设施设备，提升基层医疗水平。强化建设婴幼儿照护机构和康养结合服务机构，提供全生命周期健康服务。

专栏 17 公共卫生领域投资重点工程

综合医院投资建设工程：加快推进贵阳市第一人民医院、贵阳市第二人民医院、贵阳市第三人民医院、贵安人民医院、贵州医科大学

大学城医院等及一批县级综合医院新建、改扩建。

中医院（中西医结合医院）投资建设工程：加快推进贵阳市中医医院、贵安新区中西医结合医院等及一批县级中医院（中西医结合医院）新建、改扩建。

专科医院投资建设工程：加快推进贵阳市第四人民医院、贵阳市口腔医院观山湖分院、贵阳市公共卫生救治中心、贵阳市儿童医院、贵阳市精神病医院、贵阳市第三人民医院分院等及一批县级儿童医院等建设，建设区域精神卫生和心理健康防治中心。

公共卫生投资建设工程：加快推进完善和补齐贵阳贵安及县级疾病预防控制中心和妇幼保健院、紧急救援机构等公共卫生机构，推进建设贵安新区中心血站，推进一批县级公共卫生打捆项目投资建设。

基层医疗卫生机构投资建设工程：加快推进实现社区卫生服务中心全覆盖，完善和补齐社区卫生服务中心和乡镇卫生院留观床位。

第二节 继续加强教育投资

推进优质教育均衡发展，继续实施教育补短板行动，加大教育投资力度。扩大城乡学前教育资源，通过新建改扩建等措施，着力增加城乡学前教育资源。以“百校攻坚”为契机，做大城镇教育，做强乡村教育，进一步缩小城乡、区域、校际间办学条件差距。实施义务教育“公办强校”计划，培育壮大一批优质公办学校，建成贵州希望实验学校。大力改善普通高中的办学条件，加大学校选课教室、功能性教室及装备现代化建设力度，切实保障普通高中建校规模与经济社会发展需求相适应。巩固提升中高等职业教育发展水平，加大财政支持力度，不断改善中高职学校办学条件。坚定不移地将市属“一本三专”办成特色鲜明、比较优势明显的西部一流应用型高等院校，支持贵阳学院加强区域一流学科和区域一流本科建设，推进贵阳

护理职业学院建成本科层次职业技术大学。加快推进省市共建贵州数字科技大学，加快硕士学位授权单位建设，扩大硕士研究生培养规模，启动贵阳大学申建工作。

专栏 18 教育领域投资重点工程
学前教育优质普惠行动计划：每个乡至少建立 1 个农村幼儿园集团化管理资源中心。 义务教育优质均衡行动计划：推进义务教育薄弱环节改善与能力提升、标准化学校建设。 高中教育优质多元行动计划：推进贵阳示范性高中项目、“省级普通高中特色示范学校”、省级示范高中建设。 职业教育强基提质行动计划：力争创建 1 所国家级特优高职院校，培育一批在国内、省内享有知名度的特色高水平职业院校，推进开阳县职业技术学校扩建、贵州生态职业技术学院、贵州中医药大学时珍学院建设。 高等教育特色发展行动计划：推进贵州康养职业大学（本科）、贵阳职业技术学院二期扩建工程、贵阳护理职业学院二期扩建项目、贵阳学院二期扩建（东校区）项目、创新创业（创客）基地及大学科技园项目、东盟国家留学中国预科基地和东盟教育小镇项目建设。 全民继续教育的行动计划：加快建设社区大学、老年大学等，建设市民公共学习平台，全社会在线学习平台。

第三节 继续加强文化体育投资

加大公共文化设施服务建设，补齐市县乡村四级公共文化设施短板，完善市县博物馆、图书馆、文化馆（群众艺术馆）、档案馆、乡镇综合文化站、社区文化中心（文化室）、村级活动室等公共文化设施网络建设。打造一批高品质文化旅游景区、特色小镇，延续传统民俗传承、突出少数民族文化旅游，合理调整产业布局、扩展空间，建设一批历史文化街区，培育壮大

一批文化企业。强化古迹古建筑管理，实施文物保护工程，建立健全非物质文化遗产发掘保护和非遗数据库。深入实施全民健身“六边”工程，健全四级全民健身设施网络体系，新建一批覆盖城乡的智能健身驿站和全民健身场地，打造城市社区“15分钟健身圈”，构建体育线上服务平台。培育体育赛事，推进体育职业发展。

专栏 19 文化体育领域投资重点工程
文化事业投资建设重点项目：推进贵州省文化馆、多彩贵州艺术中心、贵阳市博物馆、息烽长征文化公园等建设，推动贵州省大剧院、贵阳城市音乐厅和阳明文化园提升改造项目，建设一批博物馆、图书馆、阅读馆、社区读书室、街边朗读亭、24 小时阅读室等，实施高峰镇镇北湿地文化公园、高峰镇招果洞遗址考古公园、高峰镇白岩村摄影基地、贵州省文物考古研究所整理基地、贵州公共考古活动中心等建设。 文化产业投资建设重点项目：建设中影贵安国际影视城、中葡城、泰豪创意产业园、东盟小镇、党武后学善仕文化园等。 体育事业投资建设重点领域：建设国家生态型多梯度高原训练示范基地、清镇体育训练基地、恒大足球场、贵阳奥林匹克体育中心二期、六广门体育综合体、贵安新区国民体质健康监测站、中国体育云，推进贵阳市体育中学迁建，新建贵阳棋院新院及一批体育旅游示范基地、汽车露营基地、社会足球场、户外运动设施等。

第四节 继续加强养老服务等投资

继续深化公办养老机构改革，多渠道筹集资金，加强公办保障性养老机构建设，通过新建和改扩建等方式，加大主要面向失能失智老年人的老年养护院、社区老年人日间照料中心、农村特困人员供养机构建设和医养结合设施建设，力争每个区

县至少建有一所以农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级层面特困人员供养服务设施（敬老院），每个街道办事处至少建有 1 所综合功能养老服务中心，建成 100 个以上老年人日间照料中心。加大医护型、养护型床位供给，实现全市养老机构护理型床位占比达到 55%。

专栏 20 养老服务投资重点工程
养老服务事业建设投资：加大一批疗养院、养老院、老年医院、社区日间照料中心等养老机构建设投资。提升养老机构医疗卫生设施和康复设施建设投资水平。 养老服务产业发展投资：大力发展“养老产业+康养产业”，加大幸福里老年康养项目建设投资，加快建设一批连锁化的护理站、护理中心，扩大养老服务供给，促进养老服务消费，推进医养结合国家级试点城市提标升级。

第七章 以保供给为重点优化房地产投资

加大保障性住房建设，有序扩大城市租赁住房供给，加强保障性住房和房地产新业态投资，保持房地产投资稳定增长。

第一节 继续稳定保障性住房投资

加强安居房投资建设。以有效增加保障性住房为导向，重点在云岩、南明、花溪、乌当、白云、观山湖及贵安新区直管区内集中规划建设一定规模的安居住房小区，扩大保障性租赁住房供给；单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，支持将非住宅房屋改建为保障性租赁住房；鼓励支持社会力量按保本微利原则，通

过自行开发或投资合作等方式建设安居住房。

大力实施人才公寓和产业园区配套住房建设。积极扩大优化人才住房供给，大力推进公租房建设，支持企事业单位利用符合规定的自有用地或自有用房，建设和筹集租赁型安居住房；鼓励支持农村集体经济组织利用集体建设用地，通过自行开发经营或者联营、入股等方式建设租赁型安居住房。

稳步推进棚户区 and 老旧小区改造。加大城乡结合部、棚户区和老旧小区改造融资力度，积极引导民间资本通过直接投资、间接投资、参股等多种形式参与棚改和老旧小区改造，加大力度治理背街小巷，加快建设公共停车位投资建设。

专栏 21 “安居工程” 投资计划
通过政府主导提供安居住房，在全市持续开展安居住房建设试点。2020—2023 年，改造棚户区 13.2 万户、老旧小区 13.4 万户，中心城区棚户区、老旧小区改造全部完成；全市新增建设筹集安居住房总量不低于 15 万套，各区政府建设筹集安居住房总量不低于 14 万套。

第二节 着力加强房地产新业态投资

大力加强旅游地产投资。依托特色资产资源和区位交通条件，大力引进中高端旅游地产投资运营商、旅游开发商以及房地产企业，大力推动田园综合体、中高端民宿、温泉酒店、避暑地产、高端商务酒店等地产项目投资。创新旅游地产项目投资运营模式，扩大旅游地产项目销售。

积极扩大养老地产投资。着眼人口老龄化加快趋势，依托

优势气候生态条件，积极引进房地产、医疗、金融保险等优势企业（集团）投资，大力打造城市中心社区养老产品、市郊田园养老产品、候鸟式度假养老产品等产品类型，着力建设一批医疗康复、旅居养老地产项目，规划建设特色康养小镇，完善养老服务设施供地政策，鼓励各地利用集体建设用地发展养老服务设施。

加强文化地产项目投资。围绕阳明文化、红色文化、民族文化、工业文化等历史文化资源脉络，规划建设一批文化地产项目，打造一批文化产业园区，加快打造一批特色鲜明、品质高、信誉好的品牌主题乐园。

持续加强城市综合体建设投资。着眼做大城市规模和发展中高端消费，推进国家级步行街、省级特色街区建设，推动大型传统商场转型升级，积极支持万达等城市综合运营商扩大投资，加快建设布局一批城市商业综合体，做大城市商圈。

专栏 22 房地产新业态重点投资项目

特色小镇重点投资建设工程：推进冰雪小镇、北斗七寨小镇、温泉小镇、磨力小镇等一批旅游小镇投资建设，推进东盟小镇、原味小镇、恐龙小镇、农业科教小镇等一批文化小镇投资建设，推进足球小镇、航空小镇、生态体育小镇等一批体育小镇投资建设，推进工业设计小镇、阳明文化小镇、数字小镇、康养小镇、朵芳阁小镇等一批产业小镇投资建设。

