贵阳市“十四五”人才发展专项规划

贵阳市人力资源和社会保障局

2021年7月

目 录

[一、“十三五”时期主要成就 1](#_Toc728)

[（一）人才规模不断壮大 1](#_Toc20914)

[（二）人才结构不断优化 2](#_Toc1384)

[（三）人才承载能力不断加强 2](#_Toc19239)

[（四）党管人才工作格局不断完善 3](#_Toc21045)

[（五）人才服务质量不断提升 4](#_Toc860)

[二、机遇和挑战 5](#_Toc28514)

[（一）发展机遇 5](#_Toc30097)

[（二）面临挑战 5](#_Toc27185)

[三、目标要求 6](#_Toc1273)

[（一）指导思想 6](#_Toc24604)

[（二）基本原则 7](#_Toc19439)

[（三）总体目标 8](#_Toc20915)

[四、 主要任务 10](#_Toc25055)

[（一）加大新型工业化人才开发力度 10](#_Toc5477)

[（二）加大新型城镇化人才开发力度 12](#_Toc13668)

[（三）加大现代服务业人才开发力度 15](#_Toc12706)

[（四）加大都市农业产业人才开发力度 17](#_Toc17515)

[（五）加大重点领域人才开发力度 20](#_Toc24820)

[（六）统筹开发各类人才队伍 27](#_Toc2652)

[（七）加快人才发展平台建设 31](#_Toc22533)

[五、主要工程 33](#_Toc31895)

[（一）重点人才（平台）倍增工程 33](#_Toc25770)

[（二）领军人才开发工程 35](#_Toc28613)

[（三）科创英才开发工程 36](#_Toc30313)

[（四）公共卫生人才开发工程 36](#_Toc21711)

[（五）养老产业人才开发工程 37](#_Toc25624)

[（六）商贸服务业人才开发工程 38](#_Toc29309)

[（七）文旅产业人才开发工程 39](#_Toc8067)

[（八）数字经济人才开发工程 40](#_Toc10497)

[（九）大学生留城创业就业工程 41](#_Toc20289)

[六、政策措施 42](#_Toc30470)

[（一）优化人才引进机制 42](#_Toc18455)

[（二）优化人才培养机制 42](#_Toc29684)

[（三）创新人才使用机制 43](#_Toc27297)

[（四）创新人才评价机制 44](#_Toc20865)

[（五）创新人才激励机制 45](#_Toc20249)

[（六）完善人才服务机制 45](#_Toc18138)

[七、保障实施 46](#_Toc14446)

[（一）加强组织领导 46](#_Toc6618)

[（二）建立健全规划实施体系 46](#_Toc20753)

[（三）完善人才工作协调机制 47](#_Toc24360)

[（四）加强人才工作队伍建设 47](#_Toc1821)

[（五）营造尊才爱才良好氛围 48](#_Toc4160)

按照市委、市政府提出的强省会战略和人才兴市战略，根据《贵州省“十四五”人才发展规划》和《贵阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二O三五年远景目标纲要》等总体工作部署，结合工作实际，编制本规划。

## 一、“十三五”时期主要成就

“十三五”时期，贵阳市全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于人才工作的重要论述，贯彻落实中央和省委、市委关于人才工作的决策部署，围绕高标准要求、高水平开放、高质量发展，以高层次和急需紧缺人才为重点，紧扣人才引进、培养、使用和激励等关键环节，不断完善政策措施、创新工作机制、优化发展环境，人才工作取得了较大进展，人才队伍建设取得显著成效。

### （一）人才规模不断壮大

截至“十三五”期末，全市人才规模增长率超过60%，人才总量达96.31万人，每万人中拥有人才资源数达2116人。其中，党政人才3.2万人，企业经营管理人才25万人，专业技术人才28.3万人，技能人才36.4万人，农村实用人才3.4万人。全市主要产业人才规模逐渐壮大。其中，磷煤化工、铝及铝加工、特色食品业、烟草制品业、医药制造业、装备制造业（含汽车制造业、电子信息产业制造业等）、电力生产及供应业、橡胶及塑料制品业等8大类重点产业人才总量达42.53万人。

### （二）人才结构不断优化

在人才资源总量中，具有研究生学历或副高及以上专业技术职称的各类高层次人才共12.75万人，占全市人才资源总量的14.5%。“十三五”期间，实施引领性产业人才“十百千万”计划，拥有“国家级计划专家”14人，省管核心专家3人，省管专家30人，市管专家153人，累计引进（含柔性）两院院士、长江学者、国家级科技专家26人；在筑单位有483人入选省级“高层次创新型人才”培养对象，67人入选省级“优秀青年科技人才培养计划”，49支人才团队入选省级“优秀科技创新人才团队”。在全市八大类重点产业人才中，共有博士565人、硕士7349人、高技能人才11.69万人。全市拥有专业技术职称人才4.54万人，占人才总数的10.67%，其中，中高级职称15567人，占专业技术人才的34.31%。全市高、中、初级专业技术人才的职称结构比例由2015年的15︰32︰53变化为2020年的16︰44︰40。全市拥有国家职业资格持证技能人才4.67万人，占技能人才总数的10.98%。主要劳动年龄人口中受过高等教育人数增加到88.96万人，比2015年增加了21.14万人。全市高层次人才规模进一步扩大，人才结构不断优化。

### （三）人才承载能力不断加强

围绕高新技术产业和重点产业发展，通过加大人才创新创业平台、科研平台和人才培养基地的建设，人才承载能力不断扩容。截至“十三五”期末，贵阳贵安共建立6个国家级、61个省级重点实验室，5个国家级、101个省级工程技术研究中心，17个国家级、10个省级众创空间，4个国家级、8个省级科技企业孵化器，科技创新人才平台载体逐步丰富。建成5个国家级、8个省级高技能人才培训基地，9个国家级、27个省级技能大师工作室，建成7个省级人才基地，高新技术企业1512家，培育了贵州满帮科技有限公司、贵州医渡云技术有限公司、贵州白山云科技股份有限公司、世纪恒通科技股份有限公司等一批独角兽企业和瞪羚企业。推动校地融合打造科研平台，与企业构建产学研技术创新联盟，鼓励海内外知名高校、科研机构到贵阳市设立分支机构，建成贵州伯克利大数据创新研究中心、贵州省大数据产业发展研究院等一批科研平台和“贵阳市大数据产业人才实训基地”、贵阳·上海人工智能人才基地、同济大学贵州省“三中心一基地”等一批新型研发机构。“十三五”期间，全市人才平台逐步丰富，人才承载能力进一步加强。

### （四）党管人才工作格局不断完善

坚持党管人才，贯彻落实中央、省委有关人才工作重要精神和战略部署，围绕全市经济社会发展中心工作和重点任务，促进人才链与产业链、创新链、资金链、政策链的深度融合。以问题为导向，坚持放权放活，加快转变政府职能，赋予基层用人单位更多的用人自主权。建立领导干部人才工作考核机制，把人才工作纳入“一把手”抓党建工作的述职内容，实行人才工作年度目标考核，建立了领导班子和领导干部人才工作追责问责机制。印发实施《贵阳市加强党委联系服务专家工作实施细则》，推进党委联系服务专家工作制度化、科学化、常态化。围绕人才引进、培养、使用、流动、评价、激励、服务等方面共出台40余项人才政策文件，人才强市战略和发展路径进一步明确，多层次人才发展目标体系初步建立，人才管理体系逐步健全，创新创业人才政策体系不断优化，党管人才的格局进一步完善。

### （五）人才服务质量不断提升

充分利用创建全国生态文明示范城市、国家级大数据综合试验区核心区和国家级内陆开放型经济试验区的机遇优势，发挥产业、政策、机制、平台、氛围等方面的便利条件，全力打造“政策+基地+资金+服务+平台”模式的创新创业全生态链。推进“一站式”服务大厅建设，组建人才服务专员队伍，开设26个办事窗口，集中为人才提供评价认定、兑现待遇、创新创业、公共人事、人力资源、科技成果申报等67项公共服务。开通“贵阳人才”微信公众号，完善“贵阳人力资源网”服务功能，开发“筑人才”APP，提供政策宣传、在线申办业务、人才供需信息发布等网上功能，形成线上线下互补的全方位人才服务平台。制定实施高层次人才认定及“贵阳市高层次人才服务绿卡”1+5制度，发放人才服务绿卡838张，发放高层次人才住房补贴1500余万元，为持卡人才在住房、落户、社会保险、医疗保障、子女入学、配偶就业、旅游、文化、商贸、出行等12个方面提供更加优质的公共服务和更加优惠的政策保障，全市人才服务机制不断健全，服务质量不断提升。

## 二、机遇和挑战

### （一）发展机遇

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重要机遇期。同时，也是全市坚持高标准要求、高水平开放、高质量发展、实现人才引领竞争优势转化、发展动力转换、推动贵阳与贵安深度融合发展、奋力推进“强省会”战略的关键期，围绕“城市中轴贯通、东西两翼协同、南北双向拓展、组团分步推进”的城市发展新格局，全市人才对外开放空间更加广阔。围绕国家生态文明城市、国家级大数据综合试验区、国家内陆开放型经济试验区核心区、国家新时代西部大开发新格局、国家西部陆海新通道、贵阳贵安融合发展，人才吸引力显著增强。聚焦磷煤化工、铝及铝加工、特色食品业、烟草制品业、医药制造业、装备制造业（含汽车制造业、电子信息产业制造业等）、电力生产及供应业、橡胶及塑料制品业等8大类重点产业高质量发展，人才需求规模更加宏大。

