

贵州双龙航空港经济区 2024 年财政预算执行情况与 2025 年财政预算（草案）报告

——2025 年 1 月 12 日在贵阳市第十五届人民代表大会第五次会议上

双龙航空港经济区财政金融工作局

各位代表：

受贵州双龙航空港经济区管委会委托，向大会报告贵州双龙航空港经济区 2024 年财政预算执行情况与 2025 年财政预算（草案），请予审议。并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年双龙经济区财政预算执行情况

2024 年，经济区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真落实中央、省委、市委经济工作会议精神，落实“四主四市”工作思路，坚定“两主一特”产业发展方向，坚持积极的财政政策适度加力、提质增效，坚持稳中求进、以进促稳，完整、准确、全面贯彻新发展理念，迎难而上、积极作为，加强财政运行调度，多措并举开源节流，积极组织财政收入，大力优化支出结构，坚持党政机关过紧日子，兜牢“三保”底线，持续改善民生，为稳经济、促发展、保民生、防风险提供了有力支撑，全年财政收支运行总体平稳。

（一）预算执行情况

1. 双龙经济区一般公共预算执行情况

双龙经济区一般公共预算收入 16.31 亿元,为预算的 101.22%,下降 4.02%。加上级补助收入、上年结转收入、调入预算稳定调节基金、地方政府一般债务转贷收入,收入总量为 22.37 亿元。双龙经济区一般公共预算支出 16.63 亿元(剔除上级专款因素后实际支出 17.07 亿元),增长 14.27%,为预算的 91.79%。加上解支出、地方政府一般债务还本支出、区域间转移性支出、补充预算稳定调节基金、结转下年支出,支出总量为 22.37 亿元。收支平衡。

2. 双龙经济区政府性基金预算执行情况

双龙经济区政府性基金预算收入 56.71 亿元,为预算的 86.97%。加上年结转收入、上级补助收入、地方政府专项债务转贷收入,收入总量为 97.71 亿元。双龙经济区政府性基金预算支出 65.41 亿元,为预算的 86.34%。加上解支出、地方政府专项债务还本支出、结转下年支出,支出总量为 97.71 亿元。收支平衡。

3. 双龙经济区国有资本经营预算执行情况

双龙经济区国有资本经营预算收入 0.26 亿元,为预算的 100.66%,加上级补助收入,收入总量为 0.26 亿元。双龙经济区国有资本经营预算支出 0.26 亿元,为预算的 99.86%。支出总量为 0.26 亿元。收支平衡。

4. 双龙经济区社会保险基金预算执行情况

因双龙经济区社会保险基金由所在行政区或市级统筹,故双龙经济区无社会保险基金预算。

（二）报市人大审查的重点工作情况

1. 一般公共预算支出总量与结构

各类别支出执行数总量及结构与预算基本一致，未出现超预算支出的情况。支出预算按照“保‘三保’、保偿债、保重点”的顺序安排，达到中央、省、市的要求。各项支出按预算管理相关规定有序拨付，实现财政资金的安全有效运行，有力地保障中央、省、市、经济区重大方针政策的贯彻落实和经济区部门履行职能的需要。

2. 地方政府债务限额及余额情况

双龙经济区政府债务余额快报数 295.13 亿元（其中：一般债务余额 67.91 亿元、专项债务余额 227.22 亿元）。因双龙经济区为非行政区，财政部和省政府未单独下达债务限额。

3. 专项债券资金情况

2024 年双龙经济区共获得省级转贷的地方政府新增专项债券资金 8 亿元，主要用于产业园配套基础设施及营业用房项目支出。

二、财政重点工作落实情况

（一）多措并举，全力以赴组织收入。一是建立财源建设工作机制。经济区各部门精诚治税，按照应收尽收的原则，密切关注和分析重点企业发展情况、实时税收情况、入库税收情况，强化税源征管；二是加强沟通对接，拓宽财力统筹渠道。全力向上对接沟通，争取到各类资金 21.36 亿元，其中专项债券 8 亿元，超长期特别国债资金 2.27 亿元，增发国债项目资金 1.16 亿元，