高品质商业步行街打造工程：根据全市各区（市县）步行街发展现状，投资打造 10 条以上省级特色商业步行街，首批重点打造市西滨河商业街、CCPARK 步行街、梵华里商业步行街等三条特色步行街。

高品质商业综合体打造提升工程：完善中高端商场布局，在核心

及次核心商圈，建设万象天地（年轻潮流商业中心）、贵州文化广场河滨地块（商业综合体）、大悦城、星力城、吾悦广场、美的广场等一批现代化、高品质、综合性商业地标。

高品质主题商场打造工程：以亲子消费群体为目标，新建一批涵盖儿童消费全业态的儿童主题商场。以老龄消费群体为目标，新建一批乐龄主题商场。新建一批康养主题商场，打造可服务于全市乃至辐射全省康养消费中心。在全市改造或新建体验主题商场，实现体验消费集聚。充分发挥文化旅游资源，建设一批文旅主题商场。

第三篇 拓宽融资渠道

创新融资机制，积极运用各种现代融资工具和方式，多策并举、多管齐下，拓宽、畅通投资项目的融资渠道。

第八章 争取更多中央、省资金支持

抓住国家实施积极财政政策、推动西部大开发形成新格局和省推动贵阳贵安融合发展的机遇，积极争取中央、省在投资项目资金上给予更多支持。

第一节 积极争取中央资金支持

围绕中央投资方向，精准把握国家政策，加大项目谋划储备力度，筛选更多前期手续完备、建设条件成熟的项目，争取中央政策和资金支持。一是聚焦基础设施、农业农村和民生保障短板领域，进一步发挥有效投资对促进城乡区域协调发展、改善民生等方面的支撑作用。二是着眼于提高传统产业创新能力和水平，推动传统产业高端化、智能化、绿色化。三是着眼于扩大战略新兴产业投资，推动先进制造业集群化发展，抢抓5G、工业互联网、大数据中心等新基建领域，增强新产业新业态顺应新需求新模式的能力。四是着眼于增强基础支撑能力，加大一批重大工程和重大项目建设投资。

第二节 积极争取省资金支持

根据省十四五规划纲要，积极向上了解政策及资金投向，提前准备项目前期工作，积极创造项目争取条件。重点围绕交通、水利重大工程、产业发展重大工程、民生领域重大工程、

生态环保重大工程项目、基础设施的短板弱项以及省级资金拟支持的重大新兴产业，主动争取省加大对地方的支持力度，提高专项资金申报质量。争取金融、财政、税收、综合开发等优惠配套政策，帮助筹措项目资金，撬动金融机构贷款。抢抓地方债券稳投资、补短板的重要机遇，依托重大基础设施和民生项目，积极争取地方政府一般债券资金。做好专项债券申报工作，争取更多地方专项债券规模，支持重大项目建设。

第九章 积极拓展企业融资渠道

引导企业建立多元化融资渠道，充分利用各层次金融市场及融资工具，积极发展银行贷款、债券发行、上市、基金、信托、租赁等融资模式。

第一节 大力推动企业银行贷款

依法引导银行业优化信贷结构，加大对大数据产业、高新技术产业、现代服务业等产业以及重点建设项目的信贷支持力度，强化产业政策与信贷政策的协调配合。创新信贷融资模式，积极发展银团贷款，境外融资等支持重大项目建设。推行绿色信贷，积极利用世界银行等绿色贷款，促进产业结构升级。通过地方政府的引导推动，聚集资源，建立和完善中小企业信用担保体系，通过风险补偿、贷款贴息等方式，为中小微企业融资构建高效、低成本的担保贷款通道。鼓励发展多元化担保市场。引导金融机构和其他融资服务机构扩大应收账款融资业务规模，构建供应链上下游企业互信互惠、协同发展的生态环境。

鼓励金融机构探索多种形式的融资，积极探索应收应付、租金收入、小额循环贷款、无抵押贷款等等解决中小企业融资困难。积极利用互联网金融产品创新。政府部门加大对相关案件的执行力度，严厉打击逃废银行债务行为，努力营造良好金融生态环境。充分利用财政性资金，建立中小微企业贷款风险补偿和补助基金，降低银行业机构放贷风险，形成政府、银行、企业以及中介机构多元参与的信贷风险分担机制，鼓励和引导银行进一步加大对中小企业的信贷支持力度。

第二节 深入推进债券市场融资

抓住公司债、企业债注册制改革，简化发行程序，降低发行条件的有利时机，鼓励经济效益和市场前景较好的企业加大发行企业债和公司债力度，提高直接融资比重。鼓励符合条件的企业在沪深证券交易所、银行间债券市场发行企业债、公司债、中期票短期融资券等债券产品募集资金。鼓励符合条件的企业向国家发改委申报发行城市停车场、城市地下综合管廊建设、战略性新兴产业、养老产业、双创孵化、绿色债券、社会领域产业等等各类企业专项债券品种，扩大债券融资品种。鼓励符合公司债发行条件的各类企业加快沪深交易所公司债发行申报。积极开展可转换债券项目，鼓励信用评级 AAA 的企业申请发行优质企业大债。加大本地中小企业的培育和包装力度，积极推动市级平台发行中小企业集合债券和集合票据，解决小微企业融资问题。积极应用金融机构非标准化产品，扩展直接

融资。鼓励企业开展资产证券化业务。支持有关企业以资产的预期现金流为偿付支持，通过结构化等方式进行信用增级，通过资本市场发行资产支持证券融资。认真搞好我市保障房资产支持证券的试点。鼓励企业与金融机构合作，进行应收账款资产证券化的探索。

第三节 鼓励企业利用基金租赁信托等融资方式

加快发展政府出资设立的产业投资基金、绿色发展基金、创新基金等各类基金，充分发挥政府资金的引导、示范和放大作用。积极支持引导各类创业资本创办创业投资基金、产业基金、风险投资等。加大政府对创业投资、风险投资等的政策支持。充分利用信托贷款和股权投资、融资租赁等多种方式的组合，拓宽科技型中小企业融资渠道。推动基金信托业集合社会闲散资金，发行服务各类企业、项目资金的基金、信托计划；积极利用融资租赁公司为新能源产业、装备制造业、信息产业、轻工业和特色食品加工业等战略性新兴产业提供资金，推动产业创新升级、带动新兴产业发展和促进产业结构调整。鼓励支持融资租赁公司与银行、信托、保险、担保等机构搭建交流合作平台，开发长租短贷、租赁保理、供应商租赁、租赁信托、租赁保险、租赁担保等创新型产品，发展成熟适用的租赁融资模式，不断拓宽企业融资渠道。积极促进企业与有关厂商、金融机构合作，采用融资租赁的方式，以少量初始投入获得大中型设备的使用权。

第四节 推动企业上市融资

建立市场优选机制，积极筛选和推荐有实力的企业上市融资，增加我市企业在国内证券市场上市的数量。制定系列优惠政策鼓励企业上市，采取境内与境外、主板、中小板、创业板、科创板和“新三板”并举的方针，通过资本对接、项目推介、重组嫁接、交流合作等方式，多渠道、多形式、多市场推进企业挂牌、上市、融资。积极推动市属国有企业股份制改造，引进外部战略投资者，优化国有企业股权结构，通过增资扩股、并购重组等方式，实现整体上市。积极推动和支持符合国家产业政策，主业突出、资产规模大、盈利水平高、竞争力强的企业到主板上市，鼓励高成长性、自主创新能力强的企业到中小企业板、创业板和科创板上市，重点推动战略性新兴产业骨干企业到创业板，符合科创板定位的科技企业到科创板上市。鼓励创新型民营中小微企业到新三板、区域性股权交易市场挂牌上市。对成功上市的企业按相关规定发放资金奖励。加强上市后备企业资源培育筛选，培植并保持适量的企业作为上市后备资源。鼓励国有控股上市公司充分发挥再融资功能，选择合适的投资项目和通过增发、配股等再融资方式筹集资金，推进并购重组和上下游产业链整合。鼓励上市公司通过注入优良资产等方式，恢复其在资本市场的融资功能，充分发挥资本市场多种融资工具和金融创新产品的筹资功能。

第五节 加强企业信贷风险防范

地方政府加强诚信环境建设，吸引金融机构来筑展业、增加贷款资金投放；加强政银企沟通合作，帮助困难企业渡过难关；加强与司法部门沟通协调，加快银行不良资产处置；加强民间融资管理，防止高利贷活动冲击社会活动；引导企业强化诚信意识，切实履行各项承诺；制定合理融资规划，避免过度负债；按时还本付息，不逃废银行债务；加强融资风险防范和化解，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

第十章 加快政府融资平台转型发展

正确处理市场与政府的关系，实现市场与政府作用互促互进、有机结合，加快政府性投融资平台公司转型。

第一节 处理好政府与平台公司关系

明确平台功能定位及产业特征，加快平台的市场化转型，剥离平台公司政府融资职能，合理划分政府与平台公司的存量债务偿债责任。完善公司治理，提升公司管理水平。完善国有资产管理体系，权责明晰，放管结合，切实增强国有企业活力，提高国有资本运营效率。坚持资产所有权和经营权分离，经济效益与社会效益统筹兼顾。规范投融资项目审批，重大事项报告，国有资本经营预算管理。加强行业主管部门行业指导、市场监督、协调服务职能。优化国有资本布局，纵深推进国有资本投资公司改革，提升产业竞争力。适时引入民间投资，促进投资主体多元化。整合涉及金融企业的股权，打造综合性金控

平台。鼓励和推动转型后的平台公司以市场化方式参与政府投资项目建设。增强政策的透明度和稳定性，营造公开公平公正市场化运作的外部环境，完善法规、健全监管机构，保障投融资长效发展机制。规范平台公司融资管理的事务，对投融资活动建立监督检查机制，完善失误惩戒机制。关注融资风险防范，注重政府平台信用建设，增强政府公信力。