### （二）面临挑战

“十四五”时期，人才更具开放性、流动性、竞争性等特征。从国际形势看，“人才战争”愈演愈烈，战略科学家、工程技术专家、高科技领军人才等稀缺资源成为兵家必争之地，人才资源竞争态势将重构全球产业分工体系。从国内态势看，各地在人才发展上竞相发力，密集构建更具开放性的聚才网络，人才改革力度空前，区域人才竞争呈百舸争流之势。

全市第一、二、三次产业仍处于相对初级的发展阶段，多数企业以原材料初加工为主，产品大多处于产业链的中低端，产业链条不够完善，产业对人才集聚效应偏弱。全市高层次人才政策较多、普惠性政策偏少，人才服务范围偏窄，受益人才总数较少，人才创新创业配套服务有待完善。人才工作机制有待完善，人才工作队伍有待健全，人才市场化、专业化、个性化的服务水平有待提高。全市人才供给侧结构亟待优化，用人单位与市域内的毕业生供需匹配度有待提升，本地毕业生留筑率有待提高。

“十四五”期间，全市应紧扣人才兴市战略和“强省会”五年行动，推进人才队伍提质增量、健全人才发展机制、创新人才工作举措、增强人才创新活力、优化人才发展环境、提升城市人才汇聚力，努力将贵阳市打造成西部区域人才新高地。

## 三、目标要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念为引领，坚持以高质量发展统揽全局，全力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，实施强省会战略和人才兴市战略，聚焦奋力打造西部地区重要经济增长极、内陆开放型经济新高地、国家生态文明试验区的人才需求，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，以激发人才创新创造创业活力为目标，以加强高层次创新创业人才、重点产业人才、重点领域人才队伍建设为核心，以实施重点人才倍增计划为抓手，以深化人才发展体制机制改革为动力，以优化人才发展环境为保障，在新征程上奋力推进人才大开发“闯新路、开新局、抢新机、出新绩”，构建人才工作大格局，奋力推进人才大汇聚，建设全省人才蓄水池，为推动贵阳贵安高质量发展提供坚强有力的人才支撑和智力支持。

### （二）基本原则

——党管人才、市场配才。坚持党管人才，充分发挥党组织的领导核心作用，加强政治引领和政治吸纳，广泛凝聚各类优秀人才投身党的事业发展。充分发挥市场对人才资源配置的决定性作用，有效激发行业主管部门和用人主体引才、育才、用才、留才的积极性，调动各方面资源力量参与人才开发，促进人才投入多元化、人才效益最大化。

——驱动创新、引领发展。坚持把引领创新驱动作为人才优先发展的着力点，不断增强人才结构同产业结构、人才效能、城市功能的融合度，全面提高人才要素对经济社会发展的贡献份额，以高层次人才引领高水平发展，以人才优势增创发展优势，全面打造人才引领创新、创新驱动发展的新引擎、新动能。

——统筹协调、精准施策。通盘推进各类人才队伍建设，分层分类制定政策措施，重点瞄准现代都市农业、特色食品、医药制造、磷煤化工、装备制造、数字产业、生态旅游、健康养老产业、中高端商贸服务业等重点产业，大力招揽急需紧缺人才，加快人才结构调整步伐。坚持以用为本，推进招才引智与招商引资相融合，依托产业链，协同创新链，推送人才链，促进创业创新载体高效对接、专业运作。

**——**遵循规律、深化改革。遵循人才成长规律，着力破除束缚人才发展的思想观念、打破制约创业创新的制度障碍，尊重人才在经济社会发展中的主体地位和创造价值，加快构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展现代治理体系，营造人才辈出、人尽其才、才尽其用的创新创业生态系统。

### （三）总体目标

——人才总量显著增加。全市人才资源规模总量达到

150万人，每万人口中拥有人才资源总量达到0.24万人，人才资源占从业人员规模比重超过40%，人才对经济社会发展的支撑作用进一步增强。

——人才素质显著提高。主要劳动年龄人口中受过高等教育的比例达到11.2%，每万劳动力中研发人员R&D全时当量达到62人/年，高技能人才占技能劳动者的比重达到30%。

——人才结构趋于合理。人才队伍年龄、专业、层次等结构得到优化，人才在体制、部门、行业、城乡、地区的分布趋向均衡。

——人才环境显著改善。人才发展体制机制进一步健全，人才工作职能逐步优化，人才政策法规体系日益完善。

**表1 贵阳市“十四五”人才发展主要目标**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **项目** | **单位** | **2020年** | **2025年** |
| **人才资源总量** | 万人 | 109 | 150 |
| 其中： 党政人才资源 | 万人 | 4 | 4 |
| 企业经营管理人才资源 | 万人 | 25 | 34 |
| 专业技术人才资源 | 万人 | 28 | 37 |
| 技能人才资源 | 万人 | 47 | 64 |
| 农村实用人才资源 | 万人 | 4 | 8 |
| 社会工作人才 | 万人 | 1 | 3 |
| **产业人才总量** | 万人 | 87 | 130 |
| 其中：新型工业化人才 | 万人 | 25 | 40 |
| 服务业人才 | 万人 | 50 | 72 |
| 都市农业产业人才 | 万人 | 12 | 18 |
| **新型城镇化人才总量** | 万人 | 8 | 10 |

## 主要任务

加大新型工业化、新型城镇化、现代服务业、都市农业产业人才队伍建设，加强生态环保、乡村振兴、科技、教育、卫生、宣传思想文化、法律服务、民营企业等重点领域人才开发力度，统筹开发党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工作人才等六支人才队伍，丰富人才发展平台。

### （一）加大新型工业化人才开发力度

坚持市场化导向、产业化目标，加大延链、补链、强链力度，聚焦六大新产业，着力打造最优产业生态，加快形成产业人才竞争力，分行业制订工业技术人才队伍开发专项行动计划，提升各类人才对产业发展的支撑能力。实施贵阳市工业和信息化人才培养工程，遴选培养一批产品研发、生产制造以及信息技术、数据构建、新型数字基础设施建设、软件与信息技术服务等方面的优秀青年人才，设立工业产业高层次人才专项引才基金，加快引进一批在设备升级、智能化改造、新产品开发、产品贮运等关键技术领域的创新人才队伍。以高端人才引领，分行业加快建立一批企业技术中心、工程实验室、博士创新工作站。制订产业教授人才队伍建设计划，分产业建立远程咨询服务平台，建立健全产业智库，遴选聚集一批解决产业发展重大问题、提供产业或技术决策咨询、引领产业发展的产业教授。实施支柱产业专业技术人才队伍培养集聚计划，资助引导市内高校合理设置相关专业，加快引进国内外高水平师资和培养支柱产业急需的专业技术人才。制订技能工人知识升级计划，推进传统产业工人转型发展。制订支柱产业技能人才校企合作开发计划，推进相关职业院校牵头分行业制订技能人才培养标准与人才培训体系，开发与共享一批行业公共课程，促进产业急需紧缺技能人才快速壮大。制订产业人才实训基地建设工程，分行业遴选打造一批技能人才实训（实习）基地。到2025年，工业领域人才规模达到40万人，其中七大工业产业人才队伍达到35万人，遴选培养100名工业产业领域优秀中青年人才。建成10家工业产业智库，新增20家省级工程技术中心，建成30家技能人才实训（实习）基地，培训技能人才达到5万人次。

|  |
| --- |
| **专栏1 工业产业人才队伍建设计划** |
| **1.新能源产业人才队伍建设计划**。围绕火电、风电、氢能、动力电池等能源产业，培养引进一批新能源规划设计、项目管理、技术创新、运营维护等方面的专业人才。到2025年，聚集培养新能源产业人才5万人。**2.现代化工产业人才队伍建设计划**。围绕推进磷化工、煤化工、橡胶等产业创新发展，培养引进一批新产品开发、固废利用技术研发及相关技术支撑人才。到2025年，聚集培养现代化工产业人才3.5万人。**3.高端装备制造产业人才队伍建设计划。**围绕航空航天设备、汽车制造、工程机械、能矿机械及其他特色装备等产业发展，引进培养一批关键技术攻关、工艺流程技术改造升级的技术技能人才。到2025年，聚集培养高端装备制造产业人才9万人。**4.新材料产业人才队伍建设计划。**围绕铝及铝加工、航空航天合金、汽车新材料、电子新材料等产业发展，培养集聚一批资源勘查开发、矿产品精深加工、基础材料绿色发展等方面的技术技能人才。到2025年，聚集培养新材料产业人才5万人。**5.中高端消费品制造产业人才队伍建设计划**。围绕农特产品精深加工、食品保质、标准制定、产品营销等，加强建设一支集产品研发、技术改造、标准研究、市场推广为一体的人才队伍。到2025年，聚集培养中高端消费品制造产业人才1.5万人。**6.大数据电子信息制造业人才队伍建设计划。**围绕新型电子元器件、服务器、智能终端等产品及配套产业，打造一支系统架构研究、关键技术应用、产品开发及制造为一体的技术技能人才队伍。到2025年，聚集培养大数据电子信息制造业人才7万人。**7.健康医药产业人才队伍建设计划。**围绕民族医药、生物医药、特色药食材、医用材料、医疗器械开发以及发展产业化等，培养集聚一批新药研发、药效提升、健康养生、销售推广等专业人才队伍。到2025年，聚集培养健康医药产业人才4万人。 |

