

贵州省水利厅文件

黔水防〔2021〕2号

省水利厅关于印发贵州省 2021 年水旱灾害防御 工作指导意见的通知

各市（州）水务局，县（市、区）水务局，省水利投资（集团）有限责任公司，省水文水资源局，厅直有关单位：

2021 年是“十四五”开局之年，同时迎来建党 100 周年，做好今年水旱灾害防御，确保安全度汛意义重大、责任重大。为认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾系列讲话精神，全面做好 2021 年水旱灾害防御工作，按照省委省政府决策部署，省水利厅制定了《贵州省 2021 年水旱灾害防御工作指导意见》，现印发你们，请认真贯彻执行。

附件：1. 贵州省 2021 年水旱灾害防御工作指导意见

2. 水库信息统计表
3. 水库、山洪灾害责任人统计表
4. 汛前水旱灾害安全检查统计表
5. 贵州省城镇防洪基本情况调查表



(联系人：孙伟，电话：0851-85938890)

附件 1

贵州省 2021 年水旱灾害防御工作指导意见

2021年我省水旱灾害防御工作任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作重要论述，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维，牢记防汛抗旱是水利部门义不容辞的责任，以“超标洪水不打乱仗、标准内洪水不出意外，水库不能失事，山洪灾害不出现群死群伤”为目标，按照水利部“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调，在抓好疫情防控的同时，全面落实水旱灾害防御各项措施，提升水旱灾害防御能力。

一、扎实开展水旱灾害汛前准备工作

（一）充实完善防御机构。各级水行政主管部门要建立健全水旱灾害防御机构，及时更新防汛领导小组成员，加强组织领导，明确工作职责，落实工作人员，确保水旱灾害防御工作领导到位、责任到位、工作到位。要加强与应急、自然资源、住建、教育、旅游、交通、气象、电力等部门和行业的沟通协调，建立和完善会商与协作机制，及时发布监测预报预警信息，确保水旱灾害防御工作有力、有序、有效开展。

（二）严格落实防御职责。各级各单位要提高政治站位，强化责任担当，把责任压实到水旱灾害防御各层级、全过程。要确保水库水电站、山洪灾害易发区“有人、有制度、有预案、有预

报设备”。3月1日前将水库“三个责任人”、山洪灾害易发区“三个负责人”由市（州）汇总后报省水利厅。

（三）扎实开展汛前安全隐患大排查。要按照分级负责的原则，采取自查、检查、督查、明查与暗访等方式，突出抓好水库水电站、江河堤防、山洪灾害易发区安全隐患排查。要严格按照《贵州省水利厅水旱灾害防御检查工作意见》和《贵州省水利工程水旱灾害防御检查细则》要求开展检查，建立台账，逐项制定整改方案，明确整改单位、整改责任人、整改期限，落实专人全程跟踪督办，确保汛前保质保量完成整改任务。于4月底前完成隐患排查整改工作，经由市（州）汇总后报省水利厅。

（四）全面开展防洪能力调查。一是全面排查有防洪任务的集镇，逐一落实上游的所有水库水电站，为水库群的联合调度奠定基础。二是要认真核定江河、水库防洪特征值，开展中小河流防洪特征水位确定，对未划定的河流要抓紧开展划定工作，对设置不合理的进行调整；开展中小水库洪水预警指标确定，明确预警对象及范围；开展水库汛限水位复核工作，坚持防汛和抗旱并重，科学确定汛限水位，对需要进行调整的水库，要按照相关程序完成调整工作。三是要以自然村（组）为单元全面排查梳理山洪灾害危险区，补齐防御对象，列出危险区清单，针对新增或减少的危险区，要按照程序以正式文件上报，并说明原因。四是要全面排查已建成蓄水但没有竣工验收的水库，对没有管理单位和责任人的要全面落实防汛措施。

（五）全面修订完善水旱灾害防御预案。各级水行政主管部门要抓紧时间组织修订完善辖区内山洪灾害防御预案、水库水电站防洪抢险应急预案、汛期运用调度计划、超标洪水防御预案和重要防洪城镇超标洪水防御预案、应急水量调度方案等预案，按管理权限完成相关报批工作。并于3月10日前修订完善各项预案并报水利厅备案。

（六）组织开展防御演练。各级水行政主管部门要按照超标洪水防御预案、汛期运用调度方案、山洪灾害防御预案等预案方案进行演练，重点演练水情监测、洪水预报、异地会商、调度决策、沟通协调、工程运用等内容。通过演练检验方案预案、磨合机制、锻炼队伍，提高防洪安全和供水安全保障能力。针对演练中暴露出的相关问题，要有针对性做好应对准备，并落实应急预案措施。于4月底完成预案演练工作，将演练总结报省水利厅。

（七）全面完成2020年水利工程水毁修复。各地要着力抓好水库水电站、江河堤防、水文测站等灾后水利工程修复，尽早消除防洪隐患。要充分利用冬春有利时机，倒排工期，节点控制，在确保工程质量的前提下，3月底前完成各类水毁工程修复任务，全面恢复防洪抗旱功能，确保明年春耕用水安全、农村居民饮水安全和水利工程安全度汛。

