

贵阳市“十四五”人口发展专项规划

贵阳市发展和改革委员会

2021 年 12 月

目 录

一、规划背景.....	- 1 -
（一）“十三五”人口发展的基础.....	- 1 -
（二）“十四五”人口发展趋势.....	- 6 -
（三）人口发展所面临机遇与挑战.....	- 9 -
1、主要机遇.....	- 10 -
2、主要挑战.....	- 11 -
二、人口发展总体思路.....	- 14 -
（一）指导思想.....	- 14 -
（二）基本原则.....	- 15 -
（三）主要目标.....	- 16 -
三、主要任务.....	- 18 -
（一）推动实现适度生育水平，促进人口均衡发展.....	- 18 -
1、健全生育政策调控机制.....	- 18 -
2、提升生育服务能力.....	- 20 -
3、提升家庭发展能力.....	- 22 -
（二）扎实推进“健康贵阳”建设，提高人口健康素质.....	- 24 -
1、提升出生人口素质.....	- 24 -
2、提升人口健康服务.....	- 24 -
3、优化区域医疗资源配置.....	- 26 -
4、大力实施全民健身行动计划.....	- 26 -
（三）保障劳动力有效供给，推动人口与经济良性互动.....	- 26 -

.....	- 27 -
1、提高人口文化道德素养.....	- 27 -
2、提高劳动力有效供给.....	- 32 -
3、大力引进和培育创新人才.....	- 35 -
（四）优化人口空间布局，促进人口与环境永续共生.....	- 37 -
1、深入推进新型城镇化.....	- 38 -
2、引导人口合理分布.....	- 38 -
3、促进人口与资源环境协调发展.....	- 41 -
4、完善流动人口服务管理.....	- 42 -
（五）积极应对老龄化的趋势，完善养老保障服务体系.....	- 44 -
1、完善老年社会保障体系.....	- 44 -
2、完善社会养老服务体系.....	- 45 -
3、健全医疗卫生服务体系.....	- 46 -
4、发展壮大老龄产业.....	- 47 -
（六）有效保障重点人群权益，推动人口与社会和谐共进.....	- 48 -
1、保障妇女儿童权益.....	- 48 -
2、加强残疾人保障服务.....	- 50 -
3、提升贫困人口发展能力.....	- 51 -
四、加强规划实施.....	- 52 -
（一）强化人口数据支撑.....	- 52 -
（二）建立健全工作协调机制.....	- 53 -
（三）完善规划实施机制.....	- 53 -

贵阳市“十四五”人口发展专项规划

人口既是经济社会发展的重要基础和核心要素，也是经济社会发展的最终服务对象。“十四五”是贵阳市全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，加快建设现代化经济体系，全面开启社会主义现代化建设新征程的第一个五年规划时期。为准确把握人口变化规律及其对经济社会发展的影响，促进人口长期均衡发展，推动人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。根据《国家人口发展规划（2016-2030年）》，《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》和《贵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等精神，结合贵阳市人口发展情况，编制本规划。本规划是“十四五”时期全市人口发展的行动纲领，是全面做好人口工作的重要依据，并为全市经济社会发展科学决策提供基础支撑。

一、规划背景

（一）“十三五”人口发展的基础

“十三五”时期，贵阳市认真贯彻落实党中央、国务院和省委省政府关于人口工作的决策部署，全面落实两孩生育政策，加强和改进人口服务管理，注重把人口发展和经济社

会发展紧密结合，为经济社会健康发展创造了良好的人口环境，为与全省共同全面建成小康社会奠定了坚实基础。

——常住人口稳步增长，户籍人口增幅较大。“十三五”期间，在生育政策调整、全面两孩政策实施等因素叠加影响下，全市出生人口增长幅度较大。尤其是近几年来随着我市入户条件放宽，户籍人口出现快速增长趋势，明显拉升全市人口总量。2020年，贵阳市常住人口数598.98万人，较2016年的555.20万人增加43.78万人，增长7.88%。其中，户籍人口437.30万人，比2016年的401.35万人增加了35.95万人，增长8.96%，户籍人口增长幅度大于常住人口。



图 1-1 贵阳市 2016-2020 年间常住人口规模

——人口健康素质稳步提升，受教育程度不断提高。“十三五”期间，贵阳市深入实施健康贵阳行动，深化医药卫生体制改革，持续推进卫生健康服务能力提升“八大工程”，居民健康水平稳步提升。2020年全市居民人均预期寿命达76岁，比“十二五”末的74.9岁提高了1.1岁。婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率持续下降，分别降至3.59‰、5.17‰和19.39人/10万人，均达到规划

目标要求。同时，纵深推进教育立市战略，大力吸引外来人才，人口受教育程度和文化素质不断提高。2020年，全市常住人口中，15岁及以上人口的平均受教育年限达到10.76年，其中，九年义务教育巩固率达98%以上，人才总量达110万人左右，人才结构优化，为实施人才强市战略提供了保障。

——人口性别比处于正常水平，家庭呈现小型化局面。“十三五”期间，全市人口总性别比保持在104左右，处于正常值范围内，形成了比较均衡的性别结构。其中，综合治理出生人口性别比偏高成效显著。2020年全市出生人口性别比为106，继续保持在正常域值。同年全市平均每个家庭户的人口为2.68人，比2016年3.14人减少0.46人，家庭呈现小型化的局面。

——城乡就业持续增长，就业形势保持稳定。“十三五”以来，贵阳市把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置，继续实施积极的就业政策，广开就业门路，增加就业岗位，改善就业结构，提高就业质量，加强失业调控，保持就业形势稳定，大力推动充分就业城市创建工作，全面促进城乡就业更加充分。2016年至2020年12月，全市累计实现城镇新增就业101.6万人，累计失业人员再就业24.66万人，累计就业困难对象就业5.8万人，累计农村劳动力转移就业19.07万人，城镇登记失业率控制在5.0%以内。

——人口城镇化水平持续提高，流动人口不断增长。党的十八大以来，贵阳市委、市政府高度重视城镇化工作，实

施了旧城改造、新区建设和小城镇建设的“三轮驱动”战略，大力推进以交通为重点的城镇基础设施建设，实现了“天堑变通途”的历史飞跃。在交通的引领带动下，贵阳城市建设不断加快，有力地促进了人口城镇化的进程。2020年末，全市常住人口城镇化率达80.07%，比2016年增长5.17个百分点，是全省(53.15%)的1.5倍，全国(63.89%)的1.25倍。随着城镇化进程的不断推进，贵阳市逐步成为西南地区流动人口主要聚集地之一，流动人口规模不断增长。2020年全市登记流动人口总量（不含市内流动人口）为168.14万人，比2016年增加45.14万人。与日俱增的流动人口已经成为推动贵阳市经济社会发展和城市建设中不可缺少的主要力量。



图 1-2 贵阳市 2016-2020 年人口城镇化率

——人口分布不断优化，城市新空间人口集聚效应明显。“十三五”以来，贵阳城市空间不断拓展，城乡生态环境，特色小镇基础设施以及公共服务体系的逐步完善，为吸纳周边农业转移人口提供有力保障。人口、产业集聚与城市发展互动融合，郊区、新城区人口吸纳能力进一步增加，区域布局结构逐步优化。2020年全市老城区、郊区、新城

区和一市三县常住人口分别比“十二五”末增长了 12.35%，51.73%、155.51%和 10.86%。其中，老城区人口密度由 6227.69 人/km² 增长到 6996.64 人/km²，每平方公里增加 768.95 人，新城区人口密度由 817.51 人/km² 增长到 2088.81 人/km²，每平方公里增加 1271.29 人，新城区人口密度增强趋势明显。

表 1-1 贵阳市 2015-2020 年各区人口分布变动

单位:万人，人/km²

地区	2015 年		2020 年		人口增长百分比
	人口规模	人口密度	人口规模	人口密度	
老城区（南明区、云岩区）	187.41	6227.69	210.55	6996.64	12.35
郊区（白云区、乌当区和花溪区）	115.98	521.37	175.98	791.09	51.73
新城区（观山湖区）	25.15	817.51	64.26	2088.81	155.51
一市三县（清镇市、开阳县、息峰县、修文县）	133.65	382.45	148.16	423.97	10.86

注：根据贵阳市统计局数据计算

——公共服务持续提升，重点人群保障不断提高。“十三五”期间，全市基本公共服务体系建设扎实推进，人口管理体系、人口信息系统、人口和家庭公共服务机构建立健全。流动人口、老年人、残疾人等群体社会保障体系不断完善,教育资源布局均衡发展，公共卫生服务体系更加健全，15 分钟健康服务圈基本形成。基本养老、基本医疗、医疗救助制度实现全覆盖。社会救助标准不断提高，兜底保障制度更加牢固，困难残疾人、重度残疾人、单亲家庭成员等特殊群体得到更有力保障，增强了困难家庭的发

展能力。2019 年，全市剩余建档立卡贫困人口全部实现脱贫，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴惠及人数比 2016 年分别增加 56.44%和 43.02%。

——生态治理全面推进，人口发展环境不断改善。大力构建与人口发展相适应的城市环境，深入实施“蓝天保护”、“碧水保护”、“绿地保护”、“清洁保护”和“田园保护”五大行动计划。截止 2020 年，全市森林覆盖率达到 55%，实现饮用水源地支流水质达标率为 100%，空气质量优良率为 98.9%，乌当区、观山湖区成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。观山湖区、花溪区分别荣获第一批、第三批国家生态文明建设示范市县。在全省各市(州)生态文明建设评价考核中，贵阳市获评优秀等次、排名第一，为人口发展创造了良好的环境。

（二）“十四五”人口发展趋势

“十四五”时期，随着经济社会不断发展以及生育政策调整完善等因素的影响，预计我市的人口发展变化将呈现以下态势：

——人口总量提速增长。“十四五”期间，贵阳将以推进贵阳市贵安新区融合发展为契机，全力增强城市能级，加快推进资源要素同用，城市发展同体、竞争优势同构。随着贵阳贵安加快融合，城市的综合吸引力和承载力将大幅提升，外来人口流入速度也将加快。加之“全面两孩”政策的深入推进，生育水平将适度回升，预计到 2025 年末全市常住

人口将达到 700 万人左右，增加人口一方面来自于人口自然增长，另一方面来自于人口迁移流动的机械增长。

表 1-2 贵阳市“十四五”期间常住人口规模

年份	预测结果		
	合计	男性	女性
2021	617.73	315.85	301.88
2022	638.12	326.27	311.85
2023	659.18	337.04	322.14
2024	680.93	348.16	332.77
2025	703.40	359.65	343.75