### （二）加大新型城镇化人才开发力度

围绕构建贵阳贵安在黔中城市群中的龙头地位，打造贵阳—贵安—安顺都市圈的新型城镇化空间格局，大力实施城镇化提升行动，推进城市基本公共服务项目建设，深入实施“六网”会战，实施提升城镇品质“十大工程”、老旧小区改造三年行动计划，加快政务信息系统资源整合共享，推进服务供给精细化，重点培养引进一批基础设施建设领域和城镇化治理领域人才队伍。到2025年，新型城镇化人才队伍达到10万人，其中新型城镇化重点领域人才规模达到6.5万人。

**加大自然资源领域人才开发。**围绕构建国土空间开发保护新格局、保障资源安全、节约集约利用、维护资源权益、生态保护修复、基础支撑能力提升等为主要目标，重点培养引进一批土地管理、城乡规划、地质矿产、测绘地理信息等专业类工程师和注册国土空间规划师。到2025年，全市自然资源开发领域专业人才达到1万人。

**加大交通基础设施建设领域人才开发。**围绕打造快速交通网、城市轨道交通网、高效率普通干线网和广覆盖基础服务网为主体的交通基础设施网络体系，培养一批高素质的专业技术人才和高技能人才。到2025年，全市交通基础设施建设领域人才达到5000人。

**加大水利电力设施领域人才开发。**围绕水利规划、勘测设计、工程建设、水利科研等领域发展，引进培养一批水利规划建设高层次专业技术人才和基层技术技能人才。围绕电网改造升级、智能电网建设等，培养引进一批服务智慧电网系统开发、电网与电源协同、电动汽车充电基础设施建设及配套电网改造等方面的专业技术人才和技能人才。到2025年，全市水利电力设施领域专业人才达到2000人。

**加大住建基础设施人才开发。**围绕全市住房和城乡基础设施建设，加快引进培养一批天然气管网、储备库等基础设施建设人才，培养一批专业技术人员，以及建筑安装、土木工程建筑施工、运营维护等技术技能人才队伍。建设一批技能人才培养培训基地，推动失地农民转化为建筑安装、土木工程建筑施工、生产装备制造等高技能人才。到2025年，全市住建领域专业人才达到4万人。

**加大应急管理人才开发。**围绕“平安贵阳”建设，以推进政府治理体系和治理能力现代化为导向，加快市、区两级决策咨询、应急管理智库建设，建立健全政府部门聘请法律顾问机制，将应急管理专业人才纳入专业技术人员知识更新工程。推动每个区（市、县）建立一支综合应急救援人才队伍，乡（镇、街道）和有必要的村（社区）建立专职救援队伍和基层应急管理服务站点，建立市、区两级联动的安全生产、自然灾害类等突发事件应急救援专兼职队伍，培养引进一批注册安全工程师人才。到2025年，应急管理专兼职人才队伍达到2000人，其中专职人才队伍达到1000人。

**加大城市治理人才开发。**围绕新型城市化治理水平提升，依托高校、专业培训机构，实施市政管理、工商管理、交通管理、城市规划、市容市貌、环境卫生、城市绿化等行政管理人员能力提升工程，培养一批城市治理行政管理人才。聚焦城市治理社会化服务水平提升，指导水、电、气、网络以及环卫等社会化服务企业开展管理人员、技术技能人员专业能力培训，培养一批高水平的城市治理社会化服务专业人才。鼓励高等院校与区（市、县）政府部门建立政府治理领域产学研示范基地。到2025年，集聚培养城市行政管理人才1500人、城镇社会机构服务人才3000人。

### （三）加大现代服务业人才开发力度

围绕现代服务业创新发展十大工程，分类制订重点服务产业人才开发专项计划，引导产业发展。依托各级智库、高校与科研机构，分产业、分类别资助建立高端服务业研究院，集聚国内外高端人才服务全市产业发展。依托人力资源服务产业园建设，聚集培养人力资源人才和服务机构，推进人力资源服务产业专业化、高端化、集聚化发展。依托“百场千店万铺”，引进一批知名品牌经营管理人才。推进“一基一业”建设计划，推进市内每个省级专业技术人员继续教育基地牵头承担一个重点产业的专业技术人员继续教育平台与课程建设，建立健全以产业发展为导向的专业技术人才在职培养体系。建立大数据、中高端商贸服务业、文化与旅游产业、养老服务产业等重点服务产业人才需求预测机制，推动市内大中专院校提升人才供给效率。制订新消费业态人才队伍建设意见，鼓励省内高等院校开设相关专业，通过引进、培养一批体验经济、直播带货、网红经济等新型消费业态人才队伍，推动消费产业转型升级。衔接对外开放重大需求，以实践为导向，培养开发具有广阔视野的高质量国际商贸人才、涉外法治人才、对外开放应用型人才。到2025年，服务业人才规模达到72万人，其中十大服务业人才队伍达到60万人。

|  |
| --- |
| **专栏2 服务业产业人才队伍建设计划** |
| **1.加大“旅游产业化”人才队伍建设力度。**围绕国家全域旅游示范区建设，打造以生态为特色的旅游名城建设，聚焦康养旅游、乡村旅游、文化旅游、研学旅游、体育旅游、探险旅游等，培养引进一批景区规划、产品设计、产品改造、消费体验、导游服务、旅游融合、服务管理等方面的专业人才队伍。到2025年，聚集培养“旅游产业化”相关人才6.3万人。**2.加大大数据相关服务业人才队伍建设力度。**围绕数据驱动创新、创新驱动发展，聚焦大数据产业、应用、标准、法规、安全“五大发展体系”，培养引进一批系统（平台）架构设计开发、运维管理、数据采集、数据管理、数据分析、数据安全、数据交易、经营管理等方面的专业人才。到2025年，聚集培养大数据相关服务业人才10万人。**3.加大大健康创新人才队伍建设力度。**围绕健康贵阳贵安建设战略，培养引进一支健康医疗、健康运动、健康养生、健康宣教、健康旅游、药食材料研发等方面的技术技能人才队伍。到2025年，聚集大健康创新人才队伍达到5万人。**4.加大现代金融创新人才队伍建设力度。**围绕建设西部绿色金融中心战略，聚焦银行、投行、证券、保险，以及大数据金融、绿色金融、普惠金融、科技金融等，加快培养引进一支金融产品创新、信用体系建设、地方债务风险管理、金融风险防范等方面的专业人才。到2025年，聚集培养现代金融人才5万人。**5.加大现代物流创新人才队伍建设力度。**围绕打造建设国家物流枢纽和西部陆海新通道，培养聚集一批现代物流业规划、商贸物流产品研发、冷链技术研发、商贸物流风险防范、外包服务、国际物流业务拓展等方面的专业人才。到2025年，聚集培养商贸物流业人才5万人。**6.加大中高端商贸业人才队伍建设力度。**围绕打造“爽爽贵阳·消费天堂”的城市品牌。以“百场千店万铺”建设为抓手，通过智慧商店、智慧街区、智慧商圈及消费物流基础设施建设，培养引进一批消费场景策划、品牌推广、连锁经营、网络销售等方面的专业人才队伍。到2025年，聚焦培养现代商贸人才20万人。**7.加大科技服务业创新人才队伍建设力度。**围绕推动贵州科学城、花溪大学城联动发展，打造技术汇聚区和技术输出区，探索建立离岸孵化创新基地，培养引进一批研发设计服务、创业孵化服务、技术转移服务、检验检测认证服务、知识产权服务等方面的专业人才。到2025年，聚集培养科技服务业人才2万人。**8.加大文化产业创新人才队伍建设力度。**围绕红色文化、阳明文化、生态文化、民族文化、“三线”文化等特色文化资源与公共文化供给，实施文化惠民工程、文艺作品质量提升工程和文化产业培育工程，推动文化产业数字化，培养引进一批文化发掘、产品设计、创意创业、表演展演、文化服务、非遗传承等方面的专业人才队伍。到2025年，聚焦培养文化产业创新人才3万人。**9.加大养老服务创新人才队伍建设力度。**围绕全国养老服务业综合改革试点城市、第一批国家级医养结合试点单位建设，鼓励设立老年病医院和诊疗窗口，支持兴办一批公办民办养老机构建设，引进培养一批医疗、康复、保健、护理、社会工作、健康管理及运营管理等方面的专业人才。到2025年，聚集培育养老服务人才3万人。**10.加大会展服务创新人才队伍建设力度。**围绕生态文明贵阳国际论坛、中国国际大数据产业博览会、中国（贵州）国际酒类博览会、贵州人才博览会等，策划一批重点产业、重点领域展会，培养引进一批品牌创建、活动策划、市场运营、金融商务、会展服务等方面的专业人才队伍。到2025年，聚集培养会展服务业人才7000人。**11.加大人力资源服务产业人才建设力度。**围绕人才开发市场化水平提升，通过园区引进、高级研修等培养方式，集聚培养一批领军人才。依托著名高校、职业院校、大型企业、跨国公司和各级专业技术人员继续教育基地，建立一批人力资源服务培训基地和实训基地。以现代都市农业、六大新产业和现代服务业为依托，重点培育一批具有区域竞争力的综合性人力资源服务骨干企业。到2025年，每个重点产业培育2—3家具有区域影响力与行业影响力的人力资源服务企业，建成10家人力资源服务培训实训基地。 |

