

贵州双龙航空港经济区 2022 年财政预算执行情况与 2023 年财政预算 (草案) 报告

按照《预算法》《预算法实施条例》《国务院办公厅关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》等法规和市委工作部署，现将贵州双龙航空港经济区 2022 年财政预算执行情况与 2023 年财政预算（草案）报告如下。

一、2022 年财政预算执行情况

2022 年，面对复杂多变的经济形势和持续的疫情冲击，经济区深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省、市经济决策部署，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，切实保障“三保”支出，紧紧围绕经济区党工委、管委会安排的重大项目、重点工作，集中财力培植财源，守住不发生系统性债务风险底线，全年财政收支运行总体平稳。

（一）预算执行情况

1. 一般公共预算执行情况。2022 年经济区一般公共预算收入完成 129643 万元，下降 18.63%，同口径下降 3.73%。其中：税收收入 94523 万元，下降 35.1%，同口径下降 18.48%；非税收入完成 35120 万元，增长 157.01%，非税占比 27.09%。加上级补助 36210 万元，上年结转 4412 万元，减上解上级支出 16899 万

元,可用财力 153366 万元。一般公共预算支出完成 144725 万元,补充预算稳定调节基金 7440 万元,一般公共预算年终结余 1201 万元,全部为结转下年上级专款。全年一般公共预算收支平衡。

2. 政府性基金预算执行情况。政府性基金预算收入完成 519178 万元,同比增长 23.04%。加上年结余 6190 万元,地方政府专项债券转贷收入 70000 万元,减上解上级支出 2482 万元,政府性基金预算支出完成 585331 万元,年终结余 7555 万元。全年政府性基金预算平衡。

3. 国有资本经营预算执行情况。国有资本经营预算收入 21297 万元,支出 21297 万元。全年国有资本经营预算收支平衡。

4. 社会保险基金预算执行情况。因双龙航空港经济区无社会事务管理职能,社会保险基金预算由行政区或市级统筹,其中:机关事业单位基本养老保险基金收支统一在南明区反映,故双龙航空港经济区无社会保险基金预算收支。

(二) 政府债务情况

1. 政府债务余额情况。因双龙航空港经济区为非建制区,财政部和省政府未单独下达债务限额,经济区 2022 年承担政府性债务余额 890259.20 万元,分别在贵阳市和南明区列报(其中贵阳市本级专项债务 189262.54 万元;南明区一般债务 5949.83 万元、专项债务 695046.83 万元)。当年安排债务付息支出 26660 万元(其中一般债务付息 214 万元,专项债务付息 26446 万元);安排债务发行费支出 192 万元(其中一般债务发行费 2 万元,专

项债务发行费 190 万元)。

2. 新增专项债券使用情况。2022 年双龙航空港经济区共有 4 个项目获得政府新增专项债券资金 70000 万元，其中：贵州双龙产业园 A 园 21000 万元，贵州双龙产业园 C 园 17500 万元，贵州双龙产业园 D 园 15000 万元，贵州双龙口岸经济产业园（A 园）16500 万元。4 个项目专债资金已在 2022 年 7 月份全额拨付至项目单位，项目单位已按规定全部使用完毕，资金使用率 100%。

二、2022 年主要工作开展情况

（一）坚持“促发展”，实施更加积极财政政策。一是落实助企纾困政策。切实落实增值税留抵退税、“六税两费”减免、中小微企业缓征免征部分税费等减税降费政策，共计落实退、减、缓税 14.38 亿元；二是鼓励企业加快建设进度，尽快投产增效，促进物流园项目形成产业链，共兑现企业扶持资金 2.08 亿元；三是着力涵养培育税源。强化经济区各部门联动，经济区财政金融工作局、经济区税务局、经济区产业发展局、经济区经济发展局、经济区自然资源和规划分局加强沟通协作及信息共享，深入摸排房开项目、土地出让等契税、印花税、土地增值税征管情况，规范企业税收缴交。强化重点行业企业税费评估，合理清缴各类欠缴税款；四是努力盘活国有资产，有效增加财政收入规模。通过清理，缴纳国有资产处置收入 0.87 亿元，停车场经营权出让收入 0.7 亿元，为实施积极的财政政策提供坚实基础；五是支持产业提质升级，加快推进标准化厂房建设，实现开工标准化厂房