——**劳动年龄人口稳定增长。**贵阳科技教育资源丰富，受过高等教育的人口占比较高，产业技术人员多，通过加强教育培训和鼓励创新创业，将为贵阳经济社会发展提供有效的劳动力供给。预计“十四五”期间，15-59 岁人口总量呈现增长趋势，但在总人口中所占比重有所下降。到 2025 年，15-59 岁人口将增加到 468.35 万人，占总人口比由 2021 年的 67.89%下降至 2025 年 66.58%。从全市劳动力供给的角度来看，全市劳动力供给最为丰富的时间还会维持 10 年左右。之后劳动力人口规模开始缓慢下降，但数量仍然庞大。

表 1-3 贵阳市“十四五”期间 15-59 岁劳动年龄人口

单位：万人、%

年份	预测结果	
	数 量	占总人口比重
2021	419.37	67.89
2022	431.12	67.56
2023	443.19	67.23
2024	455.6	66.91
2025	468.35	66.58

——少儿人口稳步增长，人口老龄化程度不断加深。生育政策调整、医疗条件的不断改善，全市常住人口中少儿人口和老年人口比重均呈上升趋势。预计到 2025 年，全市 0-14 岁少儿人口比重为 19.41%，比 2021 年的 18.75% 增加 0.66 个百分点；同期 60 岁及以上老年人口比重由 13.47% 上升到 14.09%，增加 0.62 个百分点；65 岁及以上老年人口比重由 9.64% 上升到 10.29%，增加 0.65 个百分点。预计到 2025 年全市总人口抚养比（0-14 岁和 65 岁及以上老年人口抚养比）将达到 29.69%。

表 1-4 贵阳市“十四五”期间少儿人口和老年人口比重

单位：%

年份	预测结果		
	少儿人口比重	60 岁及以上人口比重	65 岁及以上人口比重
2021	18.75	13.47	9.64
2022	18.91	13.62	9.79
2023	19.07	13.77	9.96
2024	19.24	13.93	10.12
2025	19.41	14.09	10.29

——人口流动更趋活跃。随着贵阳贵安融合发展以及贵阳国家高新区的深入推进，全市老城区、新城区和城镇协调发展的城镇空间格局不断完善，城镇化保障机制逐步健全，城镇综合吸引力和承载力大幅提升，将引导流动人口加快向城镇及园区聚集，农业转移人口进城意愿和能力不断增强。预计“十四五”期间，全市流动人口规模还会持续增长，到 2025 年增加至 219.14 万人，5 年增加 33.93 万人，年均增加 8.48 万人。

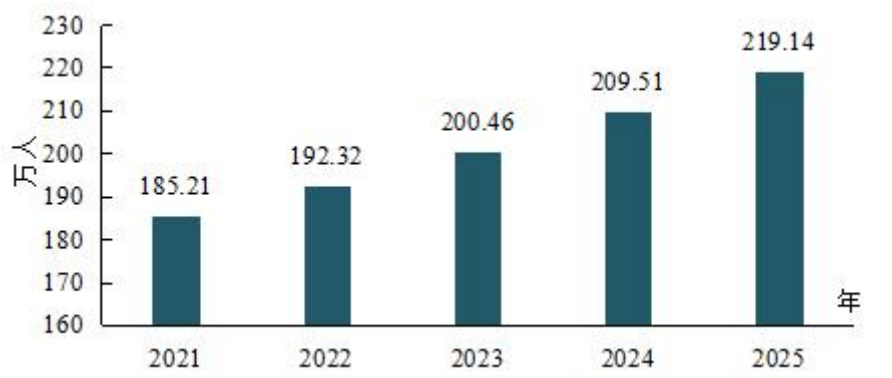


图 1-3 贵阳市“十四五”期间流动人口

——人力资本成为重要战略资源。“十四五”期间，贵阳市将进一步贯彻实施创新驱动发展、科教兴市和人才旺市战略，围绕加快建设内陆开放型经济试验区先行区需要，以更大力度推进人力资本投资，完善符合产业人才发展的体制机制，着力构建多元化引才引智渠道。强化创新驱动、优化产业结构、全面提升产业竞争力的关键是人力资源开发和技能型人才的培养。随着高端装备制造、新材料、新一代信息技术、节能环保、新能源等战略性新兴产业、新型工业和服务业、生态农业的集聚发展，提升劳动者素质，通过劳动生产率提高来代替劳动力数量增长已成为必然而紧迫的任务。

(三) 人口发展所面临机遇与挑战

“十四五”期间，是贵阳抢抓国家重大战略机遇，大力实施“强省会”五年行动，推动贵阳贵安融合发展成势见效的关键时期，人口发展的机遇与挑战并存。

1、主要机遇

——履行新时代城市定位新使命需要人口支撑。2021年，“十四五”开局，贵州部署“强省会”五年行动，明确提出要在5年内，全面提升省会城市经济首位度。紧抓战略机遇，贵阳市提出“强省会”五年行动方案，强调到2025年，将贵阳打造成为首位度更高的省会城市，影响力更大的中心城市，生态性更强的功能城市以及幸福感更足的宜业城市。而这些都需要一定数量、一定素质的人口支撑，最核心的是人的全面发展。要着眼于人的综合素质的提高，着眼于人的劳动层次(就业方式)的提高，着眼于人的生活质量的提高，着眼于人的幸福指数的提高。让“人的现代化”建设在“强省会”五年行动中发挥更大的作用。

——全面提升公共服务质量需要优化人口服务。“十四五”时期是贵阳市开启全面高水平建设社会主义现代化新征程的起步期，也是顺应新时代社会主要矛盾变化，全面提升公共服务质量的重要时期。这一时期，两孩政策、三孩政策“效应”带来的城市教育、医疗等供给扩量需求；应对老龄化社会带来健康、养老、医疗、福利、社会照护等服务的转型；应对突发公共卫生事件、自然灾害带来健康安全服务与设施供给需求的增加，以及人口向贵安新区、特色小(城)镇和产业小镇集聚带来公共资源配置的调整等，都需要补齐短板，通过精准的人口政策，优化人口服务，全力提升民生保障。

——**新型城镇化建设需要探索人口管理新路径。**推进新型城镇化，是“强省会”五年行动的重要支撑，是建设宜居宜业宜游特大城市的重要举措。全力实施“强省会”五年行动，把贵阳贵安融合发展作为推进新型城镇化的重要突破口，推动城市空间再拓展、板块功能再优化、发展能级再提升，需要创新人口管理，不断深化户籍制度、公共服务改革，进一步放开落户限制，落实落细市区户口迁入规定，加快构建均等便利的公共服务体系，促进外来人口向城市功能新板块就业迁移、农村转移人口向县城、特色小(城)镇和产业小镇集中，不断优化人口结构，重塑人口分布格局，提升城镇化发展水平和质量，推动人口与城市功能提升和产业转型升级相互适应、相互促进。

2、主要挑战

——**延续人口总量势能优势的压力较大。**大力实施“强省会”五年行动，扩大城市人口规模，提升城市能级，是事关贵阳经济社会长远发展的一项战略性任务。按照人口预测，2025年贵阳市常住人口规模将达到700万人。虽然实施全面两孩政策后生育率出现了短期回升，但受经济、家庭、观念等因素的影响，从长期来看，生育回升持续性不强，延续人口总量势能优势压力较大。

——**高素质人力资源供给亟待提高。**当前及今后时期，贵阳市将以大数据为引领，大力发展中高端制造、新材料、新能源、健康医药等战略性新兴产业，全力构建现

代化开放型产业体系,迫切需要进一步优化人口素质结构,增强人力人才资源集聚能力。但根据 2020 年第四次全国经济普查就业数据显示,贵阳市单位从业人员中,建筑业、制造业、批发和零售业位居前三位,分别占总就业人数的 25.2%、12.4%和 10.7%。信息传输及技术和科学研究技术服务业分别仅占 3.34%和 3.86%。显然,全市人才结构性矛盾仍然突出,高层次、复合型、创新型科技人才和高素质专业技术人才、高技能人才短缺。未来时期,人才培养和人才队伍建设依然是我市需要着力补齐的短板。

——人口对资源环境的压力持续存在。2020 年全市人口密度 744.69 人/km²,其中,云岩、南明老城区人口密度分别为 11535.19 人/km²、5009.08 人/km²,已经逼近上海、广州、深圳等一线城市的人口密度。未来随着经济的快速增长、人口规模的扩大必然会加大区域性资源环境压力,尤其在人口高度聚集区,水资源的硬约束更加凸显。因此,在保持和发挥人口总量势能优势的同时,必须高度重视提高资源环境承载力以及人口规模适度、分布合理的问题。

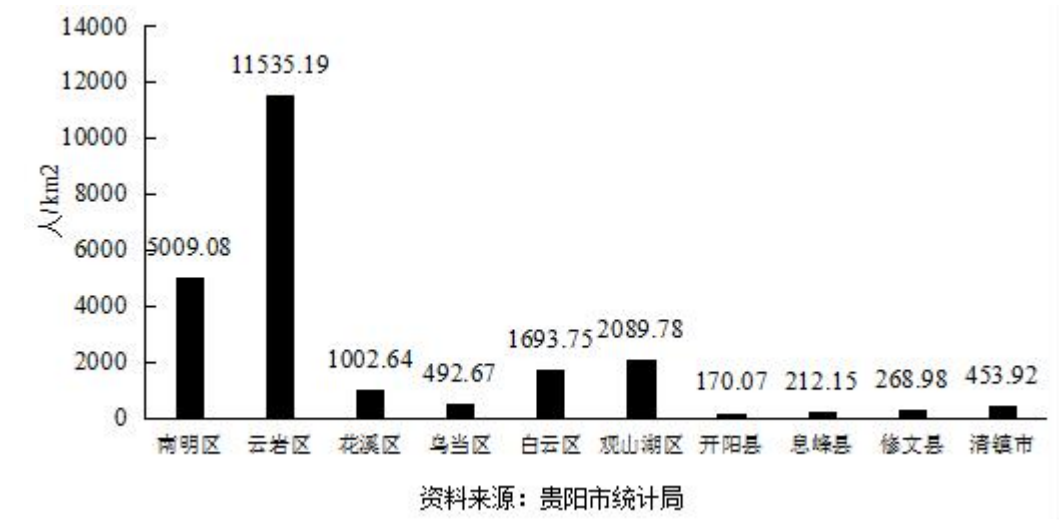


图 1-5 2020 年贵阳市各地区人口密度

——**人口年龄结构压力增加。**“十四五”期间全市新出生婴儿预计有所增加。从前期来看，妇幼保健（特别是高危孕产妇的妇幼保健）等医疗服务需求将急剧增加；而后期及未来更长一段时间内，新出生人口相继进入学龄阶段，对幼儿园、小学等基础教育需求将明显增长，这对全市医疗卫生和基础教育的资源布局、供给保障提出了更高的要求。同时，老年人口持续增加，预计到 2025 年贵阳市 60 岁以上老年人口约 99.07 万人，将给社会保障和公共服务带来更大压力，使老年产业滞后于老年服务需求的问题将更为突出。老年抚养比和少儿抚养比双双攀升，人口抚养负担日益加重，传统的“人口红利”逐渐消减。