### （四）加大都市农业产业人才开发力度

围绕现代都市农业发展，聚焦高标准农业种植养殖基地、农产品物流园、农贸市场建设及乡镇休闲旅游产业发展，加快引进一批都市农产品品种开发、育苗培育、疾（疫）病防控、加工处理、保鲜贮运等关键技术研究人才。建立远程咨询服务平台，分产业建立健全专家库，遴选聚集一批国内外农业产业高层次人才。实施体验休闲农业专业人才开发专项计划，聚焦于特色农业农产品衍生品开发，打造一支推动一二三产业融合发展的人才队伍。实施特色产业校农支撑人才计划，组织市内中高等职业院校分产业成立都市农业产业专业技术人才开发协会，领衔制订特色农业种植（养殖）、精深加工技能人才培养计划与人才培养标准，培养一批新品研发、生态种植养殖、水产养殖、病虫防治、精深加工、贮运保鲜等方面的技术技能人才。实施“百品百特”带动工程，围绕“黔货出山”培养一批农业电商人才。围绕生鲜超市、惠民生鲜、社区智慧微菜场，开展农产品卖场经营负责人农产品经营能力提升培训。实施农业推广人才专项培养计划，遴选培养一批农业技术应用推广的优秀青年人才。到2025年，都市农业人才规模达到18万人，其中十大特色农业产业人才队伍达到10万人，建成5家农业产业智库，培训新型职业农民达到10万人次，对现代都市农业产业发展支撑能力大幅提升。

|  |
| --- |
| **专栏3 十大特色农业产业人才队伍建设计划** |
| **1.水果产业人才队伍建设计划**。围绕贵阳市果树“三板块五产业带八基地”布局，聚焦猕猴桃、李子、蓝莓三大主要产业板块和百香果、草莓等特色果业，通过专项种植技术培训、建设一批果业种植培训示范基地，培养引进一支新建基地建设、低产果园改造和提质增效项目落实、果园冬季管理、绿肥种植培肥地力、技术服务、果园配套设施建设、精深加工、贮运保鲜、销售推广、政策性果树保险等方面的专业人才队伍。到2025年，聚集培养水果产业人才0.5万人。**2.中药材产业人才队伍建设计划**。围绕“黔药”品牌建设，聚焦艾草、黄柏、天门冬、石斛、白芨、黄精等重点品种，通过“冬季充电”技术培训、实施一批重点项目，培养引进一支品种提纯复壮、良种繁育、栽培种植、病虫害防治、成分分析、药理药效研究、新产品研发、中药炮制和制剂、管理技术应用为一体的专业人才。到2025年，聚集培养中药材产业人才2万人。**3.茶产业人才队伍建设计划**。围绕优化茶树品种结构与布局，聚焦“黄金芽”和“黔茶1号”、特色茶、出口茶等，实施一批茶园管理、茶树修剪、茶叶加工、茶树防冻措施等技术培训项目，打造一支茶叶新种或改种、茶叶机具生产加工、初精制分离、茶叶拼配、衍生品开发和文化品牌推介为一体的专业人才队伍。到2025年，聚集培养茶产业人才0.5万人。4.**特色林业人才队伍建设计划。**围绕特色林业建设，聚焦毛竹、雷竹、慈竹、金佛山方竹等品种为主的竹材、竹笋，以及油茶、花椒、刺梨产业发展，培养引进一支新品研发、良种选育、标准化种植、技术改造、精深加工、品牌营销为一体的专业人才队伍。到2025年，聚集培养特色林业人才0.5万人。**5.蔬菜产业人才队伍建设计划。**围绕“三县一市”和乌当区、花溪区高标准蔬菜保供基地建设，聚焦蔬菜产业规模化、标准化发展，实施蔬菜种植技术专家田间行动，通过现场培训与指导，打造一支品种开发、育苗栽培、蔬菜种植、加工处理、保鲜贮运、销售推广为一体的专业人才队伍。到2025年，聚集培养蔬菜产业人才3.5万人。**6.牛羊产业人才队伍建设计划。**围绕乳品龙头企业提质增效，聚焦高产牛羊、奶牛、饲草料等产业发展，引进培养一批品种选育繁育、牛羊饲养、奶牛饲养、疫病防控、牧草种植、产品加工等技术技能人才队伍。到2025年，聚集培养牛羊产业人才1万人。**7.加大生猪产业人才队伍建设力度。**围绕种猪、生猪产业，培养引进一批种猪培育、生猪繁育、标准养殖、智慧养殖、节粮抗逆、疾病防疫、肉制品加工等方面的技术技能人才。到2025年，聚集培养生猪产业人才0.5万人。**8.加大生态渔业人才队伍建设力度。**围绕土著鱼类、特种鱼类、冷水鱼、鲟鱼、大鲵等，大力培养引进一批基地建设、种群繁育、生态养殖、稻渔综合种养、循环养殖、水产品加工为一体的技术技能人才队伍。到2025年，聚集培养生态渔业人才0.5万人。**9.辣椒产业人才队伍建设计划。**围绕提升辣椒规模化、标准化种植水平，培养引进一批良种换代、新品研发、精细种植、绿色生产、精深加工、产品定价、期货交易等方面的专业人才队伍。到2025年，聚集培养辣椒产业人才0.3万人。**10.加大生态家禽产业人才队伍建设力度**。围绕家禽饲养及专用饲料等，培养引进一批品种选育繁育、智慧养殖、疫病防控、肉制品加工、冷链保鲜、市场营销等方面的专业人才队伍。到2025年，聚集培养生态家禽产业人才0.7万人。 |

### （五）加大重点领域人才开发力度

**1.加快生态文明领域人才队伍建设。**围绕绿色发展领域，做好人才开发，培养一批从事绿色生态、绿色生产、绿色设计、绿色规划、绿色金融的人才。实施生态治理与环境保护党政人才培训计划，健全河长、湖长、林长培训机制，提升市域生态环境管理、执法和监测能力。围绕山水林田湖草一体化保护和修复，培养引进一批污染防治专业技术人才。围绕完善生物多样性保护机制，培养引进一批多样性调查评估、外来物种管控、生态系统稳定性提升等方面专业技术人才。围绕推进水土流失、矿山环境综合治理和水生态、耕地保护重点生态工程，培育打造一支生态修复技术技能人才队伍。实施绿色制造专项行动，培养引进一批绿色化改造、清洁生产、节能降耗等方面的环保产业人才。加快推进新型绿色建材、装配式建筑、绿色包装、绿色出行等产业发展，培养绿色低碳产业人才。推动市、区两级建设一批生态环保监测人才基地。围绕加强生态文明宣传教育和倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，打造一支生态环境保护宣教人才队伍。到2025年，生态领域人才规模达到2万人。

**2.加强乡村振兴领域人才队伍建设。**围绕巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴战略，坚持农业农村优先发展总方针，深入推进农村产业革命，深入实施“共筑行动”，统筹推进乡村卫生、规划建设、基础教育、乡村产业、文化旅游、生态环境保护等六支乡村人才队伍建设,每年支持引进一批急需紧缺专业人才到乡村工作服务、统筹选派一批干部人才到乡村挂职任职。加大技术推广、乡土文化、少数民族传统手工艺等实用人才培育力度。围绕支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设等，集聚一批企业家、退休人员、专家学者、志愿者、扶贫帮困人员等，投身乡村振兴建设。深入实施高校毕业生“三支一扶”计划、基层干部队伍培养工程、乡村财务管理“双基”提升计划，引进培养一批乡镇卫生院长、中小学校长、专业卫生技术人员、乡村骨干教师等基层人才。推动实施干部驻乡、市民下乡、民工返乡、能人回乡、企业兴乡的“五乡”工程等，大力培育一批基层干部队伍和高素质职业农民，遴选培育一批农民工返乡创业典型。制订并实施乡村休闲旅游人才开发计划，打造一批乡村旅游服务人才队伍。大力培育新型农业经营主体，重点培育一批现代青年农场主、新型农业经营主体带头人，推动农村一二三产业融合发展。到2025年，基层干部待遇大幅度提升，送智规模达到2000人次以上，培训返乡农民工1万人以上，培育返乡创业典型达到100人以上。