第二节 推动平台公司转型发展

平台公司按照现代企业制度要求，健全公司章程，完善法人治理结构，完善董事会、监事会和经营层。发挥平台资源整合优势，剥离非经营性资产，盘活存量国有资源，集中资金、人才、技术等各类资源，形成核心竞争力。推动平台转向市场化实体化，从为政府融资向产业发展职能转变。政府平台转型重点布局城市建设及公用服务领域，为产业发展奠定坚实基础。打造金融板块，做优产业引领、积极创新拓展。转型成为以城建基础设施投资、引导战略性新兴产业投资等为主业的国有资本投资运营公司，推进以大数据电子信息为核心的产业集群，创新培育军民融合、中高端制造业、新基建等战略性新兴产业。通过重大战略性新兴产业的扶持引领，打造千亿级产业链。

第十一章 增强平台公司投融资能力

优化平台公司资本结构，健全市场化投融资机制，运用现代投融资工具、方式，增强平台公司投融资能力。

第一节 努力拓宽融资渠道

平台公司转型市场化发展，整合资源，增加平台资产规模，降低资产负债率，着力产业发展，扩大经营性现金流，提升平台公司主体评级，积极利用股权投资拓展产业布局。拓宽融资渠道，提高平台融资能力，在依法依规的前提下，努力创新城市建设投融资模式，实施多元化、多渠道融资。发挥政府财政性资金杠杆作用，全方位拓展开发性金融合作，大力拓展政府专项债券融资渠道。探索创新利用 REITS、ABS 等融资模式。充分降低融资成本。力争实现平台公司 IPO 或借壳上市，提升财富效应。建立平台公司风险防范机制，强化债务规范管理，加强流动性管理，资金有效归集，降低平台债务风险，确保按期还本付息，保障平台公司信用。

第二节 积极利用政府专项债券融资

借助政府专项债，聚焦基础设施短板，国家重大战略项目，积极向上争取政府专项债券发行额度，创新融资渠道，促进项目建设稳妥推进。依法依规合理利用“专项债+市场化融资”模式，引导金融机构对重大项目的配套融资支持。

专栏 23 政府专项债券融资重点领域
1. 交通基础设施：铁路、城市轨道交通、城市停车场；2. 农林水利：农业、水利、林业；3. 生态环保：城镇污水垃圾处理；4. 社会事业：公立医院、公立高校、养老、文化旅游等；5. 市政和产业园区基础设施：供水、供热、供气；6. 国家重大战略项目：长江经济带发展、“一带一路”建设、乡村振兴战略等重大项目。7. 保障性住房、棚户区改造，老旧小区改造等；8、土地储备等领域。

第三节 积极利用 PPP 模式撬动基础设施建设

鼓励政府和社会资本合作。根据需求和财力状况，通过特许经营、政府购买服务等方式，在交通、市政公用、环保、医疗、养老等领域采取多种形式，扩大公共产品和服务供给多样化多层次。健全发展改革、财政、金融、行业主管部门等协同配合机制，加大政府和社会资本合作项目推进力度。合理把握价格、土地、金融等方面的政策支持力度，稳定项目预期收益。按照政府主导、社会参与、市场运作、平等协商、风险分担、互利共赢的原则，科学评估公共服务需求，探索运用规范的政府和社会资本合作模式新建或改造一批基建项目。鼓励采用不动产投资信托基金（REITs）、政府和社会资本合作（PPP）等方式盘活项目存量资产，丰富社会资本进入和退出渠道。加大政策支持力度，增强社会资本投资信心，释放社会资本活力。

专栏 24 PPP 融资重点

积极规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，通过特许经营、政府购买服务等形式，鼓励社会资本全面参与我市交通运输、水利、环境保护、农业、林业、科技、保障性安居工程、医疗、卫生、养老、教育、文化等公共领域项目的建设运营，切实发挥财政资金的杠杆作用，增强公共产品供给能力，提升政府的治理能力。

（一）鼓励充分采用建设—运营—移交（BOT）方式，引入其他社会资本参与建设运营。重点推进城市公共交通、污水处理、垃圾处理、教育、医疗、文化、体育、养老、智慧城市、海绵城市等项目 PPP 合作。

（二）多种方式盘活存量资产。鼓励利用转让—运营—移交（TOT）、改建—运营—移交（ROT）、转让—拥有一运营（T00）、委托运营、股权合作等方式出让权利，获取资金，化解政府性债务风险，推进基础设施建设。

第四节 积极利用 REITs 等基金融资

拓宽基础设施项目投资及退出路径，扩大社会资本参与基建项目投资渠道，分享基建红利。努力开拓 REITs 融资，重点关注仓储物流、收费公路等交通设施，水电气热等市政工程，城镇污水垃圾处理、固废危废处理等污染治理项目，信息网络等新型基础设施，以及国家战略性新兴产业集群、高科技产业园区、特色产业园区等有稳定现金流，回报良好的优质存量基础设施资产，通过 REITs 实现资产上市，公开募集资金。拓宽融资渠道，通过产业基金、PPP 引导基金引导政府资金、社会资本共同参与城市建设运营。发挥资产证券化的融资功能，通过开展基础设施资产证券化盘活借助资产证券化等方式盘活城市公交、污水处理、生活垃圾处理等有稳定现金流的优质存量资产，提高金融资源的配置效率。

第四篇 深化投融资体制改革

推动以激发市场主体投资活力、完善政府投融资机制、建立“要素跟项目走”机制为重点的投融资体制机制深层次改革。

第十二章 激发市场主体投资活力

强化企业的投资主体地位，深化投融资审批制度改革，鼓励民间资本参与公共产品投资建设营运，加快发展投融资中介服务，形成多元化的投融资供给体系。

第一节 强化企业投资主体地位

确立企业投资主体地位，原则上由企业依法依规自主决策投资行为。可以在一定领域先行试点企业投资项目承诺制，探索以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式。对极少数关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益等项目，政府从维护社会公共利益角度确需依法进行审查把关的，应将相关事项以清单方式列明，最大限度缩减核准事项。

发挥法律法规和发展规划、产业政策的约束和引导作用，充分发挥市场机制优胜劣汰的作用，更好地发挥地方和企业的主观性、积极性。强化企业投资主体地位，对实行核准制的企业投资项目，进一步简化核准审查内容，政府不再审查项目的市场前景、经济效益、资金来源、产品技术方案等应由企业自主决策的内容，对实行备案制的企业投资项目，不得设置前置条件进行变相审批。改进和完善企业投资项目核准办法，简化

手续、优化流程、限时办结，提高效率和透明度。

第二节 深化投资审批制度改革

要规范投资项目审批行为，优化投资项目审批流程，深化投资审批制度改革，坚决破除制约经济发展的政策壁垒。要大幅取消和下放行政审批事项，清理规范投资项目报建审批事项，进一步简化、整合投资项目报建审批手续，把投资项目开工前的报建审批事项大幅减少。进一步简化优化投资项目审批流程。建立投资项目并联审批长效机制，对投资项目审批坚持以并联审批为主、联审联批为辅，采取“项目信息网上申报，申请材料一窗受理，审批过程并行协同，审批结果关联共享”的方式，通过投资项目在线审批监管平台同步审批办理。市区县可并联审批综合窗口，实施综合窗口管理办法，明确综合窗口的职责。

实行企业投资项目管理负面清单制度，除目录范围内的项目外，一律实行备案制。建立企业投资项目管理责任清单制度，明确政府、企业投资项目管理职权所对应的责任事项。要适当放宽项目建议书审批，已经列入相关规划或已进入上级相关项目库且前期要件深度达到项目建设要求的项目，可直接上报可行性研究报告。推动落实鼓励民间投资的各项政策，进一步完善向民间资本推介项目机制，规范推广 PPP 模式，加强投融资合作。要平等对待内资企业、外商投资企业等各类市场主体，通过投资审批制度改革，推动更高水平对外开放。

第三节 鼓励民间资本参与公共产品投资建设运营

鼓励民间投资通过特许经营、合资合作、资产收购、参与改制等方式，参与投资、建设和运营市内基础设施和公益性事业项目，采取放宽市场准入、购买服务、以奖代补、贴息等多种方式，引导和鼓励民间投资加快进入。要进一步降低准入门槛，开放非公有制经济投资领域，凡是国家法律法规没有明令禁止的，都应该允许非公有制经济从事生产经营，凡是外资经营的领域都应向民间投资开放。除了国家政策、法规限制开放的少数关系到国家安全和经济命脉的行业领域，所有经营性领域都将全部向民间资本开放，让民间资本都有机会参与投资兴建运营。

要消除金融财政约束，促进金融财政与民间资本的结合，政府可直接出资注入某一项目，吸引民间资本参与。要加强国债投资与民间投资的融合，鼓励民间资本采取联合、联营、入股等方式进入国债投资的基础设施领域。同时可为部分民间资本提供贴息，提高民间投资的收益率。对于一些风险高的行业，政府财政可出资组建担保基金，为民间资本介入这些行业提供有限担保或全部担保。同时要健全民营企业信用体系，规范民营企业的经营管理，提高财务的透明度，提高其信用水准。要强化民间投资监督机制，培养成熟的民间投资主体，促使民营经济快速、健康的发展。

第四节 加快发展投融资中介服务

全面开放和发展投融资中介市场，鼓励投融资中介服务机构按股份制或合伙制进行重组改造和强强联合。强化投融资中介职能，不断创新金融投入机制，形成多元化的投融资供应体系。通过发展投融资中介服务，加强金融机构与信用共同体的合作，运用联保、担保基金和风险保证金等联合增信方式，探索发展满足信用共同体成员金融需求的联合信用贷款。鼓励中介服务组织推进农村合作金融机构、邮政储蓄银行等多种方式的融合发展，进一步完善资信评价体系。

创新优化投融资环境，积极推进投融资中介服务配套体系。推进企业担保机制建设，支持有条件的企业和民间投资主体以协会、商会等形式，共同出资或参股建立具有一定规模的担保公司。鼓励中小企业、民营企业建立互助担保基金和互助性担保机构。支持企业、个体工商户、农民实行联户联保。引进市外担保公司来建立分支机构，最大限度满足企业投融资担保需求。提高投融资中介服务水平。健全完善金融中介服务机构，支持各类中介机构健康发展。提高中介从业人员的执业水平和职业道德素质，加强行业自律，提高服务质量和效率。加强中介机构监管，引导中介机构诚信合法经营。

