

关于贵阳国家高新技术产业开发区 2024 年 上半年财政预算执行情况的报告

——2024年8月22日在贵阳市第十五届人大常委会第二十一次会议上
贵阳国家高新技术产业开发区管理委员会

市人大常委会：

根据《中华人民共和国预算法》有关规定和市人大常委会安排，现向本次常委会会议报告贵阳国家高新区 2024 年上半年财政预算执行情况，请予审议。

上半年，贵阳国家高新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州、贵阳贵安工作重要指示批示精神；认真落实中央、省市经济工作会议精神，全国财政工作会议精神，省委十三届四次全会、市委十一次党代会及其历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，紧扣以中国式现代化推进高新区新实践新篇章战略安排，以高质量发展为统揽，落实积极的财政政策适度加力、提质增效，保持必要的支

出强度，瞄准产业、科技、人才三大主攻方向，大力优化财政支出结构，坚持过紧日子不动摇，切实兜牢“三保”底线，提高财政资源配置效率，有效防范风险，促进财政健康平衡运行，为奋力谱写中国式现代化贵阳贵安实践新篇章贡献力量。

一、上半年财政预算执行情况

（一）一般公共预算执行情况

1. 收入情况

贵阳国家高新区一般公共预算收入8.62亿元，为年初预算的54.37%，同比增长2.5%。其中，税收收入8.22亿元，同比增长8.02%；非税收入0.4亿元，同比下降50.05%。

分税种看，全区涉及的11个税种收入中增值税、企业所得税、城市维护建设税、房产税、印花税、土地增值税、耕地占用税和环境保护税8个税种实现正增长，个人所得税、城镇土地使用税、契税等3个税种负增长。其中企业所得税同比增收0.44亿元，同比增长31.42%，主要是合伙企业股权转让，缴纳企业所得税较上年有所增长；印花税同比增收0.22亿元，增长71.53%；土地增值税同比增收0.19亿元，增长81.82%。减收的税种中主要是契税同比减收0.35亿元，下降56.83%。

非税收入下降50.05%，主要原因是上年同期存在一次性资产处置收入0.34亿元。

2. 支出情况

贵阳国家高新区一般公共预算支出7.46亿元，为年初预算的39.98%，同比下降33.02%。

（二）政府性基金预算执行情况

1. 收入情况

贵阳国家高新区政府性基金预算收入0.02亿元，为年初预算的48.75%，同比下降81.88%。

2. 支出情况

政府性基金预算支出2.66亿元，为年初预算的27.05%，同比下降19.56%。

（三）国有资本经营预算执行情况

贵阳国家高新区上半年国有资本经营预算收支为0。

（四）社会保险基金预算收支情况

因贵阳国家高新区无社会事务管理职能，社会保险基金预算由行政区或市级统筹，故无社会保险基金预算。

二、上级转移支付情况

上半年，省、市下达贵阳国家高新区转移支付2.9亿元，其中一般性转移支付2.24亿元（税收返还1.5亿元、一般性转移支付0.25亿元、专项转移支付0.49亿元）；政府性基金预算转移支付0.66亿元。

三、政府债务管理情况

2023年高新区政府债务限额157.23亿元，政府债务余额

156.86亿元。

上半年，高新区申请通过省发行再融资债券偿还到期政府债券本金4.62亿元；已通过预算安排缴纳政府债券本息3.1亿元，无欠缴本息情况。

四、预算绩效管理情况

持续完善“全方位、全过程、全覆盖”的绩效管理体系，牢固树立“花钱必问效，无效必问责”理念，提升绩效管理水平，抓实预算管理各环节工作，切实提高绩效管理质量。一是抓实事前绩效评估。2024年事前绩效评估项目5个，涉及资金0.13亿元；二是抓实绩效目标管理。2024年贵阳国家高新区编制部门整体支出绩效目标22个，涉及资金17.94亿元；编制项目绩效目标涉及资金25.72亿元，实现绩效目标编制全覆盖；三是抓实绩效评价管理。组织全区预算部门对2023年度项目开展自评，其中部门整体支出自评22家，涉及部门整体支出资金40.53亿元，涉及项目资金38.55亿元，实现绩效目标自评全覆盖。

五、市人大及其常委会审查意见和重点工作落实情况

上半年，贵阳国家高新区认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署，严格执行市人大及其常委会批准的预算，认真落实审查意见和建议，坚持党政机关习惯过紧日子的思想，兜牢兜实“三保”底线，守牢不发生风险底线，加强财政资源统筹，全力做好重点领域资金要素保障。

（一）加强收支管理，财政运行总体平稳。一是一般公共预算收入稳中有增，实现双过半。上半年密切关注经济形势运行变化，努力克服重点税源迁移、欠税清收困难等因素，加强税收监测分析，不折不扣继续贯彻落实落细各项退税减税降费政策，推动财政政策与产业、投资、消费等政策协同发力，上半年一般公共预算收入完成数为年初预算的54.37%，实现了“时间过半，任务过半”的目标，超序时进度4.37个百分点；二是重点支出有序保障。按照保“三保”、防风险、保重点支出的顺序，优化财政支出结构、实现库款保障优先，提高财政资金的效率，扎实兜牢“三保”底线、债务风险底线，重点项目支出得到了有效保障。