**3.加强“科技兴业”人才队伍建设。**聚焦七大工业产业发展，紧扣产业关键核心技术攻关和成果应用研究，重点突破大数据电子信息、先进装备制造等产业亟需的关键技术瓶颈，培养引进一批领军型高层次科技创新人才。推动特色技术领域科研项目、基地、人才、资金一体化配置，培养集聚一批科技人才。加大名院名校引进力度，鼓励各类创新主体与省内外高校、科研机构合作，开展重大共性关键技术攻关和产学研项目合作、共建产学研创新联盟，促进区域内外科技人才共育共用。建立健全覆盖科技创新全链条服务体系，培养引进一批第三方科技成果评估、知识产权保护等方面的科技服务人才。积极融入“科创中国”平台，打造“筑创荟”等创新创业活动品牌，建设科技创新创业人才服务体系。积极引导各区（市、县）、各企业、各高校院所加大研发投入，加快构建高水平研发平台，优化科技计划绩效评估机制，开展区（市、县）创新能力评估。到2025年全市科技人才规模达到16万人。

**4.加强“教育兴城”人才队伍建设**。紧紧围绕立德树人根本任务，坚持教育优先发展，以学前教育“扩容”、基础教育“做优”、职业教育“建强”、高等教育“办特”为着力点，实施名师名校（园）长培养计划，选拔一批名校长、名园长和优秀青年教学名师，以经费投入、教学交流、课题申报、人才团队等政策支持方式，推进管理水平与教学质量提升。制订乡镇中小学音乐、体育、美术教师订单式培养计划，鼓励建立市、区级示范学校与乡镇义务教育机构组建学联体、校联体、教育集团，引导优秀校长和骨干教师向基层学校流动。积极对接省属、引导市属普通高等院校、中高等职业院校聚焦产业发展，牵头成立产业发展智库。集聚国内外优质师资力量，编制人才培养标准，调整专业设置，形成特色优势。推进中东部名校在我市设置研究生院、研究院、博士后科研工作站。加大民办教育、特殊教育、继续教育人才培养力度，加快建设学习型社会。建立乡村教师职称评审“总量控制、比例单列、定向评价、定向使用”机制，高级岗位不受岗位结构比例限制。到2025年，义务教育人才规模与人口规模相适应，培养省、市、区三级名师名校（园）长300人，产业基础人才自主供给覆盖率达到90%以上，全市教育人才规模达到7万人。

**5.加强“健康兴市”人才队伍建设。**围绕临床诊治领域，实施“贵阳市卫生健康突出贡献专家”遴选计划、贵阳青年医师人才培养计划，培养选拔一批中西医临床领域的名医和优秀中青年医师。建立卫生事业单位领导干部常态化学习机制，提升管理干部整体素质水平。推进东西部交流协作，通过柔性引才计划、银龄计划引进一批知名专家学者。加快推进医疗联合体建设，推进分级诊疗机制，促进优质卫生人才向基层流动。实施卫生人才订单培养计划，加快培养一批乡镇（街道）、村（居）卫生服务、卫生健康服务管理、人口健康监测等人才队伍。制订优秀中医临床人才研修计划，继续实施贵阳名中医培养工程，打造一支德才兼备的名中医队伍。开展省、市、区三级“名医工作室”推荐与遴选建设工作，完善名医传承机制。实施公共卫生人才专项建设工程，建设一批公共卫生人才与村医人才培训基地和实训基地。建立公共卫生人才服务能力评估机制，建立公共卫生事业编制动态调整机制，推进公共卫生优先满编计划。支持社会办医，加快民营医疗卫生人才队伍建设。加大基层人才引才力度，落实“三放宽一允许”政策，壮大基层卫生人才队伍。优化乡镇医疗卫生机构岗位设置，按照政策合理核定乡村基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平。到2025年，全市卫生人才规模达到8万人，其中公共卫生人才规模达到1.2万人。

**6.加强宣传思想文化领域人才队伍建设。**围绕新闻行业群体的专业理论素养和专业知识水平提升，培养引进一批适应互联网时代的新闻传媒、广播电视、出版等专业人才。大力推动市内高校、社会科学研究机构和智库机构建设，完善智库参与党委政府决策机制，引进一批哲学社会科学学科带头人。围绕公共文化服务水平提升，建立图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆、文学馆人才队伍年度培训机制。围绕全市文化产品高质量供给，开办一批高素质文艺人才队伍文艺修养、舞台演绎水平、文学艺术创新能力建设培训班。围绕非遗传承人培养项目实施，壮大非遗传承人才队伍。围绕基层公共文化服务机构的功能发挥，重点打造一支扎根基层、专业能力和服务意识较强的乡村公共文化服务人才队伍。围绕哲学社会科学、新闻、出版、文化艺术等重点领域，实施贵阳市宣传思想文化青年人才培养计划。到2025年，全市公共文化人才队伍达到1.5万人，遴选培养宣传思想文化领域优秀中青年人才50名。

**7.加强法律服务人才队伍建设。**围绕“平安贵阳”“法治贵阳”建设，加快推进法律服务人才的引进、培养，加强涉外、县域、欠发达地区、少数民族地区双语等急需重点领域法律服务人才培养。制订贵阳市律师队伍年度建设计划，强化律师队伍的职业道德、执业纪律教育，加大涉外、知识产权、生态环保等急需紧缺领域律师人才引进培养力度。加强仲裁员人才队伍建设，推动仲裁机构重点引进一批法律专业高校毕业生。健全人民调解员选任资格管理机制，规范聘任行为，健全以区（市、县）为主的人民调解员培训机制，重点加大人民调解委员会主任、骨干调解员的岗前培训和年度培训。加大法律法规、政策文件、司法鉴定执业规则、信息化应用、职业道德、执业纪律等方面的培训力度，提升全市司法鉴定人员专业化水平。加强公证员队伍建设，重点引进培养一批具有统一法律职业资格、执业经历的高素质人才。加强网络安全宣传教育和人才培养，建立健全政府、部门、单位及企业聘请法律顾问机制。到2025年，全市法律服务人才达到5000人。

**8.加强军民融合人才队伍建设。**依托重大人才工程，编制军民融合人才发展计划，对军民通用技术领域的高层次人才及创新创业团队，采取一人一策的方式给予重点支持。每年举办一次“银发人才”引才专场招聘会，支持各领域从军工单位引进高层次技术研发“银发人才”。建立军民融合人才特殊评价机制，畅通军民人才申报市管专家、重大科研项目等资源分享渠道。打造军民技术转移国家级示范平台，探索创建国家军民两用技术交易中心。推行“人才+项目+资本”模式，建立产业基金与人才工程联动机制。支持有条件的市内高校建立军民融合学院，承接部队士兵、复员军人就业安置与技能培训。组建军地人才培养理事会，引导军地部门、院校、科研机构、重点企业等主体有序参与军地人才双向培养交流使用。到2025年，军民融合人才规模达到3.5万人。

**9.加快民营企业人才队伍建设。**围绕全市重点产业，实施贵阳市民营企业家培养工程，遴选培养一批有发展潜力的民营企业家人才。围绕产业园区建设和大招商战略行动，引进一批高素质民营企业队伍。出台促进民营企业人才发展专项政策，促进民营企业人才公平享受相关政策待遇。鼓励并资助民营企业引进硕士或中、高职称专业技术人才。分行业、分类别资助建立一批高层次人才实训基地，鼓励并资助优秀民营企业定向招收在校硕士研究生实习、实践。资助行业协会编制应届大学毕业生培养体系指南，引导民营企业设立一批企业大学或技术培训示范中心，资助构建一批民营企业人才培养体系建设示范单位。鼓励主管部门与行业协会将民营企业的人才开发绩效纳入项目资助、政府补贴、社会责任与行业信誉评价与评审过程。大力推进“硕士进民企”计划，引导各类企业招引硕士研究生。建立民营企业负责人经营导师管理制度，引导行业协会构建民营企业导师资源库，帮助民营企业快速成长。到2025年，遴选培养优秀民营企业家人才500名，高层次人才实训基地150家、企业大学或技术培训示范中心100家，资助构建民营企业人才培养体系建设示范单位100家。

### （六）统筹开发各类人才队伍

**1.加强党政人才队伍建设。**探索引进一批博士学历的高层次人才担任副县级、副处级领导岗位，提升行政专业化水平。健全党政干部的基层遴选常态化机制。对于金融、产业投资等专业化岗位的急需紧缺人才，探索以特设岗位、市场化机制与市场化薪酬引进一批专业化人才。分层推行优秀青年党政干部专项培训计划，通过挂职交流、跟班学习、多岗位锻炼等机制培养一批高素质、综合型领导干部人才。依托各级党校、行政干部学院，分层制订并实施女干部、民族干部与非党员干部专项培训计划，优化领导干部队伍结构。实施干部综合素质提升工程，分层、分批、分类开展履职能力专项培训计划，提升整体干部队伍素质水平。到2025年党政人才队伍稳定在4万人。

**2.加强企业经营管理人才队伍建设。**鼓励贵安新区、贵阳高新区制订总部招商计划，依托政策优势引进一批高层次经营管理人才。鼓励各产业园积极承接产业转移，集聚一批企业经营人才。聚焦重点产业，分层、分类开展经营管理培训班，培训一批专业化经营管理人才。整合市内外人才资源，分类组建创业、企业运营、市场推广、电子商务、人力资源、财务管理等职业导师库，为全市重点产业的重点企业配置导师队伍。推进“筑英”企业家培养工程，遴选培养一批具备上市潜质的优秀企业家（人才）。到2025年，全市企业经营管理人才规模达到34万人。

