贵阳市云岩区工业和信息化局

2021年支持规模以上制造企业

达产增产和重大工程项目

绩效评价报告

报告编号：贵州黔元绩效字﹝2022﹞第37号

委托单位：贵阳市云岩区财政局

评价机构：贵州黔元会计师事务所有限公司

报告时间：2022年12月15日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 评价分值：91.6分 评价等级：优 | | | | | | | | |
| **概 要** | | | | | | | | |
| 评价机构全称（盖章）：贵州黔元会计师事务所有限公司 单位：万元、个 | | | | | | | | |
| 项目名称 | 2021年云岩区支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目 | | | | | | 评价年度 | 2021年 |
| 主管部门 | 云岩区工业和信息化管理局 | | | | 联系人及联系方式 | | 田菲：13638514716 | |
| 自评方式 | 自评 | | 自评分值 | | 100 | | 自评等级 | 优 |
| 区级财政预算  安排资金 | 2,506.26 | | 抽查资金 | | 2,506.26 | | 抽查占比 | 100% |
| 项目类别 | 1类 | | 抽查类别 | | 1类 | | 类别抽查占比 | 100% |
| 项目数量 | 1个 | | 抽查项目数 | | 1个 | | 抽查占比 | 100% |
| 发放调查问卷 | 31份 | 有效调查  问卷 | | 31份 | 满意度  情况 | 规模以上企业满意度：98.71%。 | | |
| 绩效目标  实现情况 | 支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目绩效目标合计5个，已完成4个，部分完成1个；绩效指标合计12个，已完成11个，未完成1个。 | | | | | | | |
| 评价问题  简要情况 | （一）政策制度方面  区工信局未对项目制定相应的业务档案管理制度。  （二）项目管理方面  2021年度工业就业平均保持率低于100%。  （三）绩效管理方面  绩效指标编制合理性有待加强。区工信局社会效益指标指标值不清晰，不可衡量。 | | | | | | | |
| 评价问题  简要建议 | （一）政策制度方面  完善项目档案管理制度。  （二）项目管理方面  建议区工信局为企业争取更多省市区就业政策支持，帮助企业稳定就业。  （三）绩效管理方面  科学设置项目绩效指标。 | | | | | | | |
| 评价结果  应用建议 | 建议根据疫情对云岩区及企业的实际影响，调整支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目的规模。通过对符合奖补条件的企业进行奖励及补助，有效帮助稳定市场、稳定就业，促进了工业经济平稳健康发展，鼓励企业扩产增效，切实帮助企业解决困难和问题。 | | | | | | | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 评价时间 | 2022年8月30日—2022年12月15日 | 评价机构报告编号 | 贵州黔元  绩效字〔2022〕第37号 |
| 项目主评人（签字）  及联系方式 | 宫经全：13985455127 | 法定代表人（签字）  及联系方式 | 陈万琪：13985006396 |

# 一、基本情况

## [（一）](#_Toc434746187)项目概况

1．项目背景

按照国家、省、市关于统筹疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，突出重点强支撑，把因疫情耽误的时间抢回来，把因疫情造成的损失补回来，把因疫情错过的机会夺回来，全力推动规模以上制造业企业达产增产和省重大工程、重点项目加快建设。为扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，帮助企业稳定市场、稳定就业，促进工业经济平稳健康发展，鼓励企业扩产增效，针对当前贵阳市工业企业在生产经营中存在的突出问题，实施本项目。全面落实好《市人民政府办公厅关于支持规模以上制造业企业达产增产和省重大工程重点项目加快建设若干措施的通知》（筑府办函〔2020〕9号），切实帮助企业解决困难和问题。

2．主要内容及实施情况

2021年区工信局对2020年第二、三、四季度符合贴息补助的3家企业发放贴息补助，对2020年第三、四季度和2021年第二、三季度符合奖励标准的17家企业发放36次奖励。