二、全力做好水旱灾害防御工作

（八）抓好水库水电站安全度汛。各地要认真落实水库水电站防汛“三个责任人”和“三个重点环节”，按照水利部《汛

限水位监督管理规定（试行）》和《贵州省大型水库（水电站）泄洪预警管理暂行办法》要求，加强水库汛限水位监管和泄洪预警管理。要强化水库群联合调度，科学精细调度水工程，充分发挥水库群的综合调蓄作用和防洪减灾效益。病险水库要降低水位或空库运行，并在现场备好抢险物料，落实抢险措施。在建水利工程要编制完善度汛方案，落实防汛组织体系，明确管理、施工双方的防汛责任；对影响泄洪的建设项目，要合理安排工期，加快建设进度，在汛前达到安全度汛要求。要加强山塘的防洪安全，督促做好管理工作。

（九）强化江河、沿河城镇防洪工作。各地要加强雨水情监测预警预报，科学调度水库水电站，充分发挥综合调蓄作用和防洪减灾效益。要强化重要堤防、沿河城镇重点地段等易涝区域巡查防守，落实巡查责任，加强巡查力量，防止沿河城镇及工业园区向洪水高风险区盲目扩张，防止河道两岸城镇及工业园区建设挤占河道。

（十）加大山洪灾害防治力度。要加快 2021 年度山洪灾害防治项目建设，加强组织协调，确保 12 月底完成既定目标任务。要用好山洪灾害非工程措施维修养护资金，加强已建非工程措施体系运行维护，落实运行维护经费和管护人员，探索建立良性运行维护管理机制。要充分发挥山洪灾害监测预警系统和群测群防体系作用，建立健全山洪灾害预警信息发布机制，确保预警信息到县（市、区）、到乡（镇）、到村、到组、

到户，有效减少人员伤亡。

（十一）加强防旱抗旱工作。各级水行政主管部门要全面掌握辖区内各类蓄水工程蓄水动态以及干旱缺水城镇的经济社会发展情况、供水水源及用水状况等，科学制定完善应急供水方案，强化抗旱水源统一管理和科学调度，优先保证城乡居民饮用水安全，兼顾发电、航运等生产需求。要利用冬春修水利的有利时机，千方百计增加蓄水、引水、提水能力；对现有小水库、小塘坝、小水池等蓄水工程进行清淤扩容、续建配套、除险加固，对老化失修的泵站、渠道等灌溉设施抓紧修复改造。要加强抗旱引提调工程、备用机井管理，提高城乡抗旱保障能力。

（十二）全面开展水旱灾害风险普查工作。各地要按照《贵州省第一次全国自然灾害综合风险（水旱灾害部分）普查实施方案》要求，建立普查工作机制，组建工作专班，抓紧时间编制所管辖区内实施方案，落实工作措施，开展水旱灾害风险普查具体工作。要加强与各级应急部门、财政部门沟通协调，落实信息共享和经费保障，确保普查工作顺利进行。于9月10日前完成全省水旱灾害风险数据调查和成果汇总。

三、切实加强水旱灾害基础工作

（十三）全力做好水旱灾害监测预报预警。要充分利用山洪灾害监测预警平台、水文气象监测平台，密切关注雨情、水情、汛情、旱情和灾情的发展变化，加强与气象协作，因地制宜采取多种手段，实现实时雨量、雷达测雨及短期临近精细化降雨预报

信息的充分共享，努力延长洪水预见期。要建立会商研判机制，及时发布洪水、山洪等预警信息，有针对性做好防范工作，为水旱灾害防御提供有力的信息支撑。要加强对监测站点设备的检查维护，加大业务人员培训力度，确保监测预警系统的正常运行，保证汛期报送信息的准确性和及时性。

（十四）认真做好水旱灾害防御值班和信息报送工作。各级水行政主管部门要严格执行汛期 24 小时值班和领导带班制度，加强值班值守纪律检查督导，坚决杜绝脱岗现象发生。水库、水电站管理单位要按照信息报送相关要求，认真做好信息报送工作，确保汛期及时、准确报送雨情、水情、水库实时信息，为水旱灾害防御指挥决策提供科学依据。值班期间，要密切关注雨情、水情及灾情，及时报送汛情、旱情、灾情信息，杜绝迟报、漏报和瞒报现象。

（十五）强化抢险技术支撑。要健全水旱灾害防御专家库，建立专家动态管理机制，确保专家库质量。要完善水旱灾害防洪抢险技术支撑机制，充分发挥专家的专业优势，把国内最新的成果和资源应用到水旱灾害防御工作中。严格专家筛选，要视水旱灾害应急抢险需要，从专家库中抽调相关专业技术人员组成专家组，赴水旱灾害现场开展技术指导，提出技术建议，迅速、高效开展应急处置工作。要做好水利卫星通信、无人机等设备使用管理工作，定期组织自查，落实专管人员，制定运行管护措施，确保水利卫星通信设备在水旱灾害防御工作中发挥应有的效益。

（十六）做好宣传舆论引导工作。要通过新闻媒体报道、发放知识读本以及开展知识讲座等方式，大力宣传水旱灾害防御知识，增强人民群众防灾减灾救灾意识。要高度重视新闻宣传和舆论引导工作，积极与媒体沟通合作，及早判断舆情，及时回应社会关切，主动正面发声，为水旱灾害防御营造良好的氛围环境。