——**流动人口增加持续带来挑战。**随着经济社会的快速发展，贵阳市已成为越来越多的创业者和务工者眼中炙手可热的希望之城。数量庞大的流动人口在为贵阳作出贡献的同时，也不断对我市资源环境、市政设施、医疗卫生、教育、就业、住房等形成巨大的压力，加大了人口信息核查、房屋租赁登记、公共服务等工作的难度。其中，流动人口大都居住在“城中村”尤其是城郊结合部复杂区域的出租屋内，人员素质参差不齐，导致各类突发公共事件的风险较高，给社会治安带来了压力。数量庞大的“出租屋”和“城中村”成为治安案件和突发事件的多发点。

——**家庭发展能力仍需重视。**经济社会发展和人口结构调整使家庭规模、结构、功能等方面发生明显变化，家庭抵御风险能力下降，养老扶幼等传统家庭功能弱化。家庭问题

日趋复杂，空巢家庭、留守家庭、单亲家庭和其他特殊家庭问题日益增多，迫切需要全社会共同关注和解决。家庭发展尚待全方位、系统化、可持续的政策支持。全面实施两孩政策以后，高龄孕产妇增多导致出生缺陷儿童风险增大，提高出生人口素质任务艰巨。

二、人口发展总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，扎实推进省委、市委的工作部署，树立人口是城市最重要、最宝贵的资源思想，抢抓实施“强省会”五年行动重大战略机遇，以促进人的全面发展、家庭和谐幸福、人口均衡发展为主线，强化人口发展的战略地位和基础性作用，深入谋划人口发展战略，优化公共资源配置，加强政策引导、社会治理、公共服务和制度创新，积极探索配套政策及支持措施，努力推进农业转移人口市民化，积极应对人口老龄化，加快人力资本积累和集聚水平，增创人口规模势能、结构红利和素质资本叠加新优势，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展，为建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新贵阳提供坚实基础和持久动力。

（二）基本原则

——**坚持统筹发展。**切实将人口发展融入经济社会政策，在经济社会发展战略规划、城乡区域关系协调、可持续发展等重大决策中，充分考虑人口因素，不断健全人口发展综合决策机制。

——**坚持以人为本。**牢固树立以人为本的发展理念，把促进人的全面发展作为人口发展的出发点和落脚点，建立健全面向全人群、覆盖全生命周期的人口政策体系，完善服务保障，促进人民群众在共建共享中有更多获得感。

——**坚持均衡发展。**尊重人口规律，顺应经济社会发展要求与群众根本利益，完善服务保障政策，保持生育水平在合理区间，提升人口素质，优化人口结构，引导人口有序流动，促进人口合理分布，增强人口资源禀赋，确保人口对经济社会发展的支撑能力，促进人口长期均衡发展。

——**坚持防范风险。**加强超前谋划和战略预判，统筹处理好人口数量、素质、结构、分布之间的关系，增强人口资源禀赋，确保人口对经济社会发展的支撑能力，加强预研预判和政策储备，积极防范和综合应对人口问题，切实保障人口安全。

——**坚持创新发展。**坚持以体制机制改革为引领，调整和完善生育政策配套支持体系，统筹推进人口政策与经济社会政策配套衔接，创新人口服务管理和公共服务政策，不断探索新形势下解决人口问题的新方法，推进人口协同服务和管理。

（三）主要目标

到 2025 年，积极生育支持政策体系基本建立，服务管理制度基本完备，优生优育服务水平明显提高，普惠托育服务体系加快建设，生育、养育、教育成本显著降低，生育水平适当提高，人口素质不断改善，人口结构逐步优化，人口分布更加合理，人力资本水平得到全面提升，人口资源环境与经济社会发展更加协调，人口长期均衡发展机制更加健全。

远期，促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善，服务管理机制运转高效，生育水平更加适度，人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应，家庭发展能力明显提高，人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

——**人口规模稳步增长**。总和生育率逐步提升并稳定在适度水平，保持和发挥人口总量势能优势。人口增长与经济社会、资源环境相适应。到 2022 年，全市常住人口达到 638.12 万人，到 2025 年，达到 700 万人，到 2035 年，达到 800-1000 万人，建成千万人口特大城市。

——**人口结构持续优化**。出生人口性别比持续保持在正常值范围，优质劳动力资源持续集聚，人力资源供需结构和人口年龄结构得到改善，继续保持人口红利的优势。应对人口老龄化的政策制度、工作机制和养老服务体系更加完善，群众养老服务需求得到有效满足。

——**人口素质全面提高。**全面强化健康城市建设，婴儿出生缺陷得到有效防控，人口健康水平和人均预期寿命持续提高。人口受教育程度稳步提升，劳动力素质明显提高，人才队伍数量不断增加，结构更加优化。到 2025 年，孕产妇死亡率和 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 15/10 万和 6‰以下。人均预期寿命达到 78 岁以上，劳动力平均受教育年限 12 年以上。

——**人口分布趋于合理。**人口与生产要素同向流动的调控机制逐步形成，贵安新区等贵阳新旧动能转换先行区的城市新空间人口集聚能力显著增强，主城人口合理分散，新城新区职住平衡逐步显现。人口空间布局与区域功能定位、产业发展布局 and 新型城镇化要求相适应。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 80%以上，基本形成与“一主一副多组团”的城市发展框架相适应的人口分布格局。

——**人民福祉不断提升。**城乡婴幼儿托育、教育、医疗、住房、就业、养老、社会保障等基本公共服务标准化、均等化水平进一步提升。人口发展政策体系框架、信息共享机制、部门协作机制进一步完善，统筹解决人口问题的体制机制更加健全，公平性显著提升。家庭发展政策支持体系基本形成，全方位、全周期的人口和家庭服务蓬勃开展，特定人群合法权益得到更好维护和保障，人民生活水平和质量普遍提高。

专栏 1 人口发展预期发展目标					
领域	主要指标	单位	2020 年	2022 年	2025 年
人口规模	常住人口	万人	598.98	638.32	703.40
	出生人口性别比	女性	104.62	控制在正常范围内	控制在正常

人口结构		=100			范围内
	60岁及以上人口比重	%	13.30	13.62	14.09
	65岁及以上人口比重	%	9.47	9.79	10.29
	15-59岁劳动人口比重	%	68.14	67.56	66.58
人口素质	婴儿死亡率	‰	3.59	5.5	5
	5岁以下儿童死亡率	‰	5.17	6.5	6
	孕产妇死亡率	/10万	19.39	15.8	15
	人均预期寿命	岁	—	75	78以上
	城乡居民体质达标率	%	≥80	90	92
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	—	12左右	12岁以上
人口分布	常住人口城镇化率	%	80.07	81	82
公共服务	学前三年在园率	%	95.3	96	≥96.0
	义务教育阶段巩固率	%	92.05	98	≥98.0
	高中阶段毛入学率	%	94.61	95	≥95.0
	城镇登记失业率	%	4.04	控制在省调控目标范围内	控制在省调控目标范围内

注：参考《贵阳市第七次人口普查公报》、《贵阳市妇女儿童发展规划(2016--2020年)监测指标体系》、《贵阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等。

三、主要任务

(一) 推动实现适度生育水平，促进人口均衡发展

积极探索三孩生育政策及配套支持措施，完善生育服务水平以及家庭发展支持体系，引导生育水平提升，促进全市人口均衡发展。

1、健全生育政策调控机制

完善生育支持政策体系。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，扎实推进全面两孩政策，构建以增

强家庭发展能力为重点的人口政策体系。推动开展生育意愿调查，密切跟踪人口变动趋势，科学评估经济增长、社会发展对群众生育意愿、生育行为的影响，积极探索三孩生育政策及配套支持措施。加强统筹协调，完善生育政策的配套措施，将入户、入学、入职等与个人生育情况全面脱钩，合理配置产儿科医疗、妇幼保健、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，优化服务流程，推行网上办事，简化办理手续，满足新增公共服务需求，帮助符合政策家庭解决生育后顾之忧。尊重群众的生育意愿和选择，加强宣传倡导，促进相关惠民政策与生育政策有效衔接，引导家庭负责任、有计划、按政策生育，促进家庭和谐幸福和人口均衡发展，促使生育率适度回升。

加强科学监测水平。完善生命登记管理制度，健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系，完善全市、县、乡镇（街道）和村（居）四级出生监测网络，密切监测生育形势和人口变动趋势。建立健全人口基础信息库等平台，实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、社保等人口服务基础信息融合共享、动态更新。科学评估经济社会发展对生育行为的影响，加强对生育水平过高和过低地区人口发展趋势的调研分析，注重分析生育意愿的城乡差异、地区差异、民族差异等，准确把握群众生育愿望变化趋势。根据国家统一安排，及时稳妥调整完善生育配套政策。

2、提升生育服务能力

提升妇幼健康保障水平。落实各县级政府、贵安新区管委会主体责任，以“强弱项、补短板”为基础，不断健全完善妇幼健康服务体系，全面提升妇幼健康保障和服务能力。加快推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，加强危重孕产妇、新生儿救治能力及儿科建设，夯实县乡村三级基层网络，提高生育全程基本医疗和保健服务能力，全力保障母婴安全，促进生殖健康服务融入妇女健康管理全过程。健全出生缺陷防治网络，落实三级预防措施，加强妇幼健康信息监测，保障孕产妇和儿童健康水平不断提升，推动我市妇幼健康高质量可持续发展。**到 2022 年**，贵阳市、贵安新区妇幼健康服务体系健全完善，实施妇幼健康项目质量进一步提升，孕产妇死亡率、婴儿死亡率和 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 15.8/10 万、5.5‰和 6.5‰以内；**到 2025 年**，贵阳市、贵安新区生育全程基本医疗和保健服务水平进一步提升，出生人口素质明显提升，孕产妇死亡率、婴儿死亡率 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 15/10 万、5.0‰和 6.0‰以内。