（二）聚焦资金要素保障，建设现代产业体系。一是坚持创新驱动战略，支持“两主一特一软”产业发展，奋力做大做强做优工业实体经济，以有限的财政性资金推动产业聚集发展；二是全力争资争项，助力产业发展。围绕“两主一特一软”产业链和产业生态圈，积极组织申报各级各类资金支持，有效缓解了产业发展的资金难题；三是建立健全基金体系，赋能产业发展。印发了《贵阳国家高新区产业基金体系建设方案》，明确了构建“3+2+1”产业基金体系的目标，支持存量基金做大，实现“基金招”。组织企业申报基金项目争取省“四化”基金、市工业发展基金等省市基金支持，推动基金赋能产业发展。

（三）推动科学城扩容，打好科技创新攻坚战。一方面，紧

密推动贵州科学城扩容。以“四城联动”为契机，拓展贵州科学城发展空间，全力构建“技术研发-中试熟化-创业孵化-成果转化”完整创新链，将科学城打造成为全省科研重镇创新中心、新质生产力的策源高地、全域新技术应用超级场景；另一方面，强化科技投入，保持必要的科技支出强度，全力推进科技创新、区域创新能力提升，推动科技创新与产业创新深度融合，打造创新驱动高质量发展动力源。

（四）树牢“过紧日子”思想，节约财力办实事。一是强化制度约束，上半年细化“过紧日子”工作举措，明确责任部门，压实主体责任，推进“过紧日子”走深走实；二是严把预算“总开关”。预算保障“有保有压”，深入落实“三公经费”只减不增要求，严格控制一般性支出，压缩非重点、非刚性支出。2024年公用经费按照16%比例压减，一般性支出按照20.1%比例压减，压减的支出统筹用于防范和化解债务风险。

（五）紧扣重点内容，推进财会监督工作。一是紧扣财经纪律要求开展监督检查。聚焦财会监督主责，围绕预算管理、财务管理、政府采购、内控管理、法律法规及规章制度执行情况等重点方面，制定2024年财会监督检查计划，扎实有序开展财政监督检查，严肃财经纪律，维护财经秩序；二是创新监督方式，开展驻点监督。组织财政、国资、组织人事部门与纪检监察部门协同，首批选取3家单位开展驻点监督，推进财会监督与纪检监督贯通

协调，实现财政、国资、审计、纪检监察等部门信息共享，有效发挥监督效能。

六、下步工作打算

下半年，贵阳国家高新区将认真贯彻落实党的二十届三中全会精神及中央、省、市经济工作会议精神，充分发挥经济体制改革的牵引作用，贯彻落实好财税体制改革，以改革为动力促进稳增长、调结构、防风险、保平衡。

（一）狠抓收入增财力。一是加强财政资源统筹，用足用活政策催生“两主一特”产业发展新模式，支持现代产业集群发展和重点项目建设，深挖财税收入增长潜力，培育新兴财源、涵养税源；二是加强对重点税种、重点行业和重点企业的监管，强化经济税源数据比对分析，加大风险管理和稽查力度，精准施策，全力组织收入；三是加大招引力度，夯实财源基础。围绕产业生态招商，研究“两主一特”产业生态圈企业需求，围绕生态圈企业做好配套服务，以优引优，以强联强，注重招引财税、固投、产值、科技创新等贡献较大的圈内企业，为高新区产业发展增强后劲；四是积极摸清欠税企业，紧盯欠税企业资金筹措情况，提出针对性帮扶措施，提高欠税清缴率；五是强力推进土地出让，稳妥推进土增税清算及缴库，稳住收入“基本盘”。

（二）强化管理保平衡。一是硬化预算约束。严格执行市人大批准的财政预算，严控新增支出，严禁违反规定随意追加预算，

年度确需追加的支出,严格履行预算调整法定程序;二是树牢“过紧日子”理念。贯彻落实政府机关习惯要“过紧日子”要求,持续压减非刚性、非急需、非重点支出,严控新增项目支出,做到预算有保有压,科学统筹支出,切实兜牢“三保”和政府债风险底线;三是全力争资争项,增强财政保障能力。进一步抢抓发展政策机遇,继续发扬“争、拼、抢”的工作精神,加强跟踪调度,积极向上争资争项,增强财政保障能力;四是推进土地出让。加大部门联动,强化招引举措,有效吸引企业拿地,实现土地出让;五是深化零基预算改革。打破“基数+增长”的支出固化格局,坚持“从实际需求出发,以零为基点编制预算”理念,构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制,增强重大战略任务和民生财力保障能力,做到“小钱小气、大钱大方”,集中财力办大事,把有限的财政资金用在发展紧要处、民生急需上。

(三)深入监督规范运行。一是建立健全监督机制。按照《省财政厅关于做好进一步加强财会监督相关工作的通知》要求,建立财会监督、审计监督、纪检监督等多部门监督协调工作机制,推动形成监督合力,提升监督效能;二是突出重点监督。把推动贯彻落实重大决策部署作为监督的重点任务,根据上级要求,持续开展财会监督专项行动、会计信息质量检查、驻点监督等重点监督工作,净化财经纪律环境;三是强化问题整改。深入推进人大监督提出意见和建议、审计指出问题的整改工作,压紧压实单

位的主体责任，强化整改举措，举一反三，堵塞漏洞、完善制度，切实做好整改的“后半篇”文章。

我们将在市委、市政府的领导下，在市人大及其常委会的监督下，认真贯彻落实习近平总书记的系列重要讲话、重要指示批示精神和二十届三中全会精神，按照中央、省、市有关工作部署，坚定信心、凝心聚力、拼搏创新、奋发进取，聚焦产业、科技、人才高质量发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业再作贵阳高新贡献。

下半年，在预算执行中若有不确定因素发生，将根据《中华人民共和国预算法》有关规定，按照保证财政收支平衡的基本原则，及时编制预算调整方案并按程序报批。