3．项目资金概况

（1）项目资金预算及到位情况

根据贵阳市财政局 贵阳市工业和信息化局《关于下达贵阳市市级补助资金的通知》（筑财工〔2021〕12号）等文件，区工信局支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目预算资金2506.26万元，实际到位资金2506.26万元。

（2）项目资金使用情况

区工信局支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目实际到位资金2506.26万元，实际使用项目资金2506.26万元，资金使用率为100%。

## [（二）](#_Toc434746187)项目支出绩效目标及指标设立情况

我们在与区工信局、区财政局业务处室充分沟通的基础上，根据区工信局提供的项目绩效目标表等资料结合项目实际情况对项目绩效目标和绩效指标进行再次梳理。再次梳理的绩效目标如下：一是帮助企业稳定市场、稳定就业，促进工业经济平稳健康发展，鼓励企业扩产增效；二是加大政策宣传力度，将流动资金贷款贴息和鼓励企业达产增效奖励政策宣传到辖区内每一户重点企业库的工业企业，确保符合条件的企业全面享受政策；三是认真把关，按照属地管理原则，严格执行申报审核规定，确保申报主体符合申报条件、申报材料齐全、工业总产值数据真实、奖励金额准确；四是及时开展申报材料审核以及奖补资金拨付工作；五是企业满意度高于90%。再次梳理的绩效指标详见附件1。

# 二、绩效评价综合评价情况及评价结论

## [（一）绩效评价综合结论](#_Toc434746187)

云岩区2021年支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目以更加主动、更加贴心、更加精准的服务，大力宣传市区达产增产、流动资金贷款贴息等政策，让企业心无旁骛抓生产谋发展。2021年区工信局对2020年第二、三、四季度符合贴息补助的3家企业发放贴息补助，对2020年第三、四季度和2021年第二、三季度符合奖励标准的17家企业发放36次奖励。通过问卷调查，企业满意度高于90%。但是存在项目管理制度不完善，绩效目标设定不合理，绩效指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现等情况。

经综合评定，绩效评价得分为：91.6分，评定等级为：优。评价得分汇总情况详见下表：

| **序号** | **一级指标** | **指标分值** | **得分** | **扣分** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 决 策 | 16.00 | 15.10 | 0.90 |
| 2 | 过 程 | 19.00 | 18.50 | 0.50 |
| 3 | 产 出 | 31.00 | 31.00 | 0.00 |
| 4 | 效 益 | 34.00 | 27.00 | 7.00 |
| **合计** | | **100.00** | **91.60** | **8.40** |

## [（二）](#_Toc434746187)绩效目标实现情况

结合项目实际情况，与区工信局、区财政局业务处室充分沟通后再次梳理的支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目绩效目标合计5个，已完成4个，部分完成1个；绩效指标合计12个，已完成11个，未完成1个。绩效目标及绩效指标完成情况详见下表：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2021年总体目标** | | **2021年总体目标完成情况** | |
| 目标1：帮助企业稳定市场、稳定就业，促进工业经济平稳健康发展，鼓励企业扩产增效。 目标2：加大政策宣传力度，将流动资金贷款贴息和鼓励企业达产增效奖励政策宣传到辖区内每一户重点企业库的工业企业，确保符合条件的企业全面享受政策。 目标3：认真把关，按照属地管理原则，严格执行申报审核规定，确保申报主体符合申报条件、申报材料齐全、工业总产值数据真实、奖励金额准确。 目标4：及时开展申报材料审核以及奖补资金拨付工作。 目标5：企业满意度高于90%。 | | 目标1：部分完成。 目标2：已完成。 目标3：已完成。 目标4：已完成。 目标5：已完成。 | |
| **三级指标** | **指标值** | **指标完成情况** | **完成情况说明** |
| 流动资金贷款利息补贴企业数量 | ≥3个 | 已完成 | 3个 |
| 工业企业达产增效奖励企业次数 | ≥36次 | 已完成 | 36次 |
| 重点企业库工业企业政策宣传入户数量 | ≥30户 | 已完成 | 30户 |
| 奖励资金准确率 | =100% | 已完成 | 100% |
| 补贴资金准确率 | =100% | 已完成 | 100% |
| 审核资料及时性 | =100% | 已完成 | 100% |
| 资金拨付及时性 | =100% | 已完成 | 100% |
| 企业流动资金贷款利息补贴标准 | 满足标准 | 已完成 | 满足标准 |
| 企业达产增效奖励标准 | 满足标准 | 已完成 | 满足标准 |
| 促进工业企业产值增加 | ＞2020年度工业企业总产值×115% | 已完成 | 2020年度工业企业总产值×134% |
| 工业企业就业保持率 | ≥100% | 未完成 | 97.23% |
| 企业满意度 | ≥90% | 已完成 | 98.71% |