专栏 2 全面加强妇幼健康服务保障工程

1.“强弱项、补短板”，完善妇幼健康服务体系：落实各县级政府、贵安新区管委会主体责任，一是统筹推进县级妇幼保健院标准化建设和等级创建工作。2021 年：按照县级妇幼保健院标准新建贵安新区妇幼保健院、清镇市儿童医院全面开工建设，南明区、花溪区妇幼保健院改扩建项目投入使用，开阳县、息烽县全面启动妇幼保健院标准化建设项目；2022 年：云岩区、白云区、修文县、乌当区标准化新建妇幼保健院项目投入使用，并达到二级或以上要求；2023 年：贵阳市、贵安新区各县级妇幼保健院均达到二级及以上建设要求，服务能力明显提升。二是统筹推进基层医疗机构妇幼健康服务能力建设，2022 年：贵阳市、贵安新区各乡镇卫生院和社区卫生服务中心妇幼健康服务门诊达到贵州省标准化建设要求。三是统筹推进产前诊断能力建设，2022 年贵阳市第一人民医院、贵阳市第二人民医院建成产前诊断机构（系统 B 超方向）。四是统筹推进市、

县危重孕产妇和新生儿救治中心建设，2022 年贵阳市妇幼保健院提升院外新生儿救治转运专用救护车建设，M ICU、NICU 救治能力进一步提升；贵阳市公共卫生救治中心感染性孕产妇（新生儿）集中救治基地能力明显提升；各区(市、县)至少建成 1 家县属危重孕产妇和新生儿救治中心。

2.“提质量、保安全”，提升妇幼健康服务质量：一是以生育全程基本医疗和保健服务为主线，合理规划设置母婴保健技术服务机构，全面提升基层医疗机构计划生育技术服务能力，加强妇幼保健院、公立医院母婴保健技术服务能力建设，2022 年:全市助产技术服务机构总数控制在 85 家以内，住院分娩床位稳定在 2000 张以上，保障满足 12 万/年分娩量需求；2025 年：全市助产技术服务机构总数控制在 100 家以内，住院分娩床位稳定在 2500 张以上，保障满足 16 万/年分娩量需求。二是构建妇幼健康相关服务质量控制体系，加强人员培训和人才培养，完善督导考核机制，2022 年：组织研究制定适应新形势下妇幼健康事业发展的妇幼健康质量控制标准并修改完善；2025 年：全市妇幼健康服务能力和水平明显提升，服务质量明显提高，母婴安全得到有效保障。

3“强信息、促共享”，提升妇幼健康信息化水平。要充分利用大数据优势，加强“健康贵阳智慧妇幼”信息平台建设纳入“互联网+医疗健康”行动统筹推进，全面提升妇幼健康依法执业、妇幼健康信息监测、母婴保健法律证件信息化管理水平，不断满足国家、省妇幼健康信息监测，电子证照应用，妇幼健康信息在政务信息平台、部门间、服务机构间及服务对象间共享，全面提升妇幼健康管理和效能。

强化公共服务资源支持。加强科学预测，合理规划配置妇幼保健、婴幼儿托育、儿童照料、学前和中小学教育、社会保障等资源，满足新增人口公共服务需求。大力发展多种形式的普惠服务，支持有条件的用人单位为职工提供托育服务，鼓励和引导社会力量举办非营利性妇女儿童医院、普惠性托儿所和幼儿园等服务机构。加强社区托育服务设施建设，鼓励社区邻里开展幼儿照顾志愿服务。在大型公共场所、公共交通工具、旅游景区景点等设置母婴室或婴儿护理台，保障母婴权益。完善生育休假与生育保险制度，加强税收、住房等支持政策，推进教育公平与优质教育资源供给，保障女性就业合法权益，降低生育、养育、教育成本。至 2025 年底，基本形成“规范化、多层次、多样化、可选择、个性化”

的婴幼儿托育服务体系，人民群众的婴幼儿托育服务需求得到进一步满足。

3、提升家庭发展能力

健全家庭发展政策。建立健全包括生育支持、家庭教育、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、善后服务等在内的家庭发展政策，减轻生养子女家庭负担。为符合条件的生育家庭提供优生检测与优生指导，增强群众对出生缺陷的预防意识。落实计划生育奖励假制度、配偶陪产假制度以及生育保险报销制度。鼓励雇主为哺乳期女职工提供必要的母婴设施和产假结束初期的灵活工作时间，支持妇女生育后重返工作岗位。

创新家庭发展服务体系。围绕着“家庭保健、科学育儿、养老照护、家庭文化”四个方面，进行健康教育、健康体检、和健康咨询等多方位、多层次、多元化的服务活动。加强家庭信息采集和管理，密切关注人口老龄化趋势，探索建立以家庭为中心的人口服务体系。加强婚姻家庭孕前优生、科学育儿、青春健康教育、生殖健康、老龄护理等服务指导，大力发展家政服务业，提升从业人员专业水准，引导家政服务市场健康发展。重点提升家庭的赡老抚幼能力，推广社区和邻里开展赡老抚幼照顾的志愿服务，完善服务标准。完善全市殡葬基本公共服务保障体系，提升保障质量。

加大对计划生育家庭的关怀和扶助。对全面两孩政策实施前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭，继续实行现

行各项奖励扶助政策。探索设立独生子女父母护理假制度，完善计划生育家庭特别扶助机制，响应党和国家号召，保障计划生育家庭的合法权益。建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度，完善包括生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等在内的家庭发展政策，推进医养服务融合发展，大力实施健康老龄化工程、幸福工程、安居工程、金秋助学、关爱失独家庭等关怀项目，构建计划生育家庭社会关怀长效机制。建立健全政府主导、社会组织参与的扶助关怀工作机制。支持有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭委托，开展生活照料、精神慰藉等服务，依法代办入住养老机构、就医陪护等事务。深入开展“暖心行动”，扎牢织密帮扶安全网。

推进新型家庭文化建设。以“注重家庭、注重家教、注重家风”为着力点，广泛开展幸福家庭和文明家庭创建活动，增强家庭赡老意识，落实家庭赡养责任，提升家庭在老年护理、健康促进和日常保健等方面的能力。继续推进新型家庭文化建设，促进稳定的夫妻关系、良好的亲子关系、和谐的代际关系、友好的邻里关系，推动形成社会主义家庭文明风尚，带动千千万万个家庭共同为促进家庭和睦、亲人相爱、下一代健康成长、老年人老有所养而努力，共同为提高全社会文明程度贡献力量。

（二）扎实推进“健康贵阳”建设，提高人口健康素质

深入贯彻落实《“健康贵州 2030”规划纲要》，扎实推进“健康贵阳”建设，全面提升人口健康素质。

1、提升出生人口素质

坚持预防为主、防治结合的方针，遵循政府主导、部门协作、社会参与的原则，完善以社区为基础，三级妇幼保健机构联动的转诊、会诊流程，建立健全以群体为基础的全市三级出生缺陷综合防治体系。围绕出生缺陷现状和再生育家庭需求，以遗传咨询为先导，将预防出生缺陷的关口前移，普及出生缺陷和优生科学知识，引导群众健康意识。加强出生缺陷综合防治服务机构建设，加大防治技术队伍和学科建设力度，建立健全新生儿及儿童致残性疾病和出生缺陷筛查、诊断干预一体化工作机制，加强残疾预防工作体系和防控网络建设，切实降低出生缺陷的发生风险，提高出生人口素质和儿童健康水平。2022 年，市、县两级，贵安新区出生缺陷综合防治网络明显加强。2025 年，出生缺陷综合防治网络健全完善。

2、提升人口健康服务

扎实推进“健康贵阳”建设，积极树立大健康、大卫生理念，促进以治病为中心向以人民健康为中心转变。推进“数字疾控”建设，全面完成贵阳市人口健康信息云项目建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接。健全疾

病预防控制、妇幼保健、卫生监督、医疗救治、卫生应急等公共卫生服务网络，提高公共卫生服务水平和突发公共卫生事件应急处置能力。积极拓展公共卫生服务内容，深化服务内涵，缩小市、县和不同人群之间的服务差异，提高服务可及性和均等化水平。强化疾病预防控制机构标准化、规范化建设，完善基层重大疾病防治设施建设，加强传染病、地方病、精神病等重大疾病综合防治，建立健全“医防融合、全程精细”的慢性病综合防治服务体系。提升劳动者健康素质，全面开展职业健康服务，完善职业病防治体系，加强职业病防治。坚持中西医并重，提升中医药服务特色优势。健全食品药品安全管理“零容忍”机制，构建严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系。

专栏3 提高公共卫生服务水平行动重点

1.改革完善疾病预防控制体系。加强疾病预防控制机构能力建设。按市级不低于 20000 平方米、县级不低于 5000 平方米的标准建设和改造疾控中心业务用房，并按照国家标准配备仪器装备。建立疾病预防控制人才专家库。完善传染病监测哨点布局和信息直报系统。健全疾控机构和城乡社区联动工作机制，加强基层医疗机构疾病预防控制。

2.改革完善重大疫情防控救治体系。完善医疗服务设施布局规划，将市公共卫生救治中心升级改造为重大疫情救治基地，编制床位不少于 1000 张。市、县级人民医院、中医院、妇幼保健院科学设置传染病病区和重症监护病房。乡镇卫生院战时能改造为隔离病房。在重点专科、重点领域突破，提升重大疾病和疑难疾病的救治能力。

3.健全公共卫生监测预警体系。整合疾病预防控制信息系统、医疗资源信息平台的数据，以健康云平台为基础，逐步接入省级医院、民营医疗机构、体检中心等各类医疗卫生机构，2025 年基本实现接入全覆盖。

4.提升基层卫生健康服务能力。全面加强基层医疗机构常见病多发病和部分危急重症的诊疗能力。2022 年，基层医疗机构就诊率达 50%。2025 年，中心乡镇卫生院全部达到二级医院标准。每年为 30 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）配备公共卫生服务车，逐步实现全覆盖，