101.9 万平方米，建成 63.52 万平方米。出台“1+1+N”项目包保机制，扎实做好项目审批、开工、建设、竣工、投资、运营等全过程服务保障服务机制。

（二）坚持“守底线”，债务风险防控扎实推进。全力以赴做好债务风险防范工作，一是将政府债券利息纳入年度预算保障并按时足额上缴省财政厅，全年未发生欠缴；二是通过政府性基金预算安排政府隐性债务还本付息，根据土地出让情况及时拨付资金；三是全力以赴协助开投集团按照新国发 2 号文件要求，在市场化、法制化的基础上，与金融机构协商通过各种方式缓释债务风险，牢牢守住了不发生区域性系统性债务风险的底线。

（三）坚持“惠民生”，基本民生保障有力有效。一是兜牢兜实“三保”底线。2022 年经济区“三保”支出 3.65 亿元，足额保障了“基本民生、工资、运转”支出，全年未发生“三保”风险；二是民生事业稳中向好。推进农村“五治”，辖区农村生活垃圾治理行政村收运体系全覆盖，实施“一圈两场三改”，新增完善 1010 个停车位，完成配套公厕 43 个，全面提升群众幸福感、获得感。

（四）坚持“提效能”，推动财政管理质效提升。一是加强项目资金管理。守牢支出关口，按照轻重缓急统筹安排财政资金，开展政府投资项目投资评审，加强政府投资项目资金的监督管理，保证资金运行安全。完成财政评审项目 31 个，送审金额共计 2698.13 万元，审定金额共计 2208.05 万元，审减金额共计 490.08

万元，审减率 18.16%；二是加强预算绩效管理。审核批复 23 家预算单位整体支出绩效目标和 390 个项目支出绩效目标，对预算执行开展绩效运行监控，组织开展上年度项目支出绩效自评。对 1 家预算单位的整体支出和 1 个专项债券项目资金开展重点绩效评价，对评价中存在的项目决策、制度管理、资金管理、项目管理、绩效管理等方面问题及时督促整改，切实提升财政资金使用效益。

过去的一年，在大规模减税降费政策影响下，财政工作经受住了严峻的考验和挑战，取得了一定成绩，但也还存在一些困难和问题。如：财政收支矛盾更加突出，部分单位财政资金使用绩效有待提升，债务风险防控有待继续加强。经济区将高度重视这些问题，积极采取措施予以解决。

三、2023 年双龙航空港经济区财政预算安排

（一）指导思想

2023 年经济区财政预算编制以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真落实中央、省委经济工作会议精神 and 市第十一次党代会、市委十一届五次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，坚持以高质量发展统揽全局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，落实“四主四市”工作思路，严格落实“过紧日子”要求，坚持厉行节约，强化预算约束和绩效管理，提高财政支出

精准性有效性，为奋力谱写新时代“强省会”新篇章提供财力保障。

（二）收支预算安排

1. 一般公共预算收支安排。一般公共预算收入预算 137422 万元，增长 6%，加上级转移支付 20000 万元，上年结转 1201 万元，从政府性基金预算调入 31186 万元，从预算稳定调节基金调入 10757 万元，减上解上级支出 16900 万元，可用财力 183666 万元，全部安排支出。安排债务付息支出 1230 万元，安排预备费 2000 万元，占一般公共预算支出的 1.1%，符合《预算法》要求。

2. 政府性基金预算收支安排。2023 年经济区政府性基金收入预算 454000 万元，加上年结转 7555 万元，减上解上级预算支出 2600 万元、调出资金预算 31186 万元，相应安排政府性基金预算支出 427769 万元。

3. 国有资本经营预算收支安排。国有资本经营收入预算为 3487 万元，相应安排国有资本经营预算支出 3487 万元。

4. 社会保险基金预算收支安排。因双龙航空港经济区无社会事务管理职能，社会保险基金预算由行政区或市级统筹，其中：机关事业单位基本养老保险基金收支统一在南明区反映，故双龙航空航经济区无社会保险基金预算收支。