第十三章 完善政府投融资机制

坚持科学化、法治化、民主化决策，健全政府投资风险评估、绩效评估机制，实施政府债务风险动态管控，建立贵阳贵

安投融资融合联动机制。

第一节 完善政府重大投资项目决策机制

要坚持科学的决策规则和程序，提高政府重大投资项目决策的科学化、民主化水平，形成政府重大投资项目的科学决策机制。要以符合贵阳本地实际、适应民生和长远发展的需要为目标，在征询吸取社会公众意见、专家咨询论证基础上，提出政府投资规划思路和纲要草案，由同级人大批准后方可实施。推行政府重大投资项目公示制度，广泛听取各方面的意见和建议。凡政府投资的重大项目要实行专家评议论证、技术咨询、决策评估。事关公众利益的、社会影响重大项目，决策前还要向社会公众尤其是相关利益者公示，征询意见，举行听证会，取得共识后方可提交审批决策。

要重视规划对项目决策的统筹作用，合理安排使用各类政府投资资金。加强项目间的统筹协调，加强规划实施评估和管理，政府投资项目必须事先纳入规划，避免政府重大投资项目的决策失误。实现政府投资的决策程序和资金管理的科学化、制度化和规范化。

第二节 健全政府投资绩效评估机制

健全政府投资绩效评估机制，确保各项评价有章可循、有据可凭，使绩效评价工作持续不断的深入开展。要加强政府绩效评估的统一规划和指导，把分散于不同阶段的绩效评估内容、指标、程序和方法整合起来，逐步形成标准化、全方位、全过

程的绩效评估体系。同时建立规范的政府性投资项目可行性论证制度和专家咨询制度，严格政府性投资项目的立项、建设、验收和评价制度。

设立政府性投资项目绩效评价指标，重视项目前期工作和实施阶段的评估。对建设项目实际取得的经济社会效益及环境影响等进行综合评价，还要对项目运行后所产生的社会、经济、环境等实际效益进行综合评价。同时注意对绩效评价质量进行后续跟踪核查。将政府投资项目绩效评价结果向社会公示，不断改进政府性投资项目绩效评估管理。

第三节 构建政府债务风险防范化解机制

要建立有效的投融资风险约束机制和宏观调控体系，切实做好清理负债、实施债务风险动态管控，构建政府化债机制。要对市、区两级政府存量债务的规模、结构和形成原因，进行深入分析，同时按照结构特点、期限长短、利息高低等进行分类处置。并依据两级政府的财政收入状况、财政可承受能力和资源可利用水平等因素，建立地方政府债务风险动态管理和控制机制，以合理开发利用政府资源，平滑偿债高峰，减少集中偿还压力，规避政府债务风险。

要认真分析现有债务与存量资产之间的关系，对以往政府债务对应的资产进行系统性分析。清理已有的存量债务，进行债务重构。可由地方政府牵头，平台公司、债权银行、金融监管机构四方参与，对存量债务处置进行协商谈判，在充分保障

各方利益的前提下，在债务期限及延期资金成本等方面进行债务重构。要处理好融资平台的政府隐性债务，完善政府融资平台公司的治理结构，实现规范发展和平稳运行。引进战略投资者，推进混合所有制改革也是化解地方政府债务的重要举措。

第四节 建立贵阳贵安投融资融合联动机制

要制定贵阳贵安协调的投融资融合发展政策和联动机制，为两地发展营造良好的环境。积极协调贵阳贵安之间的经济发展战略和发展规划，开展重大问题的前期调研，制定相关配套措施，合理整合资源。要积极推进产业整合，实现产业互补，提高产业竞争力，形成资源集中优化配置，实现利益最大化。构建利益分享机制，强化合作动力，建立统一、竞争、开放的区域市场，促进资源和生产要素在两地间的自由流动和合理配置，有效推动贵阳贵安经济社会联动发展。

第十四章 建立“要素跟着项目走”机制

围绕要素保障，重点在改革土地供给方式，建立政银企合作新机制，统筹使用污染物排放总量指标等，引导优质要素资源向重大项目配置。

第一节 改革土地供给方式

进一步调整改革土地供给方式，对新经济、新产业、新业态、新模式的发展，要主动对接产业用地新需求。优化土地供应结构、调整土地供应时序，保障产业发展及时落地。准确把握现有建设用地发展相关产业的政策，促进产业结构和土地利

用结构双调整双优化。围绕“土地供给侧”改革，实施新增建设用地与内涵挖潜相结合的用地保障方式，创新完善存量建设用地管理机制，控制新增建设用地规模，充分利用闲置和低效用地存量。

进一步营造公平竞争的土地市场环境，落实产业用地政策，要坚持按用途管理、平等对待用地主体的原则，依法依规保障各种所有制经济主体依法平等使用土地、参与市场竞争的权利。采取更加积极的措施，进一步做好企业发展用地需求保障工作。对土地利用总体规划确定为工业、商业等经营性用途，并经依法登记的建设用地，允许土地所有权人通过出让、出租等方式由单位或个人使用。同时要加强产业用地政策的宣传，提升落实产业用地政策水平。

第二节 建立政银企合作新机制

建立政府、银行和企业之间有组织、多形式、制度化的合作新机制，明确政府、银行和企业三方各自职责。建立政银企联席会议制度，推动政银企三方长效合作、良性互动。引导和促进金融机构加大重点建设项目和中小微企业的信贷支持力度，进一步提高金融服务实体经济水平。建立并不断完善政银企对接便捷化、常态化机制，全面提高经济发展对信贷资金的吸引力和承载力，进一步拓宽全市重点项目、优势企业融资渠道。

政府及相关职能部门要积极搭建政银企合作平台，形成资

金聚集机制。强化政策引导，充分发挥财政资金放大效应，以直接的公共财政投入带动其他的金融投资，对重点发展的企业集团，文化资源开发项目进行引导性、示范性的投资。对于那些具有良好发展前景的项目和信用较高的中小型企业，直接予以财政扶持。同时大力发展担保机构，构建多级担保网络，形成多元化担保体系。强化社会诚信体系建设，形成珍惜信用机制，共同营造社会诚信大环境。政府要充分运用法律、行政、经济、舆论等多种手段，加大信用监管和失信惩戒力度。金融系统要进一步完善企业信息征集和信用等级评价体系，推进企业信用环境改善。

第三节 统筹使用污染物排放总量指标

要加强建设项目主要污染物总量预算管理，统筹使用管理区域内的减排量，优先保障符合资源循环利用、清洁、低碳、绿色、安全发展要求的重点项目。要切实发挥污染物排放总量指标交易的积极作用，建设项目可通过提高生产工艺，加强科技投入等方式使主要污染物排放总量低于审批的总量指标的，可将多余的总量指标用于本单位其他建设项目，或通过排污权交易的方式用于其他单位的建设项目。要提高治理污染费用的效率，鼓励企业通过技术进步治理污染和精打细算，最大限度地节约防治污染费用和减少排放总量，企业要采取强化管理、改进生产工艺、引进先进生产设备和技术对污染进行治理等手段，降低污染物的排放量，降低单位产品的能耗。企业节约下

来的污染排放指标，可成为一种可以用于交易的“有价资源”和“无形财产”，既可在企业与企业间进行商业交易，也可“储存”起来以备自身扩大发展之需。

要加强对统筹使用污染物排放总量指标的检查 and 考核，严格检查质量改善任务和总量减排指标，达到考核标准的企业可以适当核减总量减排的任务。分配制度要改革，核查方式也要进一步完善。要强化日常的检查和随机的抽查。要加强企业自查自测，如有弄虚作假，就将承担一定的法律责任。要把有限的环境资源服务于经济社会发展中，充分利用好有限的环境容量资源，建设资源节约型、环境友好型社会。

第四节 引导优质要素资源向重大项目配置

积极构建重大项目支撑体系，引导优质要素资源向重大项目配置。进一步发挥各类投资公司的投融资平台作用，增强融资能力，明确资金投向，确保主要用于重大项目建设。加大银行信贷的支持力度，构建政银企合作平台，引导银行信贷资金向重大项目倾斜。完善重大项目对接引进机制，强化企业在重大项目建设中的主体地位，大力支持优势企业、龙头企业和骨干企业开发重大项目。凡在我市落地的重大项目，优先安排用地指标，优先调剂环境容量，优先推荐给金融部门和市场主体，并协调落实相关筹融资方案和手续及其他配套服务。

要加强重大项目前期工作。高度重视和发挥规划的引导作用，对已纳入“十四五”规划的重大项目，要抓紧完成前期工

作。加快开展项目顶层设计，组织专门力量，依托优势资源，围绕世界产业新趋势、技术新领域、国家新动态，在科学研究的基础上深度开发一批具有前瞻性的重大项目。加强前期工作保障，充分发挥市级各综合部门的协调服务职能。

第五篇 高标准优化投资环境

以加快建设市场化法治化国际化投资营商环境为目标，以深化“放管服”改革为抓手，着力建设高标准的投资软硬环境。

第十五章 着力优化投资软环境

以提高行政效率和服务水平、加强法制和信用建设为重点，实施优化投资软环境攻坚行动。

第一节 提高行政效率和服务水平

按照市场化、法治化、国际化要求，全力优化投资营商环境。深化“放管服”改革，提高行政效率和服务水平，营造亲商便民的政务环境，更大程度激发市场主体活力、增强竞争力、释放内需潜力，促进经济社会高质量发展。强化竞争政策基础地位，打破行政性垄断、防止市场垄断，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，进一步减少政府对要素的直接配置，确保各类所有制企业平等获取要素。全面推行行政审批标准化，优化行政审批流程，提高行政审批效率，进一步规范、精简审批环节和事项，加快完善政务大数据服务体系，优化一体化政务服务平台，大力推动“互联网+政务服务”，系统重塑政府工作流程，推进跨层级、跨系统、跨业务数据互联互通，实现“全省全市通办，一次办成”，实现政务服务事项异地受理、远程办理。“一网通办”市县政务事项网上可办率达到100%，企业开办时间压缩至1个工作日内。继续深化工程建设项目审批制度改革，一般社会投资项目审批时间压缩至60