5.提升医疗卫生机构信息化水平。①全面加快公立医院信息化建设，2022 年，公立医院健康医疗大数据服务体系基本建立。2025 年，市、区（市、县）

二级以上公立医疗机构智慧服医院务水平达到 2 级以上水平,卫生门诊机构实现信息化覆盖;②推广运用贵阳市人口健康信息云。2025 年,连接民营医院、体检中心、省级医院等各类医疗卫生机构,实现全市范围的医疗卫生机构全覆盖;③实施健康医疗大数据治理项目,2022 年,搭建完成全市健康医疗数据治理平台。2025 年,全部乡镇卫生院(公立社区卫生服务中心)入驻平台开通互联网+医疗卫生服务。

3、优化区域医疗资源配置

结合贵阳市城市空间发展策略,围绕旅游环线、特色小镇、田园综合体建设,大力实施“百院大战”,构建“三核、多中心”贵阳大都市医疗卫生空间布局。在老城区、观山湖区建立省市级区域医疗卫生服务主核心,并向北靠拢,辐射北部产业带。以花溪区、清镇市为主与贵安衔接联动向西发展形成西部医疗服务核心。以航空港经济区、经济技术开发区、贵阳综保区、乌当区为主向东发展形成东部医疗服务核心。以白云、花溪、乌当、清镇、修文、开阳、息烽构建县级医疗卫生服务体系,成为县级医疗服务中心。协同贵安新区、清镇市、息烽县、修文县、开阳县发展,加强外围医疗服务能力,进一步完善城乡基本医疗服务需求,建立区域医疗卫生设施一体化发展体制机制,实现与城市发展空间格局相适应的医疗卫生设施发展布局。推进医疗服务与旅游、互联网、体育等行业深度融合,促进健康产业发展,满足群众多样化的健康需求。

4、大力实施全民健身行动计划

推动形成体医结合的疾病管理和健康服务模式,探索开展慢性病运动干预,鼓励将国民体质测定纳入健康体检项

目，推动全民健身和健康深度融合。统筹建设全民健身场地设施，加快建设城镇“15 分钟健身圈”，加强“体绿结合”，在公园、绿地、广场、林带等建设嵌入式体育健身活动场所；鼓励具备条件的学校、机关、企事业单位体育场馆、体育设施向社会免费开放，鼓励社会资金投资建设公共体育场馆设施，形成全市体育健身场所高中低档梯次合理配备。丰富全民健身活动内容，推动全民健身生活化。促进重点人群体育运动，实施青少年体育活动促进计划，促进妇女、老年人和职业群体积极参与全民健身，推动残疾人康复体育和健身体育广泛开展。大力培育基层健身组织，逐步建立普遍城乡、规范有序、充满活力的社会化全民健身网络。到 2025 年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例超过 92% ，经常参加体育锻炼人数比例达到 45%。

（三）保障劳动力有效供给，推动人口与经济良性互动

深入推进“教育立市”战略，着力推进教育领域综合改革，提高人口文化道德素养，为贵阳经济社会发展提供高质量劳动力，促进人口与经济社会良性发展。

1、提高人口文化道德素养

扩大城乡学前教育资源。扎实推进学前教育行动计划，构建以公办为主导、民办为补充，多元化、高质量的办学格局。通过新建改扩建、治理小区配建、闲置资源利用等措施，着力增加婴幼儿托育、城乡学前教育。鼓励规范社会力量办托育机构和幼儿园，提升民办幼儿园的办学水平。大力推行

“名园集团化”、“城乡托育、幼儿园互助共同体”等办学模式，支持县乡整体化办托育机构和幼儿园，各托育机构和幼儿园办分园、快速扩大优质托育及幼儿园总量，构建广覆盖、高质量的公益普惠性学前教育服务体系。

重点发展义务教育。实施义务教育优质均衡行动计划，完善城乡义务教育学校标准化建设，建立适应城乡一体化人口变化趋势动态调整的义务教育学校布局机制。推动义务教育资源向农村、贫困地区倾斜，着力改善贫困地区薄弱学校基本办学条件，全面实现县域内义务教育均衡发展。优化整合城区教育资源，加强城乡结合部学校布局，强化新建改扩建居住区教育配套。农村教育按照就近入学原则以及行政村适龄少年儿童的入学需求，科学设置教学点，推动小学向乡（镇）、初中向镇区集中。在提升义务教育质量同时，提供个性适宜的义务教育，推进义务教育均等化建设，保障进城务工人员随迁子女、农村留守儿童、残疾儿童等平等接受义务教育。

加快发展高中阶段教育。实施高中教育优质多元化行动计划。加大对农村和贫困地区高中阶段教育的政策和资金扶持力度，大力改善普通高中的办学条件，切实保障普通高中建校规模与社会经济发展需求相适应。加大高中教育分类改革的力度，加快培育新质高中资源，大力推动多元化发展，继续推动普通高中优质多样特色化建设，注重实践活动和学生学习体验、社会责任和创新意识的培养，促进学生全面而有个性的发展。

完善现代职业教育。实施职业教育强基提质行动计划，完善现代职业教育和培训体系。发挥省、市、县三级共建“贵阳清镇职教城”优势，全力构建高职为龙头，中职为主体，纵向衔接、横向贯通的具有贵阳特色的现代职业教育体系。支持中职学校、高职学校、本科院校积极探索“3+3”中职高职衔接、“3+2”、“3+1”高职本科衔接培养模式，构建中职、高职、本科融通培养体系。巩固提升中高等职业教育发展水平，重点打造一批具有代表性的市级优质中职学校。紧扣中高端商贸业和中高端制造业产业发展需求，打造一批符合贵阳经济社会发展需要的特色专业。深化产教融合、校企合作，打造“学校基本素质培养+公共实训中心（教学平台）岗位能力培养+企业顶岗实训”的现代学徒制模式，建立开放型云培训平台，面向在校学生和全社会成员广泛开展职业培训。

大力发展高等教育。实施高等教育特色发展行动计划，推进高等教育内涵提升，提升市属高等学校办学质量。推进贵阳学院申建贵州数字科技大学，促进贵阳康养职业大学高质量发展。坚定将市属高等学校办成特色鲜明、比较优势明显的西部一流应用型高等学校。围绕产业发展需求，服务贵阳市高端装备、医疗健康、电子信息等新兴产业和地方特色产业的发展要求，积极培育一批建设目标明确、对接社会需求的紧缺应用型学科和特色学科，逐步形成与贵阳区域经济和产业布局紧密结合的学科体系。以能力培养为重点，大力推进高校创新创业教育改革，建立和

完善大学生创新创业的政策制度和服务体系，着力培养专业基础好、实践能力强，具有创新创业精神的应用型人才。探索产学研深度融合的协同创新机制，引导贵阳学院等高校对接全市重点产业，采取多种运行模式，与行业企业共建产业学院，构建结构层次完整的高职、本科、研究生教育高等教育体系。

实施全民继续教育行动计划。建立党委政府主导、部门协同、社会参与、全民共享的终身教育体系，将终身教育纳入社会经济发展总体规划，全面推进全民继续教育。鼓励各区（市、县）成立由教育、发改、财政、宣传、妇联、共青团等部门共同参与的社区教育指导委员会，统筹推进社区教育，培育一批社区教育特色示范基地，打造一批具有贵阳区域特色的社区教育品牌项目，加快建设贵阳市社区大学，积极发展非学历及学历继续教育，营造时时可学、处处能学和人人能学的全民学习气氛。以提高城乡居民素养、文化素养、科学素养、技术技能为重点，加快推进学习型城市的建设。大力发展在线教育和远程教育，整合各类数字教育资源，建成教育资源平台、数据共享和综合服务平台，向全社会提供继续教育服务。推动各类学习资源开放共享，提高市民终身学习平台的使用率。发挥贵阳市家庭教育指导服务中心的统筹和协调作用，充分整合各类优质资源，打造各具特色的区域家庭教育模式。

加强思想道德文化建设。构建以社会主义核心价值观为引领的大中小幼一体化，具有贵阳特色的德育体系。弘

扬中华优秀传统文化，广泛开展形式多样的爱国主义和革命传统教育，发展先进思想文化，传承和创新优秀传统文化，培育积极向上的网络文化，促进物质文明与精神文明协调发展，凝聚各民族共同奋斗的精神力量。培育传承良好家风家教、校风校训、企业精神和乡贤文化，健全社会诚信体系，营造崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围，显著提高全民道德文化素质和社会文明程度。

专栏 4 提升人口文化道德素养行动计划

1 学前教育优质普惠行动计划。扩大城乡学前教育。新增公办托育和幼儿园，3 万人以下社区及乡（镇）至少有一所公办幼儿园，3 万人以上社区及乡（镇）至少有 2 所公办幼儿园，人口较大行政村设置幼儿园（幼儿班或教学点）。

2.义务教育优质均衡行动计划。优化学校资源设置、加强学校标准化建设、提升办学水平，到 2025 年建成一批立足贵阳、引领全省、影响全国的学科基地。

3.高中教育优质多元化行动计划。全面加强基础设施建设，加大高中教育改革力度、大力推进多元化。继续推进普通高中特色化建设，加大对“省级普通高中特色示范学校”“省级示范高中”申类的支持。到 2022 年，建成 2 至 3 所“省级特色示范高中”，新增省级一类示范高中 2 所，新增省级二类示范高中 2 所，建成 7 所市级优质中职学校。

4.职业教育强基提质行动计划。全力构建高职为龙头、中职为主体，纵向衔接、横向贯通的具有贵阳特色现代职业教育体系，到 2022 年，清镇职教城实现院校全面入驻，人才培养规模达 15 万人。打造 3 所省级优质高职院校，力争创建 1 所国家级特优高职院校，培育一批在国内、省内享有知名度的特色高水平职业院校。

5.高等教育特色发展行动计划。推进高等教育内涵提升，深化院校管理机制改革，推动校地深度融合发展。到 2022 年，高等教育初步形成与社会需求接轨、有特色专业支撑的办学格局。公办高校办学条件全部达标，贵阳学院建成 2-3 个区域一流学科。到 2025 年贵阳学院力争建成贵州数字科技大学。

6.全民继续教育行动计划。建立终身学习服务体系，加快完善市民公共学习平台的建设，开展社区家庭教育工作。到 2025 年服务全民终身学习的现代教育体系基本形成。

7.立德树人行动计划。把立德树人纳入教学教育全过程。开展多种形式德育教育，到 2025 年打造 10 个市级德育培育基地、100 所德育示范学校、100 所文明学校。