**3.加强专业技术人才队伍建设。**以高层次人才和重点领域人才为重点，组织实施产业创新英才、文化名家、名师名校长、公安英才和卫生领军人才等培育工程，在经济、科技、教育、宣传文化、卫生、体育、法律服务等领域，培育一批满足经济社会转型发展需要的高层次专业技术人才。围绕重点工程、重大项目及重点产业，遴选培养一批高水平工程师。创新人才引进机制，引导市、区分层、分级引进各类高层次专业技术人才。持续推进专业技术人才知识更新工程，建立健全市、区两级专业技术人才继续教育平台，支持有条件的区（市、县）积极申报建立省级专业技术人员继续教育基地，基本实现市、区两级专业技术人才继续教育平台全覆盖。制订柔性人才引进办法，制订“银龄”人才返岗计划，通过人才康养等形式，主动对接全国科技、教育、卫生领域退休专家服务全市经济社会发展。到2025年，全市专业技术人才规模达到37万人，培养高水平工程师人才50人。

**4.加强技能人才队伍建设。**围绕重点产业领域，建立高技能人才需求预测机制，建立分级、分类（行业类别）、定期发布短缺职业目录和高技能人才岗位需求预测信息工作机制。以年度全国行业职业技能竞赛、技工院校学生创业创新大赛、“一带一路”国际技能大赛为抓手，实施“贵阳工匠”行业技能竞赛行动计划，遴选培养一批拔尖技能人才。实施新时代工匠培育工程，以职业技能提升行动为抓手，集聚一批高技能人才、青年技能人才队伍。以职业院校、特色产业 、优势企业为依托，遴选打造10家高技能人才培训基地。鼓励用人单位设立首席技能师，以各级技能大师、技术能手、企业首席技师为依托，遴选打造一批省、市、区三级技能大师工作室。深入推进“雁归兴黔”计划，每年培训农民工10万人次以上，促进农民工职业技能提升，推动农民工稳岗就业和返乡创业。制订特殊高技能人才认定办法，发掘遴选一批在专门领域具有独特手艺的技能人才队伍。到2025年，全市技能人才规模达到64万人。

**5.加强农村实用人才队伍建设。**以乡村振兴战略、现代都市农业为依托，深入开办市、区两级农村实用人才带头人和大学生村官示范培训班。以都市农业优势企业为依托，遴选打造一批乡村休闲农业实用人才培训（实训）基地，推动基地建立农业技能人才认定标准，探索开展农业行业职业技能等级认定试点工作。以都市农业为导向，统筹中高等涉农职业院校、农广校等教育资源，实施高素质农民培育计划，推进万名农民学历提升行动，促进全市农民提升学历。构建市、区两级“十佳农民”遴选培养体系，每年培养遴选一批“十佳农民”。到2025年，全市农村实用人才规模达到8万人。

**6.加强社会工作人才队伍建设。**推动社会工作专业岗位开发与人才激励保障政策措施的落实，扩大社会工作岗位规模。引导多方参与，设立社会工作人才关爱基金，推进社会工作人才队伍快速发展。推进市、区两级社会工作人才基地建设，每年选拔培育一批社会工作人才基地。依托高等院校社会工作学科专业力量，加强民政系统事业单位社会工作人才教育培训。以全国社会工作者职业水平考试为载体，资助社会工作者参加全国社会工作者职业水平考试。编制社会工作人才岗位技术职称认定与聘任办法，制订民政领域社会工作人才分类评价标准，扩大专兼职老年社会工作人才规模，促进社会工作专业技术人员岗位占本单位技术岗位比达到20%以上。到2025年，全市社会工作人才规模达到3万人。

### （七）加快人才发展平台建设

丰富完善人才平台层次体系，加强人才开发平台、人才创新创业平台和人才开放合作平台建设，完善人才平台动态考核、调整与退出机制，提升全市人才平台使用效能。

**1.加强人才开发平台建设。**建立市、区两级产业智库，建立产业智库高端人才共享平台。建立一批市、区专业技术人员继续教育基地，搭建专业技术人才继续教育与技术交流平台。建立一批覆盖重点产业的省、市、区三级职业技能人才培训基地，制订技能人才评价标准，搭建技能人才学习与交流平台。引导国家、省级高等院校与科研院所围绕重点产业打造一批研究机构、研究院、实验室、工程技术中心，引领全市产业创新发展。评估市域高校对产业人才供给规模与质量，引导支持市属高校调整并增设一批工科专业。围绕六大新产业，推动省内外高校与本市合作，建立一批产学研基地和实训基地，丰富大学生联合培养、就业见习与实习的产业人才培养平台。培育一批人力资源服务机构，推进重点产业人才引进、推动产业个性化人才培养、提升企业人力资源咨询服务。实施都市农业产业实训（实习）基地建设计划，遴选打造一批产学研基地。

**2.加强创新创业平台建设。**围绕重点产业，建立企业博士创新实践基地，提升人才对产业创新引领力度。建立创新创业园孵化平台评价机制，引导各级孵化平台建立健全创新创业服务体系。建立健全电商主播、体验经济等新兴创新创业评价机制，引导金融机构加大天使投资力度。支持各类众创空间提档升级，引导建设一批“孵化+创投”“互联网+创新工场”等新型孵化器。引导市级科技部门构建科技企业孵化育成体系，完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”孵化链条，促进众创空间和孵化器高质量发展。鼓励并资助高校、科研院所、农业企业到乡镇乡村合作共建产业园、科技园、实训基地等平台，享受创新创业平台场地租赁费用减免优惠政策。

**3.加强人才国际化合作平台建设。**在海外设立人才驿站，提升国际引才效能。鼓励并资助市内用人单位在海外设立分支研究机构，建立海外人才飞地。鼓励市内企业与海外机构、海外人才开展技术合作，提升国际化人才使用水平。依托贵州人才博览会探索设立国际人才海外分会场、云会场。依托中国（贵州）国际酒类博览会、中国国际大数据产业博览会、中国—东盟教育交流周、生态文明贵阳国际论坛等平台，举办人才招聘专场活动，吸引集聚一批国内外高层次人才。

**4.建立平台动态调整机制。**推进市属相关部门对应省级人才平台，建立市级人才平台，鼓励区（市、县）政府相关部门参照省、市建立本级人才开发平台。建立健全人才平台管理考核退出机制，推进各类重点实验室、工程研究中心（技术创新中心）、企业技术中心、博士后科研（流动）工作站、人才基地、院士工作站、专业技术人员继续教育基地、高技能人才培训基地、公共实训基地、产教融合基地等平台规范化建设，完善人才平台层次体系。

## 五、主要工程

承接落实重点人才（平台）倍增工程，以领军人才开发工程为引领，推动实施科创英才、公共卫生人才、养老产业人才、商贸服务业人才、文旅产业人才、数字经济人才、大学生留城创业就业开发工程。对应省级人才计划，完善全市人才引进培养体系，鼓励区（市、县）政府参照省级、市级人才工程（计划）建立本级高层次人才引进培养计划。

### （一）重点人才（平台）倍增工程

实施贵阳市重点人才（平台）五年倍增行动，围绕提升科技创新能力和产业发展水平，聚焦重点产业、重点领域发展的关键技术问题，大力引进培养一批具备创新性、前沿性和关键性技术研究能力以及带技术、带资金来筑创办企业等方面的高层次创新创业人才。围绕都市农业产业发展和乡村振兴战略，大力引进培养品种繁育、栽培管护、规范养殖、产品加工、包装宣传、市场营销等农业现代化领域的重点人才。围绕推进新型工业化，实施工业产业发展提升行动，大力引进培养一批技术研发、产品开发、工艺制造、生产管理、市场营销等新型工业化领域的重点人才。围绕构建高质量发展现代服务业体系，聚焦山地特色旅游、大数据、大健康、现代物流、现代金融、现代商贸、科技服务、文化产业、养老服务、会展服务等服务业创新发展十大工程，大力引进培养一批规划设计、品牌创建、产品研发、服务技能、宣传推广、营销管理等现代服务业领域的重点人才。围绕推进城乡融合、大生态、基础设施、社会民生等加速发展，聚焦新型城镇化、生态环保、交通、水利、教育、医疗、哲学社会科学、社会工作等重点领域，大力引进培养一批工程管理、专业技术、实用技能等方面经济社会发展领域的重点人才。围绕打造一批具有吸引力、凝聚力、影响力的科技、产业、人才发展平台，加强重点实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心、院士工作站、博士后科研（流动）工作站、人才基地等各类平台载体建设。到2025年，新增省级高层次创新创业人才200人，推动高层次创新创业重点人才倍增；新增省级农业产业重点人才1200人，推动农业产业重点人才倍增；新增省级工业产业重点人才900人，推动工业产业重点人才倍增；新增省级服务业产业重点人才1000人，推动服务业产业重点人才倍增；新增省级重点领域重点人才1000人，推动重点领域重点人才倍增。新建国家级平台载体6个，省级平台载体100个，推动重点平台载体倍增。