省预算内投资专项资金及转移支付资金 2.2 亿元、“四化”基金及生态环保、新动能产业发展基金 7.73 亿元。支持经济区标准化厂房、排水防涝、一局两中心、物流、充电桩、“两主一特”产业发展等项目建设；**三是**积极盘活财政资金，不断提高财政资金使用效益。加大存量资金盘活力度，全面贯彻存量资金“定期清理、限期使用、超时回收”制度，对超期未使用的财政存量资金及时收回统筹用于“断头”市政道路建设、风险防控等领域支出，全年盘活存量资金共计 1.01 亿元，有效增强财政统筹能力，提升财政资金使用效益。

（二）优化支出结构，统筹资金保障，持续增进人民福祉。坚决落实过紧日子要求，着力优化支出结构，压缩一般性支出，聚焦人民群众“急难愁盼”问题，兜牢“三保”底线。**一是**坚持“三保”保障在财政支出中的优先顺序，强化财力统筹和库款调度，兜牢兜实“三保”底线，全年“三保”支出 4.01 亿元，未发生“三保”保障风险；**二是**加大教育投入力度。持续巩固提升基础教育经费保障水平，落实教育支出 1.21 亿元。支持强师资计划及基础教育发展扩容，改善教育办学条件，积极落实学前教育、义务教育政策，有序推进经济区教育事业优质均衡发展。全年新增九年一贯制学校 1 所，幼儿园 1 所，新增招聘教师 87 人，新增学位 1770 个；**三是**加快推进“一圈两场三改”。15 分钟生活圈质量明显提升，新建停车场 2 个，新增停车位 1729 个；**四是**公共服务保障持续提升。投入 596 万元，新增优化公交线路 5 条；打通

重要节点道路 2 条；**五是**基层治理效能增强。坚持调整龙洞堡街道 4 个社区服务区域，投入 402 万元，新设小碧乡 4 个社区，不断破解“村居共存”治理难题。

（三）凝心聚力，促进经济发展稳进提质。一是加大宏观调控逆周期调节力度。落实好中央、省、市减税降费政策，2024 年经济区落实科技创新和制造业发展的主要政策减税降费 1.36 亿元，将政策红利直达企业，助推企业加快科技创新；**二是**产业集聚效应初显。围绕“两主一特”主导产业，成功引进一批中航重机上下游配套产业项目，推进重点产业链发展；**三是**物流经济加快集聚。新增、升级 A 级物流企业 7 家，累计创建绿色园 4 家，物业园区带动就业 3000 余人；**四是**开放经济持续增强。龙洞堡国际机场全年完成旅客吞吐量 2231.3 万人次，同比增长 14.6%，货邮吞吐量完成 10.66 万吨，同比增长 16.69%。投入 0.1 亿元推动“一局四中心”陆续投用，累计 4 条航线共执飞 386 架次，累计进出港货物 5902.29 吨，货值 2.07 亿美元；**五是**旅游经济发展迅猛。促进多彩贵州城提档开街，对“红飘带”周围环境进行整治，举办空港音乐会、2024 贵州和美乡村电竞赛、“泡泡岛音乐与艺术节·西南站”、2024 年黄金联赛贵阳城市公开赛、全国青少年空手道 U 系列赛贵州站等文旅赛事活动，吸引省内外游客 520 万人次，实现旅游收入 2 亿元；**六是**房地产业逆势上升。出台契税消费券补贴政策，2024 年 1-11 月完成商品房销售面积 26.65 万平方米、同比增长 70.61%。