个工作日，工程项目建设审批时间压缩至 80 个工作日以内，办理不动产登记时间压缩至 5 个工作日以内，让数据多跑路、企业群众少跑路，提升企业的便利度和获得感。全面推广证明事项告知承诺制，强力推进“双随机”工作标准化规范化，协同推进商事制度、投融资体制、国资国企等重点领域改革，积极落实减税降费政策，进一步降低用电、用气、物流等成本，激发市场主体活力，增强地区竞争力。

第二节 加强法治和信用建设

深化行政执法体制改革，强化依法行政，严格规范公平、文明执法，依法严肃查处各种扰乱市场秩序的违法违规行为。建立健全有利于对外开放、合作共赢、开放型经济发展的投融资体制机制，努力营造安商、富商、亲商的良好环境，切实维护外来投资者的合法权益。推进行政执法标准化建设，更好满足各类市场主体多层次、多领域、个性化的法律服务追求。凡是公民法人在法律范围内能够自主决定的事项，不再实行或者设立行政许可和行政审批。坚持做到法定职责必须为，法无授权不可为，确保相关政策的稳定性和连续性，推动形成稳定、可预期的投资营商环境。加强社会信用体系及企业信用平台建设，建立健全守信践诺机制和失信惩戒制度，优化信用环境。根据《贵州省加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案》，建立健全地方信用法规体系。加强政务诚信建设，建立健全政府失信责任追究制度。完善省市县

信用信息共享平台。加快出台贵阳市及重点领域诚信管理办法或失信联合惩戒对象名单管理办法，明确认定依据、标准、程序、异议申诉和信用修复机制。强化政府诚信建设，坚持守信践诺，坚决防止出现“新官不理旧账”问题。定期对招商引资项目开展诚信履约“回头看”，认真落实合同约定事项，对于不履行合同、逾期不开工、占而未建、慢建久拖项目进行跟踪督办。加快征信市场建设，培育有良好信誉的信用服务机构，鼓励研发适合本地区的征信产品。

第三节 实施优化投资软环境攻坚行动

深入实施优化营商环境攻坚行动计划，全力优化营商环境。强力深化商事制度等重点领域改革，重点实施要素市场建设、支持民营企业改革发展、外商投资与知识产权保护及“要素跟着项目走”的资源配置机制等优化投资软环境攻坚行动，有效激发市场活力动力。

专栏 25 优化投资软环境攻坚行动
加快建立健全统一开放的要素市场：加快建设城乡统一的建设用地市场，建立农村集体经营性建设用地入市制度，深化农村宅基地改革试点。深化户籍制度改革，放开放宽城市落户限制。积极构建与实体经济结构和融资需求相适应、多层次、广覆盖、有差异的银行体系，优化金融资源配置，放宽金融服务业市场准入，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。推进绿色金融创新，增加有效金融服务供给。加快培育发展数据要素市场，发挥社会数据资源价值。加快技术交易平台建设，积极发展科技成果、专利等资产评估服务，促进技术要素有序流动和价格合理形成。加快推进贵阳市、贵安新区土地、技术、劳动力等要素市场一体化建设。

营造公平竞争市场环境：坚持公平竞争，对各类市场主体一视同仁，保障民营企业依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争。鼓励和引导民营企业提升技术创新能力和核心竞争力。依法保护民营企业和企业家的合法权益，推动民营企业筑牢守法合规经营底线，享受同等法律保护，充分发挥民营企业在推动经济社会发展中的重要作用。完善省市县信用信息共享平台，加快征信市场建设。

知识产权与外商投资保护：继续加大知识产权的保护力度，强力推进国家专利法等相关法律法规的落实执行，严厉打击侵权假冒、侵犯商业秘密、商标恶意抢注等行为。建立健全投资企业投诉工作机制，及时解决外商投资企业反映的一些不公平待遇和发展诉求等方面的问题。

第十六章 不断提升投资硬环境

推进产城融合发展，建设宜居宜业城市，提升生产要素硬件供给能力。

第一节 建设宜居宜业城市

加快推进贵阳都市圈建设，加快城镇公用设施建设、维护和运营管理改革，提高城镇市政公用设施建设水平。加快提升城市人居环境品质，突出贵阳山水城市的特色风貌，布局城市高品质绿色空间，加快新一轮“千园之城”建设，形成“山水绕城中、城在山水中”的现代生态型城市发展格局。完善中心城区综合服务功能，推动公共服务、办公、居住、公园绿地与交通站点的合理布局，营造社会文明、生态秀美、生活便利、安全有序的工作生活环境。加强精细化管理，根据城镇常住人口增长趋势和空间分布，统筹布局各项公共服务设施，提高城市管理水平。推动产城融合发展，进一步完善产业集聚区城市

功能，促进产业集聚区和新型城镇化融合发展，加快公共服务能力建设，完善金融服务、商贸、休闲等配套设施，促进人口人才集聚，形成产城融合、产城互动、宜居宜业城市的发展格局。

第二节 提高生产要素供给能力

建立健全城乡统一的建设用地市场，深化产业用地市场化配置改革，以“先存量、后增量”的原则，保障现代产业用地供应。增加有效金融服务供给，健全多层次资本市场体系，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的金融机构体系，创新运用现代金融工具，切实降低投融资成本。全面落实国家在高新技术企业、西部大开发等方面的税收优惠政策，积极降低项目投资建设成本。推进科技创新，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，支持扩大科研经费使用自主权。加快科技人员薪酬制度改革，扩大高校和科研院所工资分配自主权，健全绩效工资分配机制。强化公共就业创业服务，完善城乡劳动者终身职业技能培训政策和组织实施体系，提升就业服务能力，实现创新创业便利化。

第六篇 加强投融资政策支持

认真落实国家投融资各项新政策，抓紧落实省支持“强省会”投融资政策，按照国家和省政策导向，创新完善市级配套政策，发挥好多层政策叠加效应，促进投融资高质量发展。

第十七章 落实好国家投融资各项新政策

用好国家投融资普惠政策和特惠政策，积极争取国家在项目、资金等方面给予更大支持。

第一节 用好国家投融资普惠性政策

全面落实《中共中央 国务院关于深化投融资体制改革的意见》要求，强化企业投资主体地位，推行以政策性条件引导、企业信用承诺、监管有效约束为核心的管理模式，及时修订并公布政府核准的投资项目目录，全面实行企业投资项目负面清单制度，进一步精简工程项目审批程序。优化提升政府投资，进一步明确政府投资范围，积极发展基础设施建设基金、公共服务发展基金、住房保障发展基金、政府出资产业投资基金等各类基金，充分发挥政府投资的引导作用，积极通过特许经营、政府购买服务等方式扩大与社会资本合作，扩大公共产品供给。大力发展直接融资，全面落实《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，大力推进企业通过上市、发债等扩大直接融资，进一步健全优化区域金融系统，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，积极扩大金融开放水平，大力引进国内外金融机构入驻。

第二节 用足国家投融资特殊优惠政策

抢抓《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》及西部陆海新通道建设等战略机遇，加快谋划实施交通物流重大项目。大力推进贵阳贵安企业公开上市、挂牌、发行债券、并购重组等。充分利用好国家支持贵州建设三大国家级试验区的政策，创新利用外资方式，鼓励跨国公司来贵阳设立地区总部、研发中心、采购中心、财务管理中心等功能性机构，简化跨境投融资管理程序，便利资金跨境流动；大力发展绿色金融，积极拓宽企业绿色融资渠道，引导符合条件的企业发行绿色债券，推动中小型绿色企业发行绿色集合债等；大力推动贵阳贵安大数据产业发展，加快投资布局新一代信息基础设施，扩大大数据产业核心业态、关联业态及衍生业态投资规模。抢抓贵州交通强国试点机遇，开展交通运输投融资模式创新，探索利用经营性公路资产证券化、基础设施信托基金（REITs）、TOT等方式盘活存量资产，努力提高企业融资评级，加快推进智慧交通投资建设。

第十八章 用好省支持“强省会”投融资政策

全面落实《中共贵州省委、贵州省人民政府关于支持实施“强省会”五年行动若干政策措施的意见》，用好支持投融资特殊优惠政策，增强投融资对“强省会”的支撑能力。

第一节 用好省下放的投融资管理权限

建立健全省下放的投融资管理权限落实工作机制。抓紧制

定贵阳贵安统一规范的，分类别分层次的投融资管理权力和责任清单。以省下放管理权限为契机，进一步深化投融资领域“放管服”改革，简化投资审批程序，深化工程建设项目审批制度改革，推进实施企业投资项目承诺制，加快对下放审批事项事中事后监管和服务。建立省支持“强省会”投融资政策绩效评估制度，按年度，对政策落实情况和产生的效率进行评估，确保政策落地见效。建立完善省保留的投融资管理权限贵阳贵安与省级请批关系，探索建立贵阳贵安投融资审批专门管理绿色通道，对重大项目实行特事特办。

第二节 用好省支持强化建设用地保障政策

探索建立新增建设用地指标与单位土地投资强度、产出效益挂钩制度，以争取省对贵阳贵安新增建设用地规模给予更大倾斜。对纳入国家重点项目用地，以贵阳贵安为核心的城市经济圈重大项目用地，争取在省计划单列，按需下达建设用地增减挂钩计划指标，以确保用地需求。

第三节 用好省支持强化投资项目资金保障政策

用好筹措项目资本金政策。“十四五”期间，将省全额返还的省级分享贵阳贵安土地出让收益和省财政每年将贵阳市县一般公共预算收入增量集中超全省平均增幅部分全额安排补助贵阳的资金，用作“四化”建设项目资本金。积极争取省对“强省会”重大项目给予更多资金支持。在用水用能保障、创新和数据要素集聚、发展总部经济、巩固提升交通物流枢纽地位、