2、提高劳动力有效供给

提升新增劳动力就业创业能力。适应全市经济社会转型升级发展需要，以教育现代化为统领，深化教育领域综合改革，提高教育质量，促进教育公平，全面提高人口受教育水平，有效提高新增劳动力人口平均受教育年限。着力培养创新型、应用型、高技能、高素质大中专毕业生和技能型劳动者，不断提高新增劳动力供给质量。优化人才培养机制，深化产教融合、校企合作、协同育人，促进人才培养链与产业链、创新链有机衔接，大力培养产业应用型人才和技术技能人才。落实完善就业创业服务政策，建设面向人人的就业创业服务平台。实施高校毕业生就业创业促进计划，建立涵盖毕业生校内校外各阶段、求职就业各环节、创新创业全过程的服务体系。支持各地探索整合利用现有资源推进乡镇(街道)社会工作站建设，推动实施“社工黔行”“三区计划”等社会工作系列项目，积极吸引和鼓励高校毕业生进入社区工作者行列。在农村社区、乡镇(街道)、易地扶贫搬迁安置点等打造一批基层社会工作服务平台，加强政策引导和服务保障，鼓励毕业生到农村基层、艰苦边远地区就业创业。

实施积极的就业创业政策。深入推进充分就业城市创建，建立促进创新创业带动就业、多渠道灵活就业机制，创造更高质量就业机会，为高质量发展夯实经济基础。建设基层就业服务平台，加快推进全市乡镇（街道）劳动就业和社会保障服务设施建设，构建全域就业服务网。加强公共就业创业服务信息化建设，健全“互联网+”公共就业

创业服务平台，完善信息系统服务功能。积极引导劳动者转变就业观念，加强对灵活就业、新的就业形态的政策支持，鼓励劳动者自谋职业、自主创业和返乡创业。全面落实创业扶持政策，继续实施支持和促进重点群体创业就业的税收政策。统筹做好高校毕业生、就业困难人员和外来务工人员等重点群体就业服务工作，支持“自组织、自激励、自就业”的创业模式，强化创业带动就业、促进增收效应。

加强培训和转移力度。结合我市乡村振兴和“农村产业革命”、“百家千店万铺行动”及家庭服务业等产业发展需求，围绕建档立卡和易地扶贫搬迁贫困劳动力、退补渔民、农民工、城乡未继续升学的初高中毕业生、下岗失业人员、高校毕业生、退役军人、就业困难人员（含残疾人）等重点群体开展职业培训，努力提高重点群体就业能力。鼓励企业、院校和各类培训机构面向城乡劳动者提供有针对性的就业技能、岗位技能培训和创业培训项目，全方位提升人力资本质量和劳动者技能，推动实现更高质量就业，助推企业转型升级。健全技能培训与产业发展对接机制。围绕重点区域、重点园区、重点产业开展针对性培训，促进我市劳动力充分转移，推动贵阳经济转型发展。完善培训体系。鼓励有创业要求和培训愿望、具备一定创业条件的城乡各类劳动者，以及处于创业初期的创业者参加创业培训，提高劳动者创业能力。

促进农村劳动力就业转型。深入推进农村产业革命，大力培育农业企业、农民专业合作社等，为农民就地就近就

业提供更多机会。鼓励引导中小企业、农民专业合作社、种养大户、家庭农场、村级集体经济等各类生产经营主体吸纳农村劳动力就业；支持有条件的农村劳动力自主创业发展种植、养殖产业；加强就业扶贫车间、就业扶贫基地等建设，积极加强与省内各产业、工业园区对接，围绕当地特色种植养殖业、农产品深加工、休闲农业、农村电商、乡村旅游等产业发展，开发挖掘就业专岗。主动对接东部对口帮扶城市和长三角、珠三角等经济发达地区，健全劳务协作对接机制，大规模开展组织化劳务输出，促进农村劳动力就业转型。加快培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型企业经营主体，扩大新型职业农民就业规模。持续实施“农民培训计划”，发展农村职业教育与成人教育，构建有效的新型职业农民培育制度体系，持续推进农村剩余劳动力进城务工并稳定转移就业。落实农业转移人口就业扶持政策，着力构建和谐劳动关系，大力实施欠薪根治行动，引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。做好就业跟踪服务，及时全面掌握农村劳动力基础信息，促进稳定转型就业。

积极开发大龄和老年人力资源。完善终身职业技能培训制度和体系，建立健全大龄和老年人力资源开发利用的体制机制。加强大龄和老年劳动力职业培训，挖掘开发大龄和老年人力资源。继续完善基本养老保险长缴多得、多缴多得的激励约束机制，鼓励和支持大龄劳动力就业创业。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，完善老年人劳动权

益保障制度，积极发挥其在科学研究、学术交流和咨询服务等方面的积极作用。

3、大力引进和培育创新人才

营造人才创新发展环境。建立健全人才工作协调机制，构建人才工作大格局。深化人才发展体制机制改革，完善柔性人才引进政策，构建人力资源开发体系。围绕建设创新型城市，创新人才激励机制和流动机制，构建有利于大众创业万众创新的政策环境、制度环境和公共服务体系。进一步强化对高层次、高技能和创新型人才引进的政策引导，确保人才“进得来、用得好、留得住”，完善人才双向流动机制。鼓励企业采用多种形式的柔性引才，推动人才链与产业链无缝对接，鼓励支持市内外高校、院所科研人员参与企业技术创新和创业。进一步完善大学科技园创新创业建设，创建贵阳高新开发区、经济技术开发区科技企业孵化器、大数据电子信息产业园、高端装备制造产业园等重点工业园孵化基地，为高素质、高层次人才提供创新创业平台。加强对人才的政治引领和政治吸纳，弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，大力营造崇尚创新创造的社会氛围。

健全多层次创新人才培养体系。建立健全科学合理的选人、用人、育人机制，科学配置和有效利用各类资源要素，加大专业技术人才、经营管理人才、高技能人才和后备人才的培养力度，形成产业人才梯队。开展高技能人才

培养计划，完善以企业为主体、职业学校为基础、学校教育与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持相结合的高技能人才培养体系，培养出一大批结构合理、素质优良、技艺精湛的技术技能型、复合技能型和知识技能型高技能人才队伍。以高校及创新产业园为平台，培养为贵阳经济社会发展的高素质复合型创新人才。

加强重点产业人才培养引进。围绕新兴产业发展战略目标，以集聚高层次人才和急需紧缺人才为重点，以增强创新能力为导向，引进一批能够突破关键技术、带动高新技术产业、引领新兴学科等方面的高层次人才，加快生物医药、先进制造与新型装备、电子及通信设备制造、新材料、新能源与节能环保等产业人才队伍建设。壮大高水平工程师和高技能人才、青年技能人才队伍，打造贵阳人才高地。适应打造现代服务业发展需要，以提升产业层次和服务能力为重点，加快旅游业、会展业、现代物流业、金融保险业、文化传媒业、商贸流通业等重点产业和总部经济人才的开发。探索适应贵阳服务业发展需要的人才资源培训和激励机制，鼓励并支持企业引进国内外高级经营管理人才、投融资人才。积极打造服务业人才创新创业平台。引进及培育高层次人才，提高劳动力整体创新创业能力。

加强企业家队伍的培养。适应提高企业竞争力和可持续发展的需要，以提高现代经营管理水平和法人治理能力为核心，加强企业家队伍的培养，培育一批优秀企业家和高水平精英管理人才。营造企业家健康成长环境，弘扬优秀企

业家精神，建立健全企业家培训体系，促进贵阳市企业家队伍健康成长。探索实行国有和国有控股企业经营管理人才年度薪酬管理制度、协议工资制度、股权激励等中长期激励制度，努力形成体现效率优先，与市场接轨的人才激励机制。

培养具有创新发展潜力的后备人才。依托重大科研和工程项目、重点学科和重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等平台载体，重点培养造就一批具有较强开拓创新能力和较大发展潜力的中青年科技创新骨干和创新团队，提升后备人才的创新创业能力，为贵阳市经济社会实现跨越式发展提供坚强的人才保障。

专栏 5 人才队伍建设重点工程

1.企业经营管理领军人才培训工程。每年遴选一批企业经营管理领军人才赴国（境）外培训，组织企业经营管理团队核心人才到国内著名高校专题研修或到知名企业挂职锻炼。

2.高技能人才培养工程。适应经济发展方式转变和产业结构调整需要，加快清镇职教城、民办职业教育机构和技能人才实训基地建设。对贵阳市户籍学生就读市属中等职业（技工）学校免除学费政策，对企业自主培养或自学成才并取得国家职业资格证书的高技能人才给予补贴。

3.高层次人才引进工程。积极落实省“百千万人才引进计划”，深入实施高层次人才引进计划，深化京筑创新驱动区域合作，依托“中国贵州省人才博览会”、“外国专家贵阳人才项目洽谈”等活动，引进各类高层次人才。

（四）优化人口空间布局，促进人口与环境永续共生

按照我市总体发展定位、产业发展布局 and 新型城镇化要求，加快构建“城市中轴贯通、东西两翼协同、南北双向拓展、组团分步推进”的城市发展格局，有序引导人口集聚发展，提升城市发展集聚度。

1、深入推进新型城镇化

加快推进以人为核心的城镇化，按照“尊重意愿、自主选择、因地制宜、分步推进、存量优先、带动增量”的原则，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家落户城镇，全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学归国人员的落户限制。创新农村劳动力转移机制，维护进城落户农民农村集体资产权益。突出做大做强优势传统产业、培育壮大大数据等新兴产业，重点依托产业园区建设农村劳动力转移示范基地，创造更多转移就业机会，引导农民进城务工、定居。进一步清理和取消各种针对务工农民流动和进城就业的歧视性规定和不合理限制。完善公共服务资源配置，增强基础公共服务对人口集聚和吸纳能力的支撑，切实保障进城落户农业转移人口与城镇居民享有同等权利和义务，全面提高城镇化质量。到 2025 年，城市常住人口达 700 万人，城区常住人口达到 500 万人，城镇化率达到 80% 以上。

2、引导人口合理分布

以贵阳贵安融合发展为契机，拓展和优化城市发展空间，突出抓好交通和物流枢纽建设、产业转型升级、生态环境保护等重点工作，加快做大城市人口规模，打造吸引人口集聚的核心竞争力，促进外来人口向城市功能新板块就业迁移、农村转移人口向县城、特色小(城)镇和产业小镇集中。