（四）着力筑牢风险防线，有效防范化解财政风险。一是将政府债务本息纳入预算管理；二是加强政府债务管理，严格执行省、市关于债务管理相关规定，坚决杜绝新增政府隐性债务；三是贯彻落实政府专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理规定，不断提高政府债券使用效益，切实保障债券资金安全、规范、高效使用；四是积极与金融机构对接，全力防范债务风险；五是加强“三保”监测，及时防范和化解潜在风险。密切关注库款运行情况，完善工作机制，确保库款运行在合理区间，切实防范支付风险。加强对新出政策的资金测算，及时保障好资金需求，避免出现缺口。加强财政可承受能力评估，分清轻重缓急，平衡好收支进度，切实兜牢“三保”底线。

（五）深化管理改革，提升财政治理效能。一是深化预算管理改革。深入推进预决算公开、跨年度预算平衡、预算项目库建设等预算管理领域改革，提高预算管理规范化、标准化、科学化水平；二是持续狠抓预算绩效管理工作。完善分行业、分领域指标体系、完成 29 个新增重大项目事前绩效评估、编制 24 家单位部门整体支出和 252 个项目支出绩效目标、组织开展绩效运行监控填报、指导单位开展绩效自评及重点项目绩效评价 24 个、对 7 个项目支出和 1 家预算单位部门整体支出开展财政重点绩效评价，并将绩效评价结果运用于 2025 年预算安排；三是充分发挥财政投资项目评审职能。严格项目投资管理，加强投资项目预算评审和结算审核，把好项目资金预算入口和结算出口，切实提高资金效

益。全年经济区共完成预（结）算项目评审 45 个，送审金额 3.64 亿元，核减率 16.21%，节省资金 0.59 亿元；**四是**加强财会监督检查，落实 2024 年度会计监督检查，对经济区 3 家单位开展了 2024 年度会计信息质量监督检查工作，通过检查，发现问题 19 个，涉及内控制度、资产管理、政府采购、经营管理、财务收支等方面，现已整改 15 个，其余 4 个问题已制定问题台账，督促整改；**五是**推进国有企业改革，严格按照“一改二强三分”改革举措拟定《贵州双龙航空港经济区国有企业改革转型实施方案》，经济区国有企业进一步瘦身健体、提质增效，转型为功能定位清晰、聚焦主责主业，具备市场竞争力的市场化运营主体。

2024 年经济区财政预算执行总体平稳，但仍存在一些问题和困难：**一是**财政收入和上级补助资金增长乏力，但“三保”、基本公共服务、政府债务还本付息等刚性支出不断增加，财政收支矛盾大；**二是**绩效意识尚未树牢，绩效目标还不够全面、不够细化；**三是**风险防范意识仍需增强，需进一步统筹好促发展和防风险的关系。对此，我们将坚持问题导向，采取有力措施加以解决。

三、2025 年双龙经济区财政预算安排

（一）指导思想

2025 年双龙经济区预算编制坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神，认真落实中央、省委、市委经济工作会议精神和市第十一次党代会及其历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整

准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，坚持以高质量发展统揽全局，落实“四主四市”工作思路，根据“资源统筹、收支匹配、结构优化、绩效优先”的原则，落实零基预算编制要求，树牢过紧日子思想，切实兜牢“三保”底线，强化重点领域保障，进一步压减一般性支出。全面完善项目库管理，进一步推进全链条预算绩效管理，提升部门预算编制标准化、精细化水平。助力贵阳贵安全方位高质量发展。

（二）双龙经济区财政预算安排情况

1. 一般公共预算安排

双龙经济区一般公共预算收入 16.31 亿元，与上年持平。加上上级补助收入、上年结转收入、调入资金、调入预算稳定调节基金，收入总量为 18.64 亿元。双龙经济区一般公共预算支出 17.8 亿元，加上解支出、地方政府一般债务还本支出、区域间转移性支出，支出总量为 18.64 亿元。收支平衡。安排预备费 0.2 亿元，占一般公共预算支出的 1.12%，符合《中华人民共和国预算法》要求。安排地方政府一般债务还本付息支出 2 亿元。

2. 政府性基金预算安排

双龙经济区政府性基金预算收入 39.5 亿元，加上上年结转收入，收入总量为 41.39 亿元。双龙经济区政府性基金预算支出 40.24 亿元（其中地方政府专项债务付息支出 7.35 亿元），加地方政府专项债务还本支出、上解支出，支出总量为 41.39 亿元。收支平衡。