提升城市品质、实施人才强市等重点项目，做深做细前期工作，积极向省申报，争取在省投资计划中优先安排，得到省更多资金支持。

第十九章 创新完善市级投融资配套政策

按照国家和省投融资政策导向，结合贵阳贵安实际，创新完善市级投融资配套政策，确保各项政策迅速落地、尽早见效。

第一节 创新完善重大项目要素资源配置政策

强化重大项目用地保障。对列入国家级和省级重点项目建设用地，优先安排、应保尽保；对特别重大项目建设用地，实行特事特办、急事急办，可按批准（报备）的项目可研报告确定的地址、数量先用后补手续。推动集约节约建设用地，强化空间规划约束，引导产业类项目向产业园区集聚，集中建设公用设施，提高土地利用效率。

强化重大项目资金保障。要确保项目资本金注入，对列入国家级和省级重点项目资本金，政府作为投资主体的由财政安排确保；企业作为投资主体的，如有特殊困难，财政可采取多种方式给予适当补助。要多措并举拓宽融资渠道，综合利用证券、PPP、REITs、银团贷款等方式，提高基础设施和产业、重大项目投融资能力。

强化技术、人力、信息等要素资源和建设运营条件保障。加强统筹协调，整合集成全市优质资源，向列入国家级和省级

重点项目在空间和时序上集中配置，提高资源保障能力和配置效率。

第二节 创新完善“飞地经济”政策

支持贵阳贵安优势互补，充分发挥贵安空间优势、贵阳产业优势，合作发展“飞地经济”。各区县（市）按照共建共享原则，创新完善“飞地经济”政策，引导各区县（市）特别是，受发展空间限制的中心城区在贵安新区建设“飞地产业园”，拓展产业发展空间，推动贵阳贵安融合发展。

专栏 26 “飞地经济”政策创新
创新“飞地园区”合作机制：创新合作模式，允许以土地、资金、技术成果、品牌、管理等多种形式参与合作。合作双方合理分担园区建设、运营成本，征地拆迁、基础设施建设、招商引资、社会管理、环境保护等事项的投入，由合作方根据协议商定分摊比例。合作双方共同建立园区管理委员会，不断创新管理体制，完善组织架构。 完善“飞地经济”分享机制：支持“飞入地”与“飞出地”建立财税分成、利益共享机制，“飞地园区”原则上双方按照 5:5 比例进行利益分享，重大项目可协商确定分享比例。“飞地经济”项目同等享受“飞入地”招商引资以及其他各项优惠政策，支持“飞入地”与“飞出地”建立统计指标共享机制，相关统计指标实行属地化统计，同时按利益分享比例以标注形式计入“飞出地”，供考核时使用。 强化资金支持：探索由省和贵阳贵安共同出资建立“飞地经济”发展专项资金，支持“飞地园区”建设，并引导社会资金参与“飞地园区”建设。 增强要素保障：凡符合国家产业政策和土地利用、城市规划的“飞地经济”项目，“飞入地”应优先保障用地需求。鼓励“飞出地”各类企事业单位在“飞入地”设立科研机构并引进高层次人才的。

第三节 创新完善招商引资政策

实行全市统一的优惠政策。遵循“强省会”五年行动确定的产业布局和本规划具体投资导向，进一步明确招商引资工作重点和发力方向，强化统一规划，实行全市统一的优惠政策，建立统一的招商引资平台，健全工作协调推进机制，不搞血拼优惠政策招商，推动形成错位发展、优势互补、良性互动的高质量招商引资新格局。

鼓励引进重大项目政策。紧盯世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强等“三个 500 强”大型企业以及各类优质创新企业、行业隐形冠军、细分领域小巨人等开展招商，培育发展“首发经济”、“首店经济”和“总部经济”。对符合重点发展产业方向、投资额度大、产出效益高、示范带动性强的重大项目企业给予激励型奖补；研究设立招大引强奖、落地投资奖、经济贡献奖，对投资额大的招商引资项目企业，按照其投资额、综合运营效益给予分档奖励。

绩效评估和激励约束政策。围绕项目谋划、招引、落地、建设、投产全过程，健全监督检查、成效评价、激励约束等机制，强化招商引资工作跟踪考评。对签约项目落地情况进行“月跟进、季评价、年督查”，对各区县、各部门产业链招商、行业招商、项目落地、政策兑现等工作情况进行督促检查、跟踪问效。把招商引资工作实绩作为提拔使用干部的重要参考。

支持外来投资企业开拓市场政策。政府采购在同质同价的

前提下，优先选购外来（境外、省外）投资企业在本地生产的产品。支持外来投资企业在贵阳贵安设立面向西南地区的销售机构，对自建或租用的经营场所需要经费由驻在地区县（市）财政给予适当补助。支持外来投资企业开拓国外、省外市场，由政府在国内外主办的产品推介活动，在费用上对外来投资企业实行优惠；外来投资企业在当地媒体做广告，只按成本收取费用。

第七篇 推动投融资高质量发展

坚持质量第一、效益优先，开展投融资效率效益和工程质量提升行动，提高招商引资质量水平，推动投融资高质量持续发展。

第二十章 开展投融资效率提升行动

深入推进政府效率革命，开展投融资效率提升行动，着力全面提高投资全流程效率、提高资本形成效率为核心，推动相关领域改革，充分激发社会投资动力和活力。打通投融资渠道，拓宽投资项目资金来源，充分挖掘社会资金潜力。完善政府投资体制，发挥好政府投资的引导和带动作用。

第一节 全面提高投资全流程效率

开展清理投资堵点问题专项行动，实时跟踪解决项目审批堵点、难点问题。推进政府投资管理改革，强化投资项目事中事后监管。进一步规范、精简审批环节和事项，减少投资项目前置条件，推行投资项目跨部门协同审批。加强咨询评估和投资中介管理，推进投资项目全流程网上办理，提高投资项目审批透明度和效率。运用好区域性统一评价成果，审批事项结果互认，推行承诺审批制、“先建后验”，最大限度压缩项目审批时间。最大限度减少企业项目投资核准，推动企业投资自主权落实。对以政府投资为主的审批类项目，在初步论证基础上尽快立项，同步开展规划选址、用地预审、节能评价手续后，及时报批可行性研究和初步设计，涉及报建审批的阶段实行并

联审批；对核准类项目，提前办理规划选址、用地预审，对规划、用地、环评、节能等前期工作实行并联审批；对备案类项目，涉及的审批事项均实行并联办理，实行清单管理、对口服务、逐项完成。

第二节 着力提高投资交付使用率

围绕重大重点投资项目，加快工程竣工决算、投产运营、固定资产转资，推动固定资产转资纳入相关部门的业绩考核，着力提高资本形成率。加强项目要素保障、采用先进技术，缩短投资项目建设周期。做好竣工验收工作，加强重大工程项目结算管理，对固定资产达到预定可使用状态，经验收合格，及时办理转资。建立和完善固定资产转资规章制度，明确各部门在资本形成各阶段的工作重点、工作业务流程。切实加强实物资产管理，建立资产日常核对制度，将交付使用资产明细表与各项实物资产进行逐一核对。加大资本形成信息化建设，优化转资流程，通过信息整合，推动固定资产转资工作标准和流程固定化，提高资本形成率。

第二十一章 开展工程质量提升行动

以加强工程建设全流程质量监督管理、开展工程质量创优为重点，开展工程质量提升行动。

第一节 加强工程质量监管

建立联合监管机制，健全完善由发改、监察、建设、财政、审计等相关部门组成的以现场监督、变更审查、资金审核、跟

踪审计、效能监察为手段，以政府投资项目联席会议、招投标联席会议等制度为纽带的政府投资项目大监督机制。加强监管部门联动，建立政府投资项目可研评估制度，加强对政府投资项目的综合管理，强化招标投标和施工现场工程质量监管，实现全过程跟踪。运用大数据手段，结合日常调度、在线监测、现场监督检查等，强化工程建设施工阶段监管检查。成立专门督查组，加强对签订政府重点工程建设责任书的重点工程和招商引资项目、实事工程等重点项目的跟踪督查。聘请专业人员担任工程建设特邀监察员，会同相关职能部门组建“飞行检查”队伍，对政府投资项目进行突击临检，重点检查施工监理企业项目管理人员现场到位情况、重点环节施工情况、工程变更制度执行情况，加大标后检查通报、惩处、问责力度。

第二节 加强工程质量创优

建立大数据，运用价值工程，进行各项经济指标的对比分析论证。结合本地区、本行业以往数据，制定不同设计阶段的造价控制目标。针对不同设计阶段，采用大数据、价值工程分析、设计文件三者相结合，促进设计文件优化，促使工程成本、质量、安全、进度最大优化。推行 EPC（即工程总承包制度），优化组织结构、控制工程造价、优化资源配置、提高建设效率。开发“智慧 APP 项目管理系统”，对投资项目采用信息化管理，强化对项目前期、争取开工、在建、竣工四个环节和停缓建、撤销立项两种状态的全过程监控和跟踪。建立奖惩制度，建立

良好信用档案。当设计变更量在一定比例内，给予奖励，超过一定比例，给予处罚。对工程质量高的企业，建立良好信用档案，在以后合作中，按照程序，给予政策照顾。强化项目责任追究，建立项目建设事前制衡和事后责任追究机制。

第二十二章 开展投融资效益提升行动

以加强投资预算、资金使用管理，降低融资成本为重点，开展投融资效益提升行动。

第一节 着力提高投资效果系数

改善投资项目的运行管理，科学分析评判投资项目的经济性、效率性和效果性。建立完善的投资导向机制，防止低水平重复建设。建立项目投资分布情况以及投资空间、竞争现状、市场规模、利润水平、科学技术水平公示机制。强化政府投资项目的效益审计，实行前期决策、工程设计、投资估算、设计概算、预算编制、预算执行的全过程审计。突出立项科学性、项目建设力度、资金管理使用制度、建设成本四个方面的重点审计。有序推进政府和社会资本合作模式，充分发挥政府公共机构和社会资本各自优势，提高工程效率、降低工程造价、减轻财政负担、促进投资主体多元化，提高投资产出效益。优化投资结构，提升规模经济效应。盘活存量国有资产，充分发挥整合效应，实现资产向资金转化、存量向增量转化、投入向收入转化。