### （二）领军人才开发工程

围绕人才大汇聚战略行动，实施贵阳市高层次人才引进计划，通过定向委托、“揭榜挂帅”等方式实施主权区块链、国产数据库等科技重大专项，加大对高层次人才引进资助力度，提升高层次、领军型人才引进规模。围绕全市关键领域与重点产业，制订贵阳市高层次人才培养计划，以项目带动、团队建设、院士带培、培训进修等培养措施，遴选培育一批具备国际视野、拥有核心技术、具有行业影响力、具备团队管理能力的优秀领军人才。加强领军人才遴选、引进、培养、考核、跟踪服务和目标管理。研究制定领军人才支持措施，采取“一事一议”方式支持科技领军人才组建团队、优先承担国家和省重大科技计划项目、领衔各类重点创新平台，赋予创新领军人才更大的人财物支配权、技术路线决策权。通过项目合作、实验室开放、专家顾问、挂职兼职、访问交流等形式，柔性引进一批海内外领军人才来贵阳贵安参与创新创业。到2025年，在战略性新兴产业、传统优势产业和优势学科领域，力争引进50名、培养200名领军人才，遴选打造100个创新团队，高层次领军人才队伍进一步壮大。

### （三）科创英才开发工程

围绕创新型中心城市建设和科技创新五年行动，实施贵阳贵安科技人才培养计划，统筹省内科研资源，聚焦基础科学、交叉理论以及人工智能、量子信息、集成电路、生命健康等前沿领域，遴选支持一批30至40岁具有高级职称或博士学位、有志于长期从事基础研究的优秀科技青年人才。面向新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、数字经济及重大工程技术、共性技术等领域，遴选培养一批从事应用研究的优秀青年科技人才。建立青年科学家举荐制度，青年科技英才人选由省内外一线科学家推荐，被推荐人可自主确定研究内容和技术路线，承担单位对项目团队成员可实行年薪制等灵活分配方式。探索财政性科研经费“包干制”在青年人才项目领域率先试点。依托重点产业，遴选打造一批市级青年英才培养示范基地，壮大中青年科技人才成长载体，培养期内在科研平台、研发经费、交流培训等方面给予政策支持。到2025年，累积引进高层次青年科技人才100人，培养优秀科技创新（创业）人才150名、优秀青年科技人才150名、科技人才团队150个，打造5家青年科技人才培养示范基地。

### （四）公共卫生人才开发工程

围绕公共卫生服务水平提升，加强市内外高等院校合作，通过定向订单班方式，培养公共卫生、疾控、妇幼等专业技术人才，扩大公共卫生服务人才供给规模。实施公共卫生人才专项引进计划，引进培养一批青年人才，推进全市公共卫生专业人才队伍年轻化。实施公共卫生人才五年培养计划，统筹疾病预防控制、出生缺陷防控、妇幼保健、精神卫生、健康教育、卫生应急、采供血等在岗人员培训培养工作。建立公共卫生与临床医学复合型人才专项培养计划。全面设立首席卫生健康执法人员制度，推动县级以上卫生应急管理和专业人员轮训，实现乡镇和社区卫生应急人员培训全覆盖。建立公共卫生事业编制动态调整机制，推进公共卫生优先满编计划。调整并落实省、市、区疾病预防控制机构人员编制，在二级以上医疗机构、社区卫生服务机构和乡镇卫生院配备公共卫生执业（助理）医师。到2025年，全市公共卫生事业机构空编率降至10%，每千常住人口拥有公共卫生人员达到1名，每万人拥有疾病预防控制中心人员1.75名，区(市、县) 疾病预防控制中心编制规模不低于30名，专业技术人员占公共卫生编制总额比不低于85%，卫生技术人员不低于70%，初步建成一支数量适宜、结构优化、分布合理、素质优良的公共卫生人才队伍，全市公共卫生服务能力大幅提升。

### （五）养老产业人才开发工程

围绕加强“健康贵阳”建设，制订促进养老人才发展的专项政策，通过产业聚集一批养老产业人才。依托市内高等院校、中等职业学校等教育培训资源，建立养老服务人才培养体系。加大养老服务人才教育培训，加强养老服务专业建设和课程开发，推进养老服务学科专业建设，建立一批市级养老服务人才培训基地。建立一批市级养老技能大师工作室，培养一批养老产业高技能人才。建立健全养老服务人才职业培训体系，扩大养老人才来源渠道。建立养老产业领军人才培养计划，遴选培养一批养老领军人才。制订卫生人员转岗养老产业管理办法，鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业。遴选一批养老人才实习基地，为养老服务、养老护理、医疗护理等相关专业高校毕业生到养老行业实习就业提供专项资助。鼓励相关单位每年举办养老行业技术技能竞赛，遴选一批技术能手与技能大师。到2025年，全市建成市级养老服务人才培训基地30家，养老技能大师工作室30家，培养养老领军人才30名，养老人才发展格局基本形成。

### （六）商贸服务业人才开发工程

围绕“百场千街万铺”招商活动，鼓励国内外知名品牌、中高端专业服务企业到筑设立分支机构、区域运营总部，大力引进一批商贸服务业企业家。支持和鼓励中高端商贸服务机构，依托举办、承办各类主题商贸交流活动，大力引进一批商贸服务业企业家以及电商、新零售、时尚设计、时尚产品运营、商业运营管理、物流供应链管理等高端专业人才。鼓励电子商务经纪业务平台优先发展，大力引进一批知名直播带货、特色农产品与民族文化艺术品电商、跨境电商类交易、物流供应链管理、营销、代运营等第三方服务人才。开设消费品牌经营培训班，培养一批中高端消费品牌职业经理人。鼓励在市属高校、职业院校开设商贸专业和培训专班，支持商贸企业与国内外商学院联合办学、开办职业技能培训机构（班）。建立贵阳市十佳商贸服务业领军人才、职业经纪人、首席电商主播、网红主播等优秀商贸服务人才年度评选机制，将入选者有序纳入贵阳市高层次人才进行管理。畅通商贸服务人才职称申报、职业技能认定、职业技能大赛参赛渠道，探索建立商贸服务人才分类评价机制。到2025年，引进与遴选培养商贸服务业企业家100名、商贸服务品牌职业经理人100名，网络销售人才达到10000名，商贸服务业人才规模达到25万人。

### （七）文旅产业人才开发工程

围绕旅游产业化发展战略，以生态旅游城市为建设目标，编制生态旅游人才发展专项行动计划，提升人才开发统筹水平。通过举办专题创意创新旅游设计大赛，集聚、引进一批具有国际视野的景区规划、实景与AI类文化和旅游产品设计与开发、体验式消费文化与旅游产品改造、文化与旅游创业等领域高层次专业技术人才与经营管理人才。实施文化旅游领军人才开发计划，重点围绕民族文化、饭店管理、旅行社管理、景区管理等领域，培养引进一批领军人才。实施乡村文化旅游人才专项培养计划，遴选培养一批民宿设计与经营、乡村旅游规划、生态农业与都市旅游规划设计等领域领军人才，推动文化与旅游融合助力乡村振兴。遴选一批优秀文化和旅游企业，建设一批文化和旅游人才培养示范基地。制订文化和旅游融合人才集聚计划，建成一批文化和旅游融合人才培养基地。到2025年，建成5家文化和旅游融合人才培养基地，建成10家文化和旅游人才培养示范基地，培养50名文化与旅游领域领军人才、100名优秀青年人才，文化与旅游人才队伍发展体系进一步完善。

### （八）数字经济人才开发工程

围绕国家大数据综合试验区建设，深入开展“百企引领”行动，加快贵州超大规模数据中心人才集聚，壮大云服务、高性能服务器与计算机、机架及带宽租赁服务、数据加工、数字安全等专业人才规模，完善数据中心全产业人才链，培养引进一批数字产业化人才。围绕实施“万企融合”大行动，加快数字技术与服务业融合领域人才发展。聚焦工业数字化、农业数字化、服务业数字化，培养引进一批数据互联互通、智能机器人设计开发、数字化设计与虚拟仿真、生产制造系统的智能化和柔性化改造、个性化设计、用户参与设计、交互设计、产品个性化设计重组等产业数字化人才。围绕“数字政府”建设行动，聚焦数字政府基础设施建设、数字化监管决策、公共服务智慧化和社会治理数字化，培养引进一批数据产品开发、数据服务供给、数据创新驱动、数字化治理创新等方面的专业人才。到2025年，培养聚集数字经济人才30万人。

### （九）大学生留城创业就业工程

围绕强省会战略行动，实施贵阳大学生留城计划，针对毕业在5年以内的普通高校大学生，建立凭毕业证零门槛落户机制，建设一批租房落户、单位集体户或社区公共户，提升落户服务质量与效率。加大人才公寓用地供应，创新供给方式，新增一批人才公寓，打造一批大学生创业社区。建立大学生留城来城就业创业住房补助机制，扩大大学生住房公积金贷款额度，引导金融机构加大对大学生首套住房购房贷款优惠支持力度。构建大学生实习（训）见习基地建设奖励补贴机制，鼓励优质企事业单位建立一批大学生实习（训）见习基地。采取政府购买服务方式，在街道（乡镇）、社区（村）拓展一批大学生基层社会服务岗位。围绕贵安新区大学城、清镇职教城，创建一批产业学院、大学生创业学院、创业梦工厂、大学生众创空间，设立大学生创业贷款担保基金，设立大学生创业就业服务中心，优化大学生创业服务环境。到2025年，新增留城或来城创业就业大学生规模达到50万人，建设1000家大学生实习（训）见习基地，拓展基层社会服务岗位达到2万个。