3. 国有资本经营预算安排

双龙经济区国有资本经营预算收入 150 万元，加上年结转 21 万元，收入总量为 171 万元。双龙经济区国有资本经营预算支出 121 万元，调出 50 万元，支出总量 171 万元。收支平衡。

4. 社会保险基金预算安排

因双龙经济区社会保险基金由所在行政区或市级统筹，故双龙经济区无社会保险基金预算。

市人大、审计整改问题与预算安排联动情况：根据市人大及其常委会、市审计局对经济区预算执行和财政收支审查、审计反馈问题，经济区财政部门高度重视，拿出有效措施加以解决。2022 年度经济区预算执行和其他财政支出审计指出预算执行和财政收支方面涉及八大类 39 个问题，2024 年已完成整改 23 个，立行立改问题已全部完成整改，审计发现其它问题整改工作作为全区重点工作正在抓紧推进。加强市人大及其常委会、市审计反馈问题与经济区年度预算安排联动整改，对问题较为明显的 6 家区属部门 2025 年部门预算项目经费压减，压减比例 6.48%。

四、2025 年财政重点工作任务

（一）聚焦开源节流，不断增强财政保障能力

一是依法依规组织收入。坚持抓产业就是抓财源建设的理念，在发展产业中涵养财源、发挥财税联席会议机制作用，强化收入形势分析，全力以赴抓好存量税源，密切关注重点行业、重点企业生产经营情况及纳税趋势变动，抓大不放小，提高预测的精确

率和税源掌控能力，依法征收，不收过头税，努力挖掘税收收入和非税收入增长潜力，坚决堵塞征管漏洞，应收尽收，颗粒归仓，确保完成全年财政收入预算目标。配合自规部门全力组织土地出让收入，落实使用专项债券收购土地政策，提高土地出让收入；**二是**抓实抓细“三保”保障工作，2025年“三保”需求足额纳入预算，运用预算一体化“三保”运行监测系统，实时对“三保”执行情况进行监控，坚持“三保”保障“五优先”，筑牢兜实基层“三保”底线；**三是**常态化落实过紧日子要求。坚持“三公”经费只减不增，一般公用经费及一般性支出按规定压减，坚决做到“小钱小气，大钱大气”，按照“尽力而为、量力而行”以及勤俭节约、精打细算的原则安排财政支出；**四是**完善财政存量资金盘活机制，实施财政专项资金动态清理退出管理，及时收回低效闲散结余资金，集中财力防风险、保重点、保急需。

（二）用好财政政策空间，推动经济稳定增长

一是紧盯国家政策导向和资金投向，抢抓一揽子增量、增发超长期国债和地方政府专项债券、“两重”等政策，调整完善223个储备项目，抓实项目立项、评审等前期手续办理，严把项目合规性，提高争资争项“命中率”；**二是**抢抓省委、省政府支持“两区两县”融合发展和建设黔中交通枢纽的政策机遇，着力争取专项财力性转移支付政策支持；**三是**大力提振消费，落实国家、省、市恢复扩大消费政策措施，大力支持“两新”政策，积极支持拓展消费新场景；**四是**持续推动房地产止跌回稳。落实好已出台的

住房信贷、税收政策举措，切实降低购房成本，积极争取政府专项债券盘活存量土地，推动房地产市场止跌回稳。

（三）办好民生实事，不断增进民生福祉

一是抓重点群体就业增收。充分发挥园区吸纳就业能力，积极组织征拆群众就近务工；二是抓民生项目有序推进。加快推进“两区两县”融合发展，深化城市“一圈两场三改”，深入推进农村“五治”，提升龙里区域基础保障和公共服务功能，推动多彩贵州城周边节点道路接通2条。