第二节 着力降低融资成本

根据融资成本与投资回报相适宜的资本预算基本原则，不同性质的政府投资项目选择差别化的融资模式。纯公益性项目，统筹财政预算资金予以优先保障，加大地方政府债券资金支持力度。准公益性项目，合理利用财政资金的引导和杠杆作用，多渠道吸引金融资本，积极引进社会资本参与投资、建设与运营管理。经营性政府投资项目，充分发挥自筹能力，大力提升公司造血功能和公开市场融资能力。加大直接融资力度，拓宽融资渠道，积极发行企业债券；优先开展政策性银行融资，及时关注国家有关金融政策，盯紧政策性银行的资金导向，选择好融资公司并及早包装审批政策导向符合、投资额度大的项目，积极申请上报，争取更多的中长期、低成本贷款。充分利用国家政策，对接落实国家专项建设基金、保险债权资金等基金投资，实现多途径、多方式融资。采用新型融资工具，发展多样化、综合性融资，充分利用政府和社会资本合作（PPP）模式、地方政府专项债券、股权融资等融资模式，保障重大项目后续融资，降低融资风险。改善融资结构，逐步提高5年以上长期借款比例。积极争取地方政府债券置换存量债务，优化债务结构，化解政府债务风险。

第二十三章 提高招商引业水平

充分发挥区位优势、资源优势及产业优势，坚持“招大引强”与“招小引优”并重，着力“补链强链”和“培优育强”，

推动构建招商视野全链条、招商服务全周期、招商方式立体化的工作新格局。

第一节 开展新型招商引业活动

建强建优智慧招展集团，积极优化和完善大数据招商平台功能，争取实现与海关、税务、金融、信用等政府和行业数据的互联共享，加强数据挖掘和分析，绘制全球产业地图、产品地图、企业地图、产品流量流向地图，提高招商引业精准度和有效性。选拔一批既懂产业又熟悉国际交流的人才，组建“猎鹰”队伍，派驻招商网络各关键节点，开展精准有效、灵活机动的点对点招商、“小分队”招商、以商招商、产业链招商和专业招商。围绕贵阳确定的“六大新产业”和贵安“五大重点产业”以及三个千亿级新产业，面向欧洲、日韩等发达国家和国内发达地区，大力开展产业链招商。尊重企业的主体地位，充分调动各大企业、行业协会、社会团体等力量参与招商引业的积极性，大力推动以商招商、行业招商、代理招商，创新和丰富市场化招商方式。制定国际友城发展实施方案，以欧洲、日韩和东南亚等国家和地区城市为重点，扩大国际“朋友圈”。拓展多层次民间交往，加强与海外重点侨商华侨华人高层次人才及社团的联络联谊，依托驻在国的华人商会、协会等机构，在境外设立市级商务代表机构和文化旅游推广中心。充分运用远程在线对接、云招商等方式，加快构建线上线下相结合的招商运营服务体系，提高重点项目交流洽谈、跟踪服务和统

筹协调效率。围绕宣传推介、招商对接、投资考察、落地服务、效果评估等各个环节，构建招商全流程管理应用、跟踪问效机制。全面实行外商投资企业准入前国民待遇加负面清单管理制度，营造公平、稳定、透明、可预期的投资环境。建立市级外来投资企业投诉应诉服务平台和投诉协调解决机制，完善外商投资企业服务咨询体系。

第二节 强化国家级开放平台招商引资作用

进一步提升贵安新区、贵阳高新区、经开区、综保区、双龙临空经济区等开放平台，借鉴自贸区建设先进经验、管理理念、服务精神，积极推进管理制度改革，理顺管理体制，创新运行模式，建立完善“权力清单”“责任清单”和“负面清单”，给权力做减法，责任做加法，市场做乘法，让开发区成为吸引优质资源要素的高地。按照国家级示范物流园的标准，规划建设双龙——改貌综合物流枢纽区，推动航空港经济区、经济技术开发区、二戈寨片区和孟关片区的空间结构优化重组、地域资源优化配置，加快推动改貌铁路口岸建设。用好用足贵阳综保区的政策，充分发挥海关特殊监管区域功能，加快发展口岸保税物流和加工贸易。加快推进中国（贵阳）跨境电子商务综合试验区建设，构建跨境电子商务进出口综合服务体系。建设西部地区航空枢纽城市，加密国际直达航线，开通加密国内省会城市、区域性节点城市以及重要客货源城市航班。办好重点经贸活动，继续举办好数博会、生态文明贵阳国际论坛和酒博

会等交流活动，积极谋划筹办中欧产业发展论坛、中高端制造业发展论坛等专业性、国际性论坛，力争设立中国国际进口博览会贵阳常年展示中心。

第二十四章 推动投融资持续发展

健全投资项目“三个一批”推进机制，推动绿色投融资发展，实现投融资可持续发展。

第一节 完善“三个一批”推进机制

完善项目前期决策，完善项目储备和方案比选工作，实行项目常年筛选、动态跟踪、滚动储备，健全完善“在建一批、开工一批、储备一批”重大项目推进机制。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，全力做好“十四五”重大项目谋划和中央投资项目储备申报。按可准入、可落地、可申报、可持续的“四可”要求编制五年滚动投资计划，及时推送国家重大建设项目库。发挥市级重点项目的示范带动作用，出台要素保障倾斜性政策，优先安排建设进度快的地方、部门和项目。定期对各区县市和贵安新区重点项目个数占比、投资总量占比、投资量环比等情况进行排名，推动项目提速提效。通过集中开工、现场办公、进度晾晒、拉练观摩等方式，加快推进项目落地，形成项目开工建设接续有力的良好态势。

第二节 推动绿色投融资发展

建立投资绿色评估机制，开展绿色投资评估的试点、示范工作，建立绿色额外成本分摊、绿色收益分享机制。做好政府

出资产业投资基金信用信息登记工作，探索通过绩效考核机制，引导更多政府出资产业投资基金支持绿色项目投资建设和绿色产业发展。搭建绿色资源信息服务平台。积极支持符合条件的企业申报发行绿色债券，发挥企业债券融资的功能作用，促进环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑节能减排、环境保护、生态文明建设等领域项目投融资。积极研究支持绿色金融体系建设政策，积极研发相适应的绿色投融资产品，为企业开展污染防治、环保基础设施建设、生态保护修复及环保产业发展等进行贷款增信和风险补偿。探索开展“环保贷”业务，通过贴息、奖补等措施，充分发挥财政资金撬动作用，引导更多的金融资源和社会资本向生态环保领域投入。

第八篇 强化规划实施保障

保障“十四五”规划有效实施，要在党的领导下更好履行政府职责，激发各类主体活力和创造力，形成推动我市投融资高质量发展的强大合力。

第二十五章 加强组织领导

第一节 发挥党的领导核心作用

深入贯彻党中央、省委推动投融资高质量发展的决策部署，发挥市委总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强完善市委研究决策全市投融资发展重大政策、重大工程、重大改革任务的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化，法制化，民主化水平。

第二节 落实政府主体责任

政府要更好履行推动全市投融资高质量发展的主体责任，加强目标任务统筹，明确各部门、各区（市、县）责任，强化目标责任制、督察督定制，确保规划确定的目标任务落实。加强要素资源统筹，通过市场化手段，统一调动土地、劳动力、资本、技术、数据等要素和各种建设条件向重大投资建设项目优化配置、配套供给。

第二十六章 加强规划协调管理

第一节 加强本规划与上位规划衔接协调

做好规划与国家级、省级相关规划的衔接，落实好国家和

省投融资类政策，争取国家和省给予更大政策支持；把握好国家和省投资方向重点，争取有更多重点项目进入国际级、省级相关规划。做好本规划与市《国民经济和社会发展规划纲要》的衔接，在发展战略、重大政策上保持一致，对《纲要》投融资领域的主要目标、重点任务、重大工程项目细化落实。

第二节 加强本规划与市级相关专项规划协调

做好本规划与市级城乡建设、国土空间、生态环保、城镇化等总体规划的对接，确保本规划确定的重大投资项目建设工程落地、顺利推进。做好本规划市级交通、水利、产业、科技、民生、社会等领域重点规划的协调，在政策上保持一致，在功能上做到互补，在实施上较好协调。

第三节 加强本规划与年度计划衔接

市发展和改革委员会要把本规划的主要目标、重点任务按年进度进行分解，纳入全市经济社会发展年度计划，落实到市相关部门和国家级开发区年度计划。各区（市、县）要把市分解到本地的年度目标任务纳入到本地经济社会发展年度计划，全市重大工程、重大项目建设地街道（乡镇）也要制定配合工程建设的相应年度工作计划。

第二十七章 完善规划实施机制

第一节 健全规划实施动态监测和评估机制

开展规划实施情况动态监测和评估工作，健全规划实施中期评估和总结评估，完善自我评估和第三方评估相结合的评估

方式，把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。由于不可预见和不可抗拒因素，使规划执行严重偏离目标时，由市发展和改革委员会适时提出调整方案，按程序报经批准后实施。

第二节 建立重大工程、重大项目强力推进机制

实施重大工程、重大项目市级领导挂帅制度，市四大班子领导可按分管领域和专长担任指挥长，特别重大工程由市委、市政府主要领导挂帅。实行挂图作战、看板管理，制定重大项目、重点工程网络计划图，确定关键节点，明确工程量、完成时限和责任单位，加强督导和督察。

第三节 做好应对不确定性风险准备

世界进入动荡变革期，新冠疫情影响广泛深远，全球经济不稳定不确定性明显增加，也势必影响到我国。必须按照中央十九届五中全会的精神，增加风险意识，树立底线思维，做好应对各种困难和风险挑战的准备，主要是应对经济和财政投入增速放缓对投融资带来的困难，防范潜在的债务偿还风险。面对挑战，必须保持战略定力，发挥斗争精神，迎难而上，克难而进。