## 六、政策措施

### （一）优化人才引进机制

引导各区（市、县）分类制订人才引进办法，引导县级制订硕士与优秀本科生人才引进办法，引导市级相关职能部门、贵安新区制订博士、硕士人才引进办法。制定引进退休专家人才政策，积极引进省外退休专家人才来筑从事科研、教育、医疗等工作。设立引进重点人才“蓄水池”，设立事业编制的流动岗位，用于重点领域和规上企业引进和留住高层次（骨干）人才。完善高层次人才引进办法，改善引才待遇，提升福利水平。鼓励各产业主管部门编制急缺人才目录，提升引才效能。实施青年人才引进和大学生留城创业就业行动计划，引领大众创业、万众创新。支持和引导符合条件的事业单位专业技术人员按照国家有关规定到乡村和涉农企业创新创业。建立用人单位引才补贴机制，鼓励用人单位通过第三方机构引进高层次人才。

### （二）优化人才培养机制

建立基于常住人口规模的教师、医生等编制定额调整机制，推动特岗计划与公费师范生培养相结合，为乡村学校、医院培养一批合格教师、医生。实施技能竞赛培育工程，依托国家职业技能大赛、行业职业技能竞赛和全省职业技能竞赛，建设一批赛训平台，培养一批高水平技能人才。引导各产业部门评选一批“最佳雇主”单位，引导并资助相关产业的用人单位构建人才培养体系。引导市直部门、区（市、县）分层、分类、分产业打造一批产学研基地与大学生实习实训基地，丰富人才培养平台。制订产业人才资源服务机构管理办法，引导专业人力资源服务机构参与产业人才培养。鼓励各区（市、县）制订优秀青年人才专项培养办法，引导培养资源向青年人才倾斜。研究制订“最佳雇主”评选办法，遴选一批人才开发与培养体系较为完善的企业，当选全市最佳雇主，引导各类企业提升人力资源开发水平。建立健全基层骨干人才培养机制，设立区（市、县）级产业专家导师库，建立基层骨干人才专业导师辅导机制，快速提升基层骨干人才业务能力。

### （三）创新人才使用机制

鼓励企业在东部沿海地区设立科研中心或工程实验室，探索建立省（境）外离岸孵化创新基地、人才飞地、引才工作站，实现异地用才。鼓励海内外知名高等院校或智库在筑设立研究生院、研究院、产学研示范基地及智库分支机构，实现学科与科研建设、高端人才柔性引进与高层次人才培养协同发展。支持海内外知名科研机构、国家重点实验室、技术中心在市内设立分支机构或分中心，打造项目攻关、技术研发、成果转化等多元化的人才资源共享共用模式。探索制订优秀人才延迟退休管理办法，遵从自愿原则，延长优秀人才服务年限，提升优秀人才使用价值。引导相关单位制订银龄人才聘任办法，充分发掘退休人才价值。鼓励各产业园区建立人才交流共享平台，促进园区内人才交流共享。借助东西部协作机制，加强与对口帮扶地区的合作培训力度，开展组团式帮扶，建立县级职业技能提升行动协作机制。鼓励建立人力资源外包服务联盟，提升跨区域人才资源共享。推动构建西南城市人才发展联盟，推动省域城际间人才共享、共育、共用。

### （四）创新人才评价机制

分类制订人才评价管理办法，推动人才评价专业化。创新专业技术人才评价方式，建立专业技术人才代表性成果评价制度。引导区（市、县）级政府部门建立青年人才评价办法，完善青年人才发现与评价机制。引导产业主管部门构建产业人才举荐机制，建立产业专家库。引导并资助产业学会、产业协会、人才协会、产业人才研究单位等第三方机构参与人才评价标准制订与产业人才评价等工作，进一步丰富产业人才评价路径。完善基础性人才、特殊人才、网红经济中网络主播等新兴人才评价机制，推动人才评价体制机制适应经济社会发展。拓宽国有企业技术工人上升通道，畅通非公有制经济组织、社会组织等领域技能人才等级认定（职业资格评价）渠道，提高技能型人才待遇水平和社会地位。

### （五）创新人才激励机制

鼓励各行业、各用人单位建立人才传帮带机制，制订金牌导师评选办法，每年遴选一批行业优秀导师。制订人才工作绩效评价办法，遴选一批优秀人才研究成果、优秀人才工作团队、优秀人才工作个人和优秀引才个人。改革完善体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬制度，支持科研事业单位试行更灵活的编制、岗位、薪酬等管理制度。完善国有企业市场化薪酬分配机制，普遍实行全员绩效管理。完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。引导区（市、县）政府部门每年开展人才工作通报表扬，全面营造爱才、敬才、用才的良好氛围。分级分类建立并逐步提高基层服务人才岗位津贴补助标准，逐步提升向基层定向招聘事业单位工作人员比例，落实基层事业单位人才工资、年终目标管理奖励的财政全额保障机制。推动贵安新区设立人才公园，提升人才荣誉感与获得感。

### （六）完善人才服务机制

全面落实专家级人才科研助理机制，提升高层次人才工作效能。引导各区（市、县）建设一站式高层次人才服务平台，整合人力资源服务，提升人才服务效能。统筹制订全市人才子女入学积分管理办法，提升人才子女入学公平性与满意度。引导孵化平台与工商部门共同构建高层次人才创新创业助理机制，提升高层次人才创业服务品质。允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益，建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度。完善人才创业融资扶持机制，强化创业人才融资、股改、上市等金融培训服务，破解人才创业融资难、融资贵问题。完善人才住房保障政策，提升货币补贴、现房供给等人才住房保障力度。

## 七、保障实施

### （一）加强组织领导

在市委领导下，由市人才工作领导小组、市人力资源和社会保障部门负责规划实施的统筹协调和宏观指导，制定目标任务分解落实方案，指导督促有关部门制定落实人才发展重点工程与实施办法。各区（市、县）人才工作领导小组组长、各部门各单位党委（党组）负责人每年定期召开人才工作会议，实施人才工作任务清单制度，建立人才工作台账，及时跟踪人才重点工程项目、重大政策落实情况，形成规划实施情况的监测、评估和考核机制，加强督促检查，为规划落实提供组织保障。

### （二）建立健全规划实施体系

贵安新区、各区（市、县）和市直有关部门要以国家、省、市“十四五”国民经济和社会发展规划纲要、人才发展规划为指导，结合实情编制区（市、县）、行业、系统“十四五”人才发展规划，形成全市上下贯通、左右衔接的“十四五”人才发展规划体系。建立《规划》实施与人才工作目标完成情况的监测、评估和考核机制，完善追责机制，保障《规划》全面落实。各区（市、县）部门应当设立人才工作专项经费，加强人才引进、培养、服务、安置与人才调研等工作经费保障。

### （三）完善人才工作协调机制

健全人才开发政府工作职能，将人才开发工作职能列入各级、各部门的工作职责。健全完善人才工作会议制度，各区（市、县）人才工作领导小组、各部门各单位每年定期召开人才工作专题会议。市人才办将年度工作重点任务进行分解，形成工作台账，明确责任单位、责任人及完成时限，贵安新区、各区（市、县）和市直有关部门要对承担的重点任务进行再细化再分解、跟踪、落实。健全完善人才工作报告制度，及时按程序报同级或上级人才工作领导小组，研究人才工作机制、人才政策创新，申请协调解决人才工作难题。健全完善人才工作调查研究制度，贵安新区、各区（市、县）和市直有关部门每年确定1个以上调研课题开展调查研究。

### （四）加强人才工作队伍建设

完善人才开发工作机构，各区（市、县）政府部门应当设立人才开发领导机构、人才服务专业机构，配置专职工作队伍。将人才工作列入领导干部党校进修必修课程。建立全市人才工作者培训机制，制订并实施县级以上人才工作部门负责人年度培训计划，提升党政人才工作队伍专业化素质。实施用人单位分管人才工作的负责人与人力资源部门负责人专项培训计划，构建用人单位人才工作联络员备案与培训机制，提升用人单位人才管理水平。建立健全人才政策宣传、人才工作者素质培养、人才工作经验交流、人才服务等工作联动平台与机制。

### （五）营造尊才爱才良好氛围

完善人才工作宣传机制，大力宣传国家和省人才工作的重大战略思路和方针政策，建立人才工作创新评价机制，组织编制人才创新工作经验汇编。推动各级政府部门定期开展人才工作创新绩效评价。建立健全人才创新尽职免责与人才工作创新的容错纠错责任机制。宣传实施《规划》的重要意义、指导方针、重点任务、重大工程。加大对人才先进个人和优秀团队的宣传力度。引导县级以上政府开展人才工作通报表扬活动，在全社会形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的时代风尚，形成关心《规划》实施、支持人才发展的良好氛围。