（四）加强财政资源统筹，助推经济高质量发展

一是聚焦产业主攻工业，坚持“两主一特”产业定位，建好用好“两图两库两池”，围绕中航重机等航空偏好型企业延链、补链，引进一批大项目、好项目、新项目，加大中小企业特色产业群培育；二是聚焦需求扩消费。加快多彩贵州城规划提升，持续培育烟火味、文化味、人情味的商业步行街、夜间消费聚集区。积极与省、市有关单位对接，加大“两新”项目谋划力度，激发企业设备更新意愿，大力开展“酒+”联动消费活动，持续激发消费潜能、扩大消费规模、提升消费质量；三是聚焦开放强功能。加快激活“一局四中心”开放功能，建设口岸功能齐全、进出口业务广泛、经营形式多样的开放区域，依托国际货运航线，打造跨境优质海鲜、高端进出口水果等集散分拨基地，加强4条国际货运航线流量增长和数据留存，不断提升服务业开放水平。

（五）更加深入推进改革，全面提升财政管理现代化水平

一是推进预算管理改革，认真落实中央、省和市财税体制改革部署要求，促进财政运行稳健、保障有力；二是落实零基预算编制要求。2025 年部门预算编制全面执行零基预算，打破基数概念和支出固化模式，结合财力实际水平、轻重缓急、实际需求、绩效、项目储备等情况，完善预算编制机制，严格落实基本支出和项目支出零基预算编审程序，强化预算审核，提高预算编制质效，实现零基预算改革全覆盖；三是加强政府投资项目财政审查关口，坚决防住无预算、无资金来源、超越财政承受能力项目落地实施；四是提高绩效管理意识，切实树立“花钱必问效”的理念，持续建立完善绩效管理共性指标以及分行业、分领域指标体系，提升预算编制的合理性和绩效目标的规范性，加强绩效分析评估，积极运用成本效益分析方法，结合财政承受能力及项目前期手续办理，规范和加强政府投资项目成本审查，全面推进信息公开，持续提升信息透明度，自觉接受社会监督；五是深入开展财会监督专项行动，高质量完成会计监督检查、预决算公开情况专项检查以及其他财经纪律监督检查。牢牢守住财经纪律红线，加强与纪检监察机关协作配合，严肃查处违反财经纪律行为。

（六）强化风险防控，促进财政平稳持续运行

一是加强跨年度预算平衡，增强财政可持续性；二是加强专项债券项目储备，做好专项债券项目收益平衡方案，强化专项债券资金投后管理，压实主管部门和项目单位责任，确保政府债务还本付息资金按时足额兑付；三是切实加强债务风险防控。将 2025

年政府债券本息足额纳入预算安排，加强债务举借管理，严控债务规模，严禁新增隐性债务。**四是**按照市委关于国企改革“一改二强三分”工作总要求，全力以赴推进经济区国有企业改革转型。

（七）自觉接受人大监督，扎实做好审计整改

一是主动接受市人大监督。认真践行全过程人民民主，全面贯彻《中华人民共和国预算法》及其实施条例，主动接受市人大监督，持续完善报送市人大审查的政府和部门预算内容和范围，优化预算草案编报，预算执行中按要求及时提交有关情况报告，更好配合市人大审查监督工作。认真落实市人大常委会对政府债务管理监督相关审查意见，推动财政管理提质增效；**二是**扎实推进审计查出问题整改。建立健全整改工作机制，强化责任落实和责任追究，对各项审计中发现问题，准确把握审计整改核心要求，厘清思路、找准路径、强化措施，建立清单台账，严格整改标准、完成时限，扎实做好审计整改“下半篇文章”。

2025年，是“十四五”规划收官之年，外部环境变化带来的不利影响可能加深，国内经济运行仍面临不少挑战，顺利完成全年预算目标任务艰巨、责任重大，双龙经济区将在市委、市政府、经济区党工委、管委会的坚强领导下，在市人大及其常委会的监督指导下迎难而上、积极作为、创新实干、勇毅前行，扎实做好财政改革发展各项工作，以财政的高质量发展促进“强省会”战略目标的实现。