推动更多优质资源向城市功能新板块聚集，着力将贵安新区打造为可承载百万级常住人口的战略平台。

优化中部城区人口分布。尊重城市发展规律，积极推动老城区改造提升，优化提升云岩、南明两城区功能，统筹考虑老旧小区改造、基础设施提升、公共服务领域拓展等重点工作，引导功能向新区疏导，人口向新区聚集，加快疏解过于密集的两城区人口。不断提升观山湖区综合承载能力，持续增强综合交通枢纽作用，强化产业功能、服务功能和居住功能，优化域内公共服务设施布局，提升基本公共服务水平和覆盖面，改善人居环境，不断增加人口吸纳集聚能力。提升服务型经济发展水平，强化高端现代服务业职能，培育发展总部经济、金融保险、大数据应用、会展产业等新兴服务业，加快高端产业、现代物流、金融、科技创新和现代服务业人才向新区聚集，实现观山湖区及周边的人口稳步增长，分担两城区的人口压力。

提高南北新区人口集聚能力。加快建设南部融合示范发展区，以花溪区、经开区为重点，围绕建设面向现代化的产业新城，旅游新城和生态新城等目标，促进双方在产业、科技等方面的深度融合，打造数字经济核心区，引领推动工业转型升级，提升以旅游业为重点的现代服务业质量。完善基础设施和配套公共服务，着力打造适宜高端人才工作生活的综合环境，建设人才集聚高地。鼓励产业园区整合共建，促进产业布局有序、城镇功能互补、城乡一体发展，提升就业吸纳能力和人口集聚水平。依托息烽县、开阳县、修文县和

清镇市西北部，建设北部生态涵养区、绿色产业发展区和乡村振兴示范区。围绕生态、旅游、科创、康养四大方向，推动绿色发展。重点实施生态保护和修复治理，建设乌江等多条沿河生态廊景观道，完善城市功能，提升息烽、开阳、修文和站街卫城的城市功能品质，吸引人口聚集。建设重点镇和特色小镇，完善基本公共服务，缩小城乡差距，加强环境综合治理，改善人居环境，有序推进美丽乡村建设，提高农村人口生活质量。发展健康养生，乡村旅游和特色农业，以产业发展促进农业转移人口就业，引导农村人口合理分布。

协同增强东西两翼人口吸纳能力。以双龙空港经济区为核心，融合经开区、综保区、乌当区等区域，加快推进东部产业新区。依托域内全省最大铁路货运枢纽和最大航空枢纽优势，打造贵阳高水平对外开放引擎。大力吸引先进制造业和现代物流业为主的工业企业入驻，加强产城融合，提升就地居住与公共服务配套，加快建设国际化、高端化、特色化的人才集聚中心，不断提高人口吸纳能力。以贵安新区直管区为核心，融合清镇，联动观山湖，打造西部创新产业集聚区。完善区域交通、基础设施、城市配套生活服务体系，推动商业、办公、居住、生态空间与交通站点的合理布局与综合开发，增强城镇吸纳人口和城镇承载能力，促进劳动力和人才资源的集聚，引导产业人口合理布局。

3、促进人口与资源环境协调发展

推进生态经济区生态保育与绿色发展。对重要的生态屏障和区域性水源涵养区，实施限制人口迁入政策，深化完善生态移民工作，控制人口规模和建设强度，保障乌江流域生态安全，维护全市水源涵养。对人居环境适宜和资源环境承载力平衡或有余的地区，重视提高人口城镇化质量，完善城区功能，提升品质，吸引北部人口集聚。同时以乡村振兴战略实施为统领，建设各具特色小城镇和美丽乡村，完善基础设施和公共服务设施，加强环境综合治理，培育人口集聚的空间载体，发展健康养生、乡村旅游、特色生态农业及深加工产业，引导产业集聚，促进乡镇生态化发展，增强人口吸纳能力。

强化都市发展区统筹融合与优化提升。围绕人口密度和资源环境承载的压力，全面统筹贵阳贵安同城化发展，加快主城功能疏解，减少人口在主城区聚集，控制适宜的人口密度，减轻公共服务与环境、交通等压力，全面提升老城品质，打造舒适人居环境。合理布局城镇和产业发展空间载体，优化生态空间，完善公共服务、居住功能，打造优势产业集聚区，创造就业机会，引导人口向观山湖、贵安新区转移。加快构建产城协调、区域协调、城乡协调、人与自然协调的发展格局，提升都市发展区人口资源环境综合承载能力，实现人口凝聚功能，分担主城区的人口压力，推动人口发展与资源环境相适应。

促进人口绿色发展。大力推行绿色发展方式。把绿色发

展理念融入经济社会发展各方面，推动形成绿色发展方式和生活方式。全面实施人口绿色发展计划，积极缓解人口与资源环境的紧张矛盾，守住生态底线，控制开发强度，优化空间结构，构建集约紧凑空间格局，增强人口承载能力。实施重大生态修复和建设工程，突出贵阳山水城市特点，完善贵阳城市绿化系统，促进人口分布与贵阳市“一核三廊四带、两湖九河千园”生态网络结构相协调，注重人口居住，生态保护与绿化建设的协调一致，形成“山水环绕、城景交融”的人口绿色发展格局。深入实施大气治理和水污染治理攻坚，切实提升水、空气等环境质量，加强绿色城市和美丽乡村建设，提升人居环境品质。大力推行创新驱动、资源集约节约、低碳环保的绿色生产方式，严格限制高耗能、高污染行业发展。节约集约利用土地、水和能源等资源，促进资源循环利用。积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推广绿色建筑，鼓励绿色出行。

4、完善流动人口服务管理

完善流动人口服务管理体制机制。统筹完善落户政策，简化落户程序，加快人才引进，优化人口结构，推动配套政策集成同步，促进户籍制度与人口流动、人才引进、产业发展、公共服务相协调。遵循以人为本、科学高效、规范有序和居住地属地管理的原则，进一步完善流动人口的权益保障机制、社会保障体系和公共服务网络。健全居住证管理制度，持续推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，保障居

居住证持有人享有国家和省规定的各项基本公共服务和办事便利，并根据贵阳实际不断优化服务措施，逐步扩大提供公共服务和便利的范围并提高服务标准，推进实现基本公共服务均等化。

提高流动人口服务管理水平。积极营造多元、公平、开放、包容的城市文化，增强流动人口对城市生活的归属感，加快推进流动人口市民化进程，大力发展竞争力强的现代服务业，合理引导流出外省人口回流。以人口为基本要素，完善公共服务资源配置，使基本公共服务设施布局、供给规模与人口分布、环境交通相适应，增强基本公共服务对人口集聚和吸纳能力的支撑。健全流动人口社区服务管理，构建社区流动人口综合服务管理平台，为流动人口提供全方位服务，引导流动人口更好地融入社区。完善流动人口动态监测机制，积极建立流动人口生存发展和社会融合状况监测评估制度，为流动人口提供心理健康、家庭保健、婚姻生活、法律援助等个性化服务。逐步实现跨层级、跨部门、跨地区信息整合和共享，形成并稳固流动人口服务管理“一盘棋”工作格局。

探索农业转移人口市民化成本分担机制。深化财政制度改革，探索构建政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。完善财政转移支付、基建投资安排、城镇建设用地新增指标与农业转移人口市民化挂钩机制。引导企业落实农业转移人口与城镇职工同工同酬制度，依法为农业转移人口缴纳职工养老、医疗、工伤、失业、生育等社

会保险费用。推动农业转移人口按照规定积极参加城镇社会保险、职业教育和技能培训等，签订劳动合同，积极参加各类职业技能培训，提升就业能力，提高融入城市社会的能力。深化农村集体产权制度改革，探索健全进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权维护和自愿有偿退出机制。

（五）积极应对老龄化的趋势，完善养老保障服务体系

立足全市老龄化逐渐加重趋势，构建以社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境为核心的制度框架。到 2025 年，基本建成与贵阳人口老龄化相适应、布局合理、机制健全的老龄工作体系。

1、完善老年社会保障体系

完善基本养老保险制度。按照“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本要求，完善企业职工基本养老保险制度，巩固机关事业单位养老保险改革成果，统筹发展城乡居民基本养老保险。积极发展职业年金、企业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，加快推进多层次养老保障体系建设。完善基本医疗保险制度。推进基本医疗保险制度全覆盖，巩固完善城乡居民大病保险，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，逐步扩大老年人意外伤害保险覆盖范围，建立健全基本养老服务制度，加快制定符合贵阳贵安实际的基本养老服务办法和服务清单，加大政府购买基本养老服务力度。

适时启动全市长期护理险制度建设，完善困难老年人救助制度，加大对经济困难的高龄、独居、失能、重点优抚对象、计划生育特殊困难家庭中老年人的救助力度，健全农村“五保”和城市“三无”老年人救助供养制度。加大对老年福利事业投入，推动老年社会福利向适度普惠型转变。鼓励各地随着当地经济社会发展，逐步提高老年人社会福利水平。

2、完善社会养老服务体系

加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。推进社区居家养老服务设施建设，建成一批集日间照料、居家养老、文化娱乐、医疗保健、精神慰藉等功能于一体的综合服务功能的街道养老服务中心。推动集中养老、日间照料等服务逐步覆盖所有城镇社区。鼓励和动员社会力量兴办养老机构，发展普惠性养老服务和互助性养老，开展普惠养老城企联动专项行动，扩大普惠养老服务供给。加快推进‘互联网+’养老服务，科学建设全市养老服务综合管理信息系统，支持社区、养老服务机构、社会组织和企业开发居家社区养老服务智慧平台，建立多方联动机制，提高养老服务供给多元化、智能化和精准化水平。开展护理知识免费进家庭活动，向家庭成员提供老年人照料、护理、精神慰藉等技能免费培训。加快农村养老服务设施建设与转型升级，大力发展农村互助养老服务，推动建立对家庭成员承担赡养照顾责任的支持政策。充分发挥公办养老机构兜底保障作用，加快制定公办养老机构入住综合评估和轮候制度，

在满足特困人员集中供养需求的前提下，优先向经济困难、失能失智、计划生育特殊家庭，以及退役军人和其他优抚对象老年人提供无偿或低收费托养服务。加强养老服务专业队伍建设，提升养老服务职业化、专业化、规范化水平。