# 三、存在问题及原因分析

（一）政策制度方面

区工信局未对项目制定相应的业务档案管理制度。2020年区工信局在“数智贵阳”-“规模以上制造业企业达产增产申报系统”中审核企业申报材料，截止现场评价日，区工信局未将企业申报材料整理归档，由于目前系统无法登录，导致无法提供2020年企业申报材料。

主要原因系区工信局项目管理制度不完善，未针对项目整理归档工作建立相应制度。

（二）项目管理方面

2021年工业就业平均保持率低于100%。经现场评价，2021年工业就业平均保持率为97.23%，获得奖补的17家企业中：有10家企业就业保持率大于100%，有7家企业就业保持率小于100%。项目实施未完成《市人民政府办公厅〈关于进一步保主体稳就业支持工业企业扩产增效措施〉的通知》（筑府办函〔2020〕75号）、《贵阳市人民政府办公厅贵安新区办公室〈关于疫情常态化防控期间继续支持企业稳定发展若干措施〉的通知》（筑府办函〔2021〕28号）等文件中帮助企业稳定就业预期效益。

主要原因系项目注重企业产值达产增产进行考核奖补，未对企业的就业人员情况进行考核；其次由于疫情原因企业中不可控流动因素有所增加，导致部分企业工业就业平均保持率低于100%。

（三）绩效管理方面

一是区工信局设定的项目绩效目标不合理，项目绩效目标不能反映项目实际工作内容；二是区工信局在绩效指标明确性方面存在绩效指标未通过清晰、可衡量的指标值予以体现的情况，如社会效益指标指标值“稳增长保就业”，社会效益指标指标值“有效促进”。

主要原因系对《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《省财政厅关于批复2018年度省级主管部门项目支出绩效目标的通知》（黔财绩〔2018〕1号）等文件学习不够深入，政策落实力度不够，对预算绩效管理政策制度及财政资金支出绩效指标体系研究不够深入、全面。

四、针对问题提出的建议

（一）政策制度方面

建议区工信局完善项目档案管理制度，项目完成后及时将档案整理归档。

（二）项目管理方面

建议区工信局为企业争取更多省市区就业政策支持，帮助企业稳定就业。

（二）绩效管理方面

建议区工信局在以后年度编制绩效目标时，加强部门内部相关工作人员绩效管理培训和学习，在编制绩效目标时，应细化产出数量，量化项目效益，将绩效目标以清晰、可衡量的形式予以体现。

五、绩效评价结果应用建议

[（一）对发现的问题及时整改](#_Toc434746187)

针对本次绩效评价中发现的问题，建议区工信局对存在的问题及时进行整改，并将整改情况书面上报相关部门。

[（二）以后年度预算安排建议](#_Toc434746187)

建议根据疫情对云岩区及企业的实际影响，调整支持规模以上制造企业达产增产和重大工程项目的规模。通过对符合奖补条件的企业进行奖励及补助，有效帮助稳定市场、稳定就业，促进了工业经济平稳健康发展，鼓励企业扩产增效，切实帮助企业解决困难和问题。

[（三）评价结果公开](#_Toc434746187)

建议按照中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）和《中共贵州省委 贵州省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（黔党发〔2019〕29号）等文件规定，大力推进绩效信息公开透明，回应社会关切，自觉接受人大和社会各界监督。