实现本规划目标，对全市经济社会发展意义重大，任务艰巨，前景光明。在市委市政府坚强领导下，万众一心，顽强奋斗，开创新时期投融资高质量发展新局面。

附件 贵阳贵安“十四五”重点项目清单

序号	项目名称	建设内容	建设地点	建设时间	投资额 (亿元)	投资主体	融资方式
(一) 产业类							
1	贵阳经开区深圳戴普森新能源技术有限公司数字变频电源项目	项目占地 14.6 万平方米，建设集团公司总部、生产研发为一体的花园式产研综合基地	贵阳经济技术开发区	2020-2025	40	企业	多渠道
2	贵州嘉盈新能源锂电池产业基地项目	按照“先总体规划，后分二期实施”的原则进行开发建设。一期租赁约 4 万平方米的标准厂房，建设年产能 1GWH 的生产线；二期用地约 220 亩，按年产能 4GWH 建设厂房及配套设施，建筑面积 27 万平方米，其中生产厂房 16 万平方米，办公楼、员工宿舍、食堂等建筑面积约 11 万平方米。项目建成全部达产，年产能可达 5GWH，创造就业岗位约 2000 人。	白云区麦架	2020	40	企业	自筹
3	贵阳浪潮大数据产业园项目	建设浪潮高端服务器生产线，设立智能制造产业研发中心、浪潮西南运营结算中心，组建产业投资基金，聚焦云计算、大数据、新型智慧城市等相关产业，进行本地化运营、研发和创新，打造大数据经济小镇，构建大数据产业链。	贵阳经济技术开发区	2019-2022	90	企业	多渠道 筹集金
4	贵阳经开区深圳戴普森新能源技术有限公司数字变频电源项目	项目占地 14.6 万平方米，建设集团公司总部、生产研发为一体的花园式产研综合基地	贵阳经济技术开发区	2020-2025	40	企业	多渠道
5	航天十院贵州航天智能制造基地产业集群基地项目	航天电器贵阳本部及林泉电机整体搬迁入驻智能制造基地；航天控制石油仪器、惯性器件及物联网关等军民融合产业，梅岭电源新能源电池产业，群建精密齿轮及传动系统产业入驻智能制造基地；各产业涉及的机械加工、热处理、物流、信息管理平台等基础设施及平台在智能制造基地内实现共建共用。	贵阳经济技术开发区	2019-2022	44	企业	多渠道 筹集金

6	贵阳经开区恒大动力科技贵阳生产基地项目	项目投资约60亿元。主要建设轮毂电机产业化项目，主要产品为轮毂电机及智能驱动系统，项目净用地面积约600亩（最终面积以实际勘界为准），年产能50万套，其中项目首期产能20万套，净用地面积不少于350亩。首期项目预计满产年产值约100亿元，预计年税收约10亿元，首期项目建设投产后，预计提供就业岗位2000个。项目一期总占地面积103.4万平方米，总建筑面积约40.68万平方米（最终以规划部门审定面积为准）。主要为钢结构厂房，实现车身各部分零部件制造、生产。此外还包括汽车展销中心、技术展示中心等各类配套辅助用房。本项目拥有车身轻量化专业研发团队和技术能力。项目建成投产后，预计年产新能源汽车轻量化车身总成10万套。	贵阳经济技术开发区	2020-2022	60	企业	多渠道筹集资金
7	恒大新能源汽车（贵州）有限公司零部件首期建设项目	项目新增用地610.6亩新建建筑面积282135m²。包含建设匀浆、涂布及装备车间、化成分容车间，模组pack车间成品及原材料仓库等厂房车间。项目购置关键仪器设备，搭建三元材料体系锂电池、动力电池生产线。项目建成后，具有年产锂电池动力材料10GWh的生产能力，年产值100亿元，年税收6亿元，预计提供就业岗位2000个。	贵阳国家高新技术产业开发区	2019.11-2022.12	49.1	企业	自筹
8	贵阳恒大新能源科技发展有限公司（首期）	项目新增用地610.6亩新建建筑面积282135m²。包含建设匀浆、涂布及装备车间、化成分容车间，模组pack车间成品及原材料仓库等厂房车间。项目购置关键仪器设备，搭建三元材料体系锂电池、动力电池生产线。项目建成后，具有年产锂电池动力材料10GWh的生产能力，年产值100亿元，年税收6亿元，预计提供就业岗位2000个。	贵阳国家高新技术产业开发区	2020.06-2022.02	65.3	企业	自筹
9	动力电池产业和立体交通智能制造产业系列项目	项目占地约682亩，位于沙文生态科技产业园核心区，西邻白金大道，东接科育路，南接二十六大道，北靠动力大道，总投资约50亿元，由动力电池产业和立体交通智能制造产业项目构成，其中，动力电池产业项目主要建设内容包括动力电池电芯、模组及PACK等核心产品线，设计年产能约10GWH；立体交通智能制造产业项目主要建设云巴车辆生产基地，产业园建成后，预计年产值约100亿元，解决就业约2000人。	贵阳国家高新技术产业开发区	2019.5-2021.6	49	企业	自筹
10	千亿级铝及铝加工产业新城（打捆项目）	产业新城项目包括：建设16千米铝水通道、氧化铝、电解铝加工厂、铝箱包产业园、铝型材生产线、铝圆片及铝合金园铸棒等铝相关产业。	清镇市经开区	2020-2023	350	政府	贷款、争取资金

11	煤电铝一体化项目	建设电解铝厂一座，动力车间一座，氧化铝厂一座及配套基础设施，年产50万吨电解铝、100万吨氧化铝、4X350MW动力车间、4万吨铝合金	清镇市王庄乡、卫城镇	2020-2023	108		企业	贷款、 争取 资金
12	贵阳比亚迪实业有限公司动力电池产业和立体交通智能制造产业系列项目	项目占地约682亩，由动力电池产业和立体交通智能制造产业项目构成，其中，动力电池产业项目主要建设内容包括动力电池电芯、模组及PACK等核心产品线，预计年产能约10GWH；立体交通智能制造产业项目主要建设云巴车辆生产基地。	贵阳国家高新技术产业开发区	2020-2023	49		企业	自筹
13	贵州嘉盈科技有限公司新能源锂电池产业基地项目	项目一期总投资8亿元，租赁厂房共计3.8万平方米，建设锂离子电池生产线四条，购置生产设备170台（套），年产锂离子电池1GWH，已于2020年6月建成。二期总投资32亿元，占地237亩，主要建设生产厂房、办公楼、宿舍楼配套用房及其他附属设施等，新建锂离子电池生产线16条，购置生产设备680台（套），年产锂离子电池4GWH。	贵阳白云区	2020-2023	40		企业	自筹
14	贵阳中安科技集团有限公司	项目占地500亩，建设固达电线电缆生产中心，打造含电力电缆（含汽车线束）、铝型材料（含汽车轮毂）生产加工、环保管材于一体的现代化专业生产基地，项目分两期建设，一期投资18亿元，已于2020年6月建成；二期投资12亿元。	观山湖区	2020-2021	30		企业	自筹
15	广东瑞峰新能源科技有限公司可穿戴式器件微型电池项目	项目分两期建设，一期使用标准厂房约2万平方米，建设可穿戴式器件微型电池生产线，预计2021年初建成；二期项目用地500亩，预计2021年上半年开工，建设可穿戴式器件微型电池量产基地。适时启动动力电池生产基地建设。	双龙区	2020-2023	41		企业	自筹
16	上海钜成企业管理（集团）有限公司钜成贵阳未来信息产业园	一期建设5G光通讯中心，其中包括：WSS模组生产、COB封装、精密模具制造、PCB制造；拟建设AI产业中心，其中包括：翼飞视硬件生产、软件开发中心、后台数据管理中心；拟建设物联网产业中心。项目二期用地约150亩，建设内容包含“区块链产业中心、WIFI产业中心”。	白云区	2020-2021	30		企业	自筹

17	恒力（贵阳）产业园	项目占地 8000 亩，建设高端仿真丝等高档纺织面料、高端特种功能性聚酯薄膜等产业。	贵安新区	2020-2025，一期 2021 年 7 月投产	220	企业	自筹
18	鲲鹏计算产业平台及产品	操作系统软件及服务器	贵安新区			企业	自筹
小计		1345.4 亿元					
(二) 基础设施类							
19	数博大道延伸段建设项目	按照南北双向延伸，建成贵阳贵安城市的“中轴线”的定位，推进数博大道建成段南向花溪延伸，北向修文、息烽延伸。	全市相关区（市、县）、贵安新区直管区	2020-2022	约 300	政府	多渠道筹资
20	林城东路延伸段建设项目	按照产业大道、城市干道的定位，总体呈自西向东的走势，起点接现状林城东路，终点接北二环与中环交汇口，中段与盐沙大道垂直相交。	全市相关区（市、县）	2020-2022	约 270	政府	多渠道筹资
21	城市轨道交通建设项目	建成轨道 2 号线、S1 线、S2 线、3 号线一期，启动轨道 4 号线、S3 线、S4 线、G1 线建设；加快建设有轨电车 T2、T5（花溪至大学城）示范线，启动 T3、T4、T6、T7、T8 线等建设；推动市域铁路公交化运行。	全市相关区（市、县）、贵安新区直管区	2020-2025	约 600	政府	多渠道筹资
小计		1170 亿元					
(三) 社会类							
22	贵州文化广场项目	规划总用地面积 15.6 万余平方米，大型购物中心、SOHO 公寓、河滨剧场演艺中心、商业广场、文化大厦以及住宅和安置房。	南明区	2020-2025	300	企业	自筹
		合计			2815.4		

备注：本清单所列项目为投资额 30 亿元以上项目，总投资额 2815.4 亿元，其中产业类 1345.4 亿元（未含鲲鹏项目），基础设施类 1170 亿元，社会类 300 亿元。