3、健全医疗卫生服务体系

推进医养融合发展，推动医疗、养老资源结合，构建养老、照护、康复、临终关怀服务相互衔接的服务模式，推广“各类社区和居家养老机构+医务室或护理站”服务模式。加强老年健康教育和管理，推动医疗卫生资源向社区、家庭流动延伸，推进社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构为辖区老年人家庭提供签约服务，为老年人提供连续的健康管理和医疗服务。完善基层医疗卫生机构为辖区内老年人提供健康教育和健康管理服务功能，增强老年人的自我保健意识和能力，不断提高老年人的健康水平。强化基层医疗卫生机构老年医疗康复功能，加强与养老机构、老年日间照料中心等机构的协作，为老年人提供医疗康复服务。逐步提高康复护理床位比例，并根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。提高养老机构医疗服务能力。加强养老机构医疗器械、康复器具以及专业医护人员的配置，就地便捷地为老年人提供医疗卫生和康复护理服务。加强老年健康管理，建立健全老年健康危险因素干预、疾病早发现早诊断早治疗、失能预防三级预防体系。探索建立养老医疗联合体，整合养老、医疗、康复和护理资源，为老年人提供医疗、健康和养老一体化服

务。发展医养融合型养老机构，推动建设老年医院、二级以上综合性医院老年医学科和康复医疗机构，探索养老机构和医疗卫生机构相互托管体制。

4、发展壮大老龄产业

释放老龄人口红利，把老龄产业培育成新的经济增长点。大力发展养老社区、日间看护中心、农村互助幸福院等，实现老有所养。加快发展老年人社交、体育健身、旅游等老年文化产业，打造一批养生、保健、疗养和旅游基地，推动旅游、文化与养老融合发展，实现老有所乐。推进智慧健康养老产业发展，大力发展老年人健康管理、医疗信息化等互联网养老产业，构建多层次智慧养老服务体系，实现“智慧养老”。大力发展老年大健康产业，着力推进老年人居家护理、精神护理等老龄人口医疗服务业，积极开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护等老年人服务产品，实现老有所医。大力发展老年金融、保险业，引导和规范商业银行、保险公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品，缓解老年人长期护理费用的支出压力，实现老有所保。规范发展殡葬、墓地等行业，健全完善殡葬服务体系，实现老有所归。建设养老产业集聚区，根据各地区产业优势，着力构建“两廊三轴、一核四组团”的养老产业总体布局，推进区域组团化产业发展，打造爽爽贵阳‘康养福地’城市新名片。



图 3-1 贵阳市养老产业总体布局规划

（六）有效保障重点人群权益，推动人口与社会和谐共进

实现人口与社会协调发展，必须关注和满足妇女、儿童、残疾人和贫困人口等重点人群的基本需求，通过落实一系列的政策措施，千方百计让他们共享经济发展和社会进步的成果，促进社会和谐与公平正义。

1、保障妇女儿童权益

促进妇女全面发展。坚持男女平等基本国策，将性别平等落实到贵阳经济社会发展各领域，在政策制定中更加充分考虑性别差异和妇女特殊需求，建立政策法规性别平等评估机制，确保妇女平等分享发展成果。重点围绕健康管理、就

业创业、教育培训、法律援助等需求，开展妇女权益维护专项行动和常态化的有效服务。逐步优化教育资源，不断改善妇女受教育状况，提升妇女受教育水平，大力开展对城乡妇女的职业教育和技能培训，加大女性人才培养力度。健全妇女政治参与和社会参与的机制平台，增强妇女决策治理的影响力，提高妇女参与经济社会建设和参政议政水平。开展对农村地区妇女的科普和文化服务，消除就业歧视，扶持妇女就业和创业。建立退出生育期妇女的健康服务体系，加大对农村妇女、残疾妇女、流动妇女、中老年妇女、少数民族妇女、生活困难妇女的帮扶力度，健全关爱服务体系。严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害女童等违法犯罪行为，切实保障妇女和女童的人身安全。改善女孩生存环境，建立健全有利于有女孩家庭发展的帮扶支持政策体系。加强出生人口性别比综合治理，持续推动出生人口性别比保持正常水平。深入开展关爱女孩行动，建立健全有利于女孩家庭发展的帮扶政策体系，营造男女平等、尊重女性、保护女童的社会氛围。

关爱儿童成长。整合资源筑牢保护服务儿童的平台，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，增加儿童发展的资源供给，优化儿童发展环境，促进儿童健康全面发展。完善未成年人保护和儿童福利体系建设。探索适合市情的儿童早期综合发展指导模式，发展普惠性儿童福利制度，提高儿童福利机构的管理服务水平。持续开展“合力监护、相伴成长”关爱保护专项行动，健全农村留守儿童、困境儿童以及农业转移人口随迁子女关爱体系，构建更加公平优质的教育

体系，确保留守儿童、困境儿童、随迁子女平等接受教育。加大对孤儿、残疾儿童等特殊儿童群体的服务保障力度，大力推进残疾儿童康复、教育服务，提高康复、教育水平。加强对流浪未成年人的救助保护，完善儿童收养制度。加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设，健全新生儿及儿童致残性疾病筛查、诊断、干预一体化工作机制，增加儿童疾病防治工作。加强儿童营养与喂养、生长发育监测、心理行为发育评估，继续开展重点地区、贫困地区儿童营养改善等项目。深化多部门合作的儿童伤害综合干预行动计划，强化学校和幼儿园安全、卫生管理与校园伤害事件应急管理机制，为儿童创造安全的学习、生活环境。预防和控制溺水、跌倒、交通伤害等主要伤害事故发生。

2、加强残疾人保障服务

健全残疾人权益保障制度。增强残疾人制度化保障服务能力，完善困难残疾人生活补贴制度和重度残疾人护理补贴制度，加大残疾人帮扶救助力度，保障残疾人及其家庭的基本生活。健全残疾人教育体系，加强特殊教育学校设施建设，对残疾儿童普惠性学前教育予以资助，推动特殊教育向学前和高中及以上阶段延伸，保障有条件的残疾儿童都能接受基本教育，提高残疾人自身素质和能力。健全残疾人就业创业体系，对有劳动能力和就业意愿的残疾人提供免费就业创业服务，促进智力、精神和重度肢体残疾人辅助性就业，提高其社会适应能力和劳动技能。健全残疾人医疗康复保障制

度，加强残疾人康复机构建设，保障残疾人普遍享有基本康复服务。健全残疾人托养照料服务体系，加快推进残疾人社会化照护托养服务，以残疾人生活照护需求为导向，引导和扶持培育专业机构和社会力量参与托养机构建设运营，鼓励爱心人士、家属、邻居及其他社会力量和个人参与，为残疾人提供寄宿托养、日间照料、居家服务和邻里互助等社会化照料服务，探索居家托养、“医托结合”、民办社区托养等托养服务模式，推动残疾人托养产业健康有序发展。发展残疾人文体事业，丰富残疾人文化体育生活。推进残疾人事业法制建设，加强残疾人法律援助服务，依法保护残疾人的合法权益。

加强残疾人友好环境建设。完善城乡无障碍设施，确保新(改、扩)建道路、建筑物和居住区、公共交通场站等配套建设无障碍设施，消除残疾人出行障碍。积极推动镇（街）、社区服务大厅无障碍和残疾人家庭无障碍改造，方便残疾人办事与生活。加强信息无障碍建设，推动信息无障碍发布，在公共服务场所设置语音、文字提示装置，为有需求的残疾人提供盲文和手语服务。构建残疾人社会关爱体系，发展壮大助残志愿者队伍，培育各类志愿助残项目，建立基层志愿助残阵地，健全志愿助残工作机制。推进残疾人事业建设，构建残疾人友好型社会，形成尊重、关心、帮助残疾人的社会风尚。

3、提升贫困人口发展能力

坚持精准扶贫、精准脱贫的基本方略。加强巩固脱贫成

果，稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，探索建立符合市情的脱贫人口返贫治理体系。强化兜底保障体系，稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等基本公共服务全覆盖，完善社会保险、社会救助、社会福利等社会保障体系，构建精准防贫体系。健全贫困标准动态调整机制，加强脱贫人口跟踪动态监测，建立健全长效帮扶机制，对返贫人口和新发生贫困人口及时予以帮扶，筑牢持续脱贫防线。加快推进乡村基础设施和公共服务设施的配套建设，持续改善脱贫地区发展条件。坚持产业和就业扶贫再推进。大力发展现代都市农业，推进农业与文化旅游、健康养老等产业深度融合。加大技能培训的力度，加强稳岗就业，提高产业持续性和就业稳定性，拓展农村人口的致富渠道，提升脱贫地区和脱贫人口的发展能力。全面加强易地搬迁后续保障，引导搬迁劳动力稳定就业，增加搬迁群众收入，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、可发展、能致富”。

四、加强规划实施

各地、各部门要认真抓好本规划的组织实施，完善人口与发展综合工作机制，凝心聚力、狠抓落实，确保规划目标和任务顺利完成。

(一) 强化人口数据支撑

加快人口基础信息库建设，推进人口基础信息共建共享，整合卫生健康、教育、公安、民政、人力资源社会保障、

统计等部门的人口数据和信息资源，实现就学升学、户籍管理、婚姻家庭、殡葬事务、就业创业、生育和健康、人口普查和抽样调查等人口基础信息的互联互通、动态更新和综合集成。统筹社会组织、商业服务和居民消费等信息资源，加强人口数据共建共享和开发利用，为政府部门、企事业单位、社会公众提供人口信息服务。

(二) 建立健全工作协调机制

加强组织领导，建立健全促进人口长期均衡发展的工作机制，形成政府主导、部门联动的工作格局。市发展改革委牵头推进规划实施和相关政策落实，监督检查规划实施情况。市政府有关部门要切实履行职责，研究制定配套政策和具体实施方案，推动相关专项规划与本规划衔接协调。各县（市、区）政府要建立和完善推动规划实施的工作机制，把规划任务切实落到实处。

(三) 完善规划实施机制

完善规范实施监测评估体系。加强对规划实施情况的跟踪分析，及时发现和解决规划实施中存在的问题。以5年为周期组织对本规划实施情况的评估，确保规划任务落到实处，各项目标顺利实现。坚持正确舆论导向，深入开展人口市情、人口规划和人口政策宣传解读，及时解答社会各界关注的热点问题，主动回应社会关切，合理引导社会预期。深入开展规划宣传和解读，为规划实施营造良好社会氛围。