（三）政府债务预算支出安排

双龙航空港经济区政府债务付息支出已在 2023 年预算中予以安排，其中：一般公共预算中安排一般债券付息支出 230 万元，

政府性基金预算中安排专项债券付息支出 32130 万元。新增政府债券发行权限及额度由财政部和省政府确定，待 2023 年新增政府债券额度下达经济区后，将按程序向市人大常委会报送。

四、2023 年财政重点工作任务

（一）突出抓好收入组织主题，确保财政平稳增收。一是紧盯目标任务。将财税收入任务分解到月，进一步压紧压实各收入组织部门责任，确保完成目标任务；二是加强税源管理。加强对重点行业、重点企业、重点税源服务，深化联点企业服务工作机制。全过程监控分析行业、产业、税种收入变化趋势，确保应收尽收；三是做好房地产企业土地增值税清算工作，对达到土地增值税清算条件的企业开展清算工作；四是做好 2022 年年底土地挂牌企业的跟踪服务，力争挂牌土地契税及时入库。

（二）强化底线思维，抓实强化风险防控主责。一是全力组织土地出让，按照经济区党工委、管委会安排的年度土地出让入库计划，相关部门全力以赴，加大房地产招商力度，围绕还本付息时间节点，及时组织资金入库，为还本付息提供资金保障；二是经济区国有企业切实履行偿债主体责任，在多渠道筹集资金保障债务本息的基础上，积极与债权人洽谈，缓释债务风险；三是全力以赴防范化解债务风险，在“防爆雷”的基础上梳理技术性化债项目，以全力推动经济区 PPP 项目退出财政部 PPP 库为主要抓手，积极与社会投资人及各金融机构协商，依法依规化解债务。

（三）围绕促发展，坚定不移主攻工业经济。一是围绕“两

主一特”产业体系，坚定不移推动先进装备制造业、电子信息产业、生态特色食品产业发展，做大做强产业项目。突出重点，做好要素保障，将项目用地“农转建”报建所需资金列入财政预算，根据项目进度，保障建设用地报建经费；二是围绕促发展，坚持服务实体经济。努力克服财政收支矛盾困难，不折不扣落实减税缓税退税免税降费系列政策，优先将扶持资金纳入预算安排，为财政持久增收积蓄后劲。

（四）以更新的理念促管促改，完善财政管理机制。一是优化支出结构，做到有保有压，确保重点项目支出。坚决落实“过紧日子”要求，硬化预算约束，把严把紧预算安排和支出关口，在保障部门正常履职需要基础上，从严控制一般性支出，从严核定“三公”经费预算，公用经费及公务用车经费比上年预算压缩5%，降低行政运行成本；二是深化财政预算管理。提高预算编制的完整性和科学性，将政府所有收支全部纳入预算管理，稳步推进全口径预算管理；三是加快推进预算管理一体化系统在预算编制、执行、会计核算、财政监督等财政核心业务领域的全面应用，提升预算管理信息化水平；四是深入推进预算绩效管理。按照省、市关于全面实施预算绩效管理工作要求，根据《贵州双龙航空港经济区全面实施预算绩效管理工作方案》《贵州双龙航空港经济区预算绩效管理工作规程》，扎实开展“全过程”预算绩效管理，做好重大项目事前绩效评估，与部门预算同步编制、审核、批复、公开绩效目标，结合预算执行开展绩效运行监控，组织预算单位

开展上年度预算项目绩效自评，深入推进重点项目和部门整体支出绩效评价等工作，进一步提升资金使用效益；五是深化国企改革和国资监管。围绕国有资产保值增值，加强国有资产监管，规范国有资产处置审批程序，防止国有资产流失，及时督促国有资产处置收益上缴国库。改革完善国有资产监督管理体制和国有企业经营机制，强化经营业绩考核，用实际行动推动国资国企改革。

2023 年的财政工作，任务艰巨、职责重大。经济区将在市委、市政府、经济区党工委、管委会的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下强化财政服务保障、细化财政增收措施、优化财政支出结构、创新实干，踔厉奋发、勇毅前行，为奋力“强省会”，为全面推进现代化港区深度融合发展作出财